



Правен бюлетин

Брой 60 / 16-31 май 2018 г.

Акценти в броя:

Обнародвани нормативни актове

- *Закон за изменение и допълнение на Кодекса на труда*
- *Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс*
- *Постановление № 81 от 21 май 2018 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност, приет с Постановление № 255 на Министерския съвет от 2016 г.*
- *Постановление № 83 от 22 май 2018 г. за приемане на Наредба за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията*

Законопроекти

Съдебна практика

Обнародвани нормативни актове:

Закон за изменение и допълнение на Кодекса на труда

С промените се цели да се осигури гъвкавост при прилагането на трудовия договор за краткотрайна сезонна селскостопанска работа и създаване на възможност за полагане на извънреден труд от служителите на Министерство на вътрешните работи (МВР), чиито статут се урежда по Закона за държавния служител (ЗДСл) и Кодекса на труда (КТ) при извършване на работа, свързана със сигурността и опазване на обществения ред.

Прави се промяна в КТ с оглед осигуряване на възможност, продължителността на работното време по трудовия договор за краткотрайна сезонна селскостопанска работа да е 8 или 4 часа. При определяне на възможност за работа на 4 или 8 часа ще може коректно да се изчисляват и дължимите възнаграждения и осигурителни вноски по договора, което ще отговаря на реално отработено време и положен труд.

С допълнение към КТ се предоставя възможност за полагане на извънреден труд за служители на МВР, работещи по реда на ЗДСл и КТ.

Закон за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс

С промените се въвеждат изменения в част седма на Гражданския процесуален кодекс (ГПК) във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) 2015/2421 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2015 година за изменение на Регламент (ЕО) № 861/2007 за създаване на европейска процедура за искове с малък материален интерес и Регламент (ЕО) № 1896/2006 за създаване на процедура за европейска заповед за плащане (Регламент (ЕС) № 2015/2421).

Измененият с Регламент (ЕС) № 2015/2421 чл. 18, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 861/2007 за създаване на европейска процедура за искове с малък материален интерес предвижда изрично, че срокът за подаване на молба за преразглеждане на съдебното решение, постановено в рамките на европейската процедура за искове с малък материален интерес, е 30 дни, като изрично е посочено, че не се допуска неговото удължаване.

Срокът за подаването на молба за отменяне на съдебни решения по чл. 305 от ГПК е 3 месеца.

Със закона се предвижда възможност за ответника да подаде до Върховния касационен съд молба за преразглеждане на решението, постановено в рамките на европейската процедура за искове с малък материален интерес, при условията и по реда на Регламент (ЕО) № 861/2007. Съдът следва да разгледа молбата в закрито заседание по реда на глава двадесет и четвърта от ГПК, като същевременно по този начин се създават специален ред и условия и при спазване на съответен по-кратък срок от предвидения в общия случай (тримесечен) за подаване на молбата за преразглеждане.

Постановление № 81 от 21 май 2018 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност, приет с Постановление № 255 на Министерския съвет от 2016 г.

Въвеждат се редица изменения, най-вече свързани с процедурата по предоставяне на решение за достъп до пазара на труда от Агенция по вписванията на работници - граждани на трети държави.

Предвидена е възможност Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет да предоставя на Агенцията по заетостта информация за заетостта на лицата по чл. 9, ал. 1, т. 10 от ЗТМТМ ежегодно в срок до 31 януари.

Едно от предвидените допълнения касае възможността с право на съвещателен глас да бъдат привлечени в работата на НСТМТМ и ръководители на юридически лица с нестопанска цел, вписани в Търговския регистър и в регистъра за юридическите лица с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, които имат предмет на дейност, свързан с трудовата миграция и свободното движение на работници, като тези лица заявяват писмено готовността си да участват в работата на НСТМТМ пред министъра на труда и социалната политика, като посочват и кой ще ги представлява.

Постановление № 83 от 22 май 2018 г. за приемане на Наредба за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията

С наредбата се определят изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесия за строителство, концесия за услуги и концесия за ползване.

С наредбата се определят и:

- редът за изготвяне на плана за действие за държавните концесии и на планове за действие

за общинските концесии по чл. 45, ал. 2 от Закона за концесиите;

- условията и редът за извършване от министъра на финансите на предварителната оценка относно спазване на фискалните правила и ограничения по Закона за публичните финанси на проектите за държавни концесии с плащания от концедентите преди включването им в плана за действие за държавните концесии по чл. 39, ал. 2, т. 4 от Закона за концесиите, наричана по-нататък „предварителна оценка от министъра на финансите“;
- методът за изчисляване на прогнозната стойност на концесията за строителство и на концесията за услуги по чл. 29, ал. 1 от Закона за концесиите;
- минималните изисквания към финансово-икономическия анализ по чл. 57, ал. 4 от Закона за концесиите, наричан по-нататък „финансово-икономически анализ“, и редът за неговото съгласуване от министъра на финансите;
- методиката за определяне размера на възнаграждението за икономическия оператор в случаите по чл. 56, ал. 5 от Закона за концесиите;
- изискванията относно отчетите на министерствата за събраните от тях приходи от държавни концесии и направените от тях разходи по чл. 155, ал. 5 от Закона за концесиите.

Други обнародвани нормативни актове:

Закон за допълнение на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ДВ, бр. 41 от 18.5.2018 г.)

Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ДВ, бр. 42 от 22.5.2018 г.)

Закон за ратифициране на Споразумението за услуги за подпомагане изпълнението на проекти между Министерството на околната среда и водите на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие (ДВ, бр. 42 от 22.5.2018 г.)

Закон за изменение на Закона за радиото и телевизията (ДВ, бр. 44 от 29.5.2018 г.)

Закон за допълнение на Закона за ратифициране на Конвенцията за премахване на изискването за легализация на чуждестранни публични актове (ДВ, бр. 44 от 29.5.2018 г.)

Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство (ДВ, бр. 44 от 29.5.2018 г.)

Постановление № 73 от 10 май 2018 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджетите на

общините за 2018 г. за работа с деца и ученици от уязвими групи и за кариерно ориентиране и консултиране (ДВ, бр. 41 от 18.5.2018 г.)

Постановление № 74 от 10 май 2018 г. за изменение на Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“, приета с Постановление № 82 на Министерския съвет от 2017 г. (ДВ, бр. 41 от 18.5.2018 г.)

Постановление № 75 от 10 май 2018 г. за изменение на Устройствения правилник на областните администрации, приет с Постановление № 121 на Министерския съвет от 2000 г. (ДВ, бр. 41 от 18.5.2018 г.)

Постановление № 76 от 10 май 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на образованието и науката за 2018 г. (ДВ, бр. 41 от 18.5.2018 г.)

Постановление № 77 от 11 май 2018 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите, приет с Постановление № 221 на Министерския съвет от 2007 г. (ДВ, бр. 41 от 18.5.2018 г.)

Постановление № 78 от 14 май 2018 г. за приемане на Наредба за критериите и реда за избор на лечебни заведения за болнична помощ, с които Националната здравноосигурителна каса сключва договори (ДВ, бр. 41 от 18.5.2018 г.)

Постановление № 79 от 21 май 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. за изплащане на стипендии по Програмата на мерките за закрила на деца с изявени дарби от държавни и общински училища през 2018 г., приета с Постановление № 17 на Министерския съвет от 2018 г. (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Постановление № 80 от 21 май 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на правосъдието за 2018 г. (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Постановление № 82 от 21 май 2018 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2014 г. (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Постановление № 84 от 23 май 2018 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за прилагане на схеми за предоставяне на плодове и зеленчуци и на мляко и млечни продукти в учебните заведения – Схема „Училищен плод“ и Схема

„Училищно мляко“, приета с Постановление № 251 на Министерския съвет от 2016 г. (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Постановление № 85 от 23 май 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на младежта и спорта за 2018 г. за изплащане на минимални диференцирани размери на паричните средства за физическо възпитание и спорт (ДВ, бр. 44 от 29.5.2018 г.)

Постановление № 86 от 23 май 2018 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на младежта и спорта за 2018 г. (ДВ, бр. 44 от 29.5.2018 г.)

Постановление № 87 от 23 май 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на образованието и науката за 2018 г. (ДВ, бр. 44 от 29.5.2018 г.)

Постановление № 88 от 23 май 2018 г. за одобряване на допълнителни плащания по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2018 г. за предоставяне на безлихвена възмездна финансова помощ на „Многопрофилна болница за активно лечение – Христо Ботев“ – АД – гр. Враца, и на „Многопрофилна болница за активно лечение – Проф. д-р Параскев Стоянов“ – АД – гр. Ловеч (ДВ, бр. 44 от 29.5.2018 г.)

Наредба № Н-11 от 2 май 2018 г. за условията и реда за приемане на курсанти и военнослужещи във висшите военни училища (ДВ, бр. 41 от 18.5.2018 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 44 от 2006 г. за ветеринарномедицинските изисквания към животновъдните обекти (ДВ, бр. 42 от 22.5.2018 г.)

Наредба № 6 от 10 май 2018 г. за реда за лицензиране на спортните организации в Република България (ДВ, бр. 42 от 22.5.2018 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015 г. за договорните отношения в сектора на млякото и условията и реда за признаване на организации на производители, техни асоциации и междубраншови организации в сектора на млякото и млечните продукти (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Наредба за отменяне на Наредба № 1 от 2013 г. за минималното ниво на технически и организационни мерки и допустимия вид защита на личните данни (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Наредба № 4 от 16 май 2018 г. за условията и реда за унищожаването, преработването или използването за други цели на лекарствените продукти (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Наредба № Н-3 от 22 май 2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество (ДВ, бр. 44 от 29.5.2018 г.)

Меморандум за разбирателство между Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията на Република България и Министерството на търговията, туризма и телекомуникациите на Република Сърбия за намаляване на международните тарифи за роуминг за електронни съобщителни услуги (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Споразумение между Агенцията за ядрено регулиране на Република България и Комисията за ядрено регулиране на Съединените американски щати за обмен на техническа информация и сътрудничество по въпросите на ядрената безопасност (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Инструкция № И-4 от 14 май 2018 г. относно реда и показателите за предоставяне на информация за разследванията, провеждани от военните разследващи полицаи (ДВ, бр. 44 от 29.5.2018 г.)

Решение по Доклада за дейността на Временната комисия за установяване на всички факти и обстоятелства във връзка с приватизацията и планираната продажба на дружествата на ЧЕЗ Груп в България (ДВ, бр. 42 от 22.5.2018 г.)

Решение по Отчета за дейността на Комисията за защита от дискриминация за 2017 г. (ДВ, бр. 42 от 22.5.2018 г.)

Решение за попълване състава на Комисията по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите (ДВ, бр. 42 от 22.5.2018 г.)

Решение за определяне на нов срок за извършване на одит за съответствието на допълнителните разходи/трансфери по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет, одобрени с постановления на Министерския съвет, за периода от 1 януари 2017 г. до 31 януари 2018 г., възложен на Сметната палата с Решение на Народното събрание от 23 февруари 2018 г. (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Решение № 327 от 21 май 2018 г. за признаване на Сдружение „Национално сдружение на работодателите на хората с увреждания“ за представителна организация на национално равнище в Националния съвет за интеграция на хората с увреждания (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Решение № 177 от 11 май 2018 г. за изменение на Правилата за условията и реда за прехвърляне на разрешения за ползване на индивидуално определен ограничен ресурс (ДВ, бр. 43 от 25.5.2018 г.)

Решение № 361 от 29 май 2018 г. за утвърждаване на Национална здравна карта на Република България (ДВ, бр. 45 от 31.5.2018 г.)

Договор № РД-НС-01-2-1 от 14 май 2018 г. за изменение и допълнение на Националния рамков договор за денталните дейности между Националната здравноосигурителна каса и Българския зъболекарски съюз за 2018 г. (ДВ, бр. 42 от 22.5.2018 г.)

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация (ДВ, бр. 45 от 31.5.2018 г.)

Законопроекти:

Проект на постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“

С изготвения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС се предлагат промени, във връзка с приетия Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (Закон за ПКОНПИ), обн. ДВ, бр. 7 от 19.01.2018г., изм. ДВ, бр. 20 от 2018 г.

Конкретно съгласно §6 от ПЗР на ЗПКОНПИ в Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (КПКОНПИ) се вливат Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, Центърът за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност към МС, съответното звено от Сметната палата, свързано с дейността по отнемания Закон за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни и други длъжности, и съответната специализирана дирекция от ДАНС, свързана с противодействие на корупционни прояви сред лицата, заемащи висши държавни длъжности.

Съгласно §21, т. 1 от ПЗР на ЗПКОНПИ т. 4 на чл. 4, ал. 1 от ЗДАНС се отменя, като същата регламентира дейностите, осъществявани от Агенцията за защита на националната сигурност от посегателствата, насочени

срещу националните интереси, независимостта и суверенитета на Република България, териториалната цялост, основните права и свободи на гражданите, демократичното функциониране на държавата и гражданските институции и установения в страната конституционен ред, свързана с корупционни прояви на лица, заемащи висши държавни длъжности.

Поради това и съобразно чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове е необходимо да бъде заличена визираната дирекция и регламентиранияте дейности, които тази дирекция е извършвала, съгласно Приложение №2 към чл. 32а, ал. 1 от ППЗДАНС, с цел преодоляване на възникналото противоречие между закон и подзаконов нормативен акт по прилагането му.

В проекта на ПМС за изменение и допълнение на ППЗДАНС са извършени промени на разпоредбите на глава пета от ППЗДАНС, уреждащи условията и реда за прикриването на служители на Агенцията.

Действащият към момента ред за прикритие на служители на Агенцията не съответства на нуждите за бързото и ефикасно прилагане на този институт с оглед динамично променящата се среда за сигурност и породената от тази промяна необходимост за своевременно и адекватно противодействие на посегателства, насочени срещу националната сигурност, като се създават затруднения с оглед спазването на принципите на конспиративност и законност и прилагането на разпоредбите, уреждащи защитата на класифицираната информация.

Проектът е изготвен с цел отразяване на измененията и допълненията, направени в ЗДАНС с приемането на ЗПКОНПИ, както и с оглед преодоляване на констатирани проблеми по отношение на института на прикриване на служители на Агенцията.

Прецизирани и допълнени са текстове от действащия правилник във връзка с констатирани непълноти и неточности.

Проект на закон за изменение и допълнение на Закона за защита от шума в околната среда

Той има за цел да осигури опазване здравето на населението от вредното въздействие на шума, предизвикан от дейността на търговски и производствени обекти, разкрити в жилищни сгради и сгради със смесено предназначение, зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии, както и зони със смесено предназначение.

Със законопроекта се въвеждат ограничения в определени часови пояси за озвучаване на открити площи в зони и територии, предназначени за жилищно строителство, рекреационни зони и територии и зони

със смесено предназначение, озвучаването на открити площи от пътни превозни средства и плавателни средства предназначени за спорт, туризъм и развлечения и водноатракционни услуги. Предвидени са и съответните изключения от тези ограничения. Въвежда се изискването озвучаването на гореописаните открити площи да става само с озвучителни средства с монтирани автоматични регулатори, контролиращи нивото на звука, така, че да не се допуска ниво на шум над нормативно определените гранични стойности.

България и Република Македония предприемат стъпка за обединяване на пазарите на електроенергия

България и Република Македония ще си сътрудничат в пилотен проект за интеграция на енергийните пазари между държава-членка на ЕС и договаряща се страна по Договора за създаване на Енергийна общност. Това е предвидено в проекта на меморандум между българското Министерство на енергетиката и македонското Министерство на икономиката за обединение на електроенергийните пазари „ден напред“, който правителството одобри.

Меморандума цели създаването на равнопоставена правна и регулаторна основа за обединяването на пазарите на електроенергия „ден напред“ между двете държави при недискриминационни и справедливи условия.

Подписването на меморандума е елемент от общите условия за свързаност в енергийният сектор, създаване на работни места и развитие на конкурентен и интегриран енергиен пазар в региона, изцяло в синхрон с последователната политика на България за гарантиране на устойчиви и достъпни енергийни доставки на Югоизточна Европа.

България и Сърбия затвърдиха ангажимента си за изграждане на междусистемна газова връзка

Междусистемната връзка България-Сърбия (IBS) е един от българските газови проекти от "общ интерес", съгласно Регламент (ЕС) № 347/2013. По данни от техническия проект дължината на трасето София – Димитровград – Ниш е около 170 км, от които на българска територия около 62,2 км, а мястото на включване на газопровода към газопреносната мрежа на "Булгартрансгаз" ЕАД е в района на Нови Искър.

С декларацията двете страни обявяват неотменимий си ангажимент за изпълнение на проекта, така че връзката да бъде въведена в експлоатация най-късно до месец май 2022 г. Ще бъде създадена съвместна работна група, която да контролира изграждането на интерконектора и в рамките на която да бъдат

обсъждани и намирани решения на всички въпроси. С цел интегриране на проекта в съществуващата българска мрежа, българската страна декларира намерението си да определи, със съгласието на ЕК, оператора на преносна система "Булгартрансгаз" ЕАД за организатор на проекта и оператор на бъдещия газопровод на българска територия.

Правителството предлага на Народното събрание да бъдат възобновени действията по търсене на възможности за изграждане на проекта АЕЦ „Белене“

Правителството одобри доклад на министъра на енергетиката, в който са разгледани конкретни предложения, свързани с възможностите за реализация на активите по проекта за изграждане на АЕЦ „Белене“, в това число и отделяне на активите и пасивите за проекта в отделно юридическо лице.

В тази връзка работна група в Министерството на енергетиката, в която са включени експерти от „Български енергиен холдинг“ ЕАД, „Национална електрическа компания“ ЕАД, „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД, АЕЦ „Козлодуй“, Държавно предприятие „Радиоактивни отпадъци“, изготви подробен анализ. В него са разгледани възможните варианти за оползотворяване на наличното оборудване по проекта, с произтичащите от тях позитиви и негативи. Анализирани възможности са: да не се предприемат никакви действия; продажба на оборудването на трето лице; използване на оборудването за 7-и блок на АЕЦ „Козлодуй“, реализация на проекта от БЕХ/НЕК, по модела на АЕЦ „Пакш 2“ или чрез избор на стратегически инвеститор.

В доклада от министъра на енергетиката като най-подходящ вариант за рационално използване на наличното оборудване за АЕЦ „Белене“ е обоснован този за възобновяване на действията по търсене на възможности за изграждане на АЕЦ „Белене“, съвместно със стратегически инвеститор, на пазарен принцип и без предоставяне на държавна гаранция. Този вариант би позволил на българската държава да възстанови извършените през годините разходи по проекта, както и да се гарантира в дългосрочен план енергийната сигурност на страната.

Акценти на Делойт

На 25 май 2018 г. започна да се прилага Общият регламент за защита на личните данни, по-известен с абревиатурата GDPR. В тази връзка се предприемат промени в националното законодателство, регулиращо материята:

- Считано от 25 май 2018 г., Комисията за защита на личните данни (КЗЛД) отмени Наредба № 1 от

30 януари 2013 г. за минималното ниво на технически и организационни мерки и допустимия вид защита на личните данни. Според оповестената от КЗЛД информация, предстои преработването на наредбата в методически указания към администраторите на лични данни.

- Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни беше публикуван за обществени консултации, които приключиха на 30 май 2018 г. Очаква се текстът му да претърпи редакция в следствие на консултациите, след което да бъде внесен в Народното събрание.
- По отношение на уведомяването на надзорния орган, че е определено Длъжностно лице по защита на данните, КЗЛД прие образец на Уведомление, който Администраторът/Обработващият лични данни следва да попълни и подаде. Образецът е публикуван на интернет страницата на КЗЛД, заедно с указания за подаването му.

За контакти

адв. Ренета Петкова
Съдружник
rpetkova@deloittece.com

адв. Калоян Йорданов
Мениджър
KYordanov@deloittece.com

адв. Миглена Мичева
Мениджър
mmicheva@deloittece.com

адв. Павлин Стоянов
Мениджър
pstoyanoff@deloittece.com

Адвокатско дружество

„Делойт Лигъл“
бул. „Ал.Стамболийски“ 103
София Тауър (Мол София)
гр. София 1303
България
Телефон: + 359 (2) 8023 300
Факс: + 359 (2) 8023 350
www.deloitte.bg