

Правен бюлетин

Теми в броя:

Обнародвани нормативни актове

- Наредба за електронната платформа за продажба на имоти – частна държавна собственост, и на имоти – собственост на търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала или търговски дружества, чиито дялове или акции са собственост на търговско дружество с повече от 50 на сто държавно участие в капитала
- Закон за публичните предприятия
- Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката

Законопроекти

- Проект на Закон за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс

Новости в европейското право

- Директива за прозрачни и предвидими условия на труд в Европейския съюз
- Нов европейски орган по труда започва дейност през октомври 2019 г.

Съдебна практика

- Решение на ВКС относно противоречието с добрите нрави на договорна клауза между банка и кредитополучател
- Решение на Съда на Европейския съюз относно инсталирането на „бисквитки“

Срокове

Календар

Обнародвани нормативни актове

Постановление № 243 от 26 септември 2019 г. за приемане на Наредба за електронната платформа за продажба на имоти – частна държавна собственост, и на имоти – собственост на търговски дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала или търговски дружества, чиито дялове или акции са собственост на търговско дружество с повече от 50 на сто държавно участие в капитала.

(ДВ, бр.77 от 01.10.2019 г.)

Съгласно посочената наредба, държавни имоти на стойност над 10 000 лева ще се продават само на електронна платформа, управлявана от Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК). Недвижими имоти на цена под тази сума ще продължат да се продават от областните управители.

Предвид целите на електронното управление, новите правила са насочени към насърчаване участието на гражданите в процеса на продажба на имоти - държавна собственост, както и подобряване ефективността на работа и качеството на услугата, предоставяна от АПСК, със съкращаване на сроковете по процедурата и намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса, включително разходите им за участие в процеса на продажба.

Системата ще записва всяка една операция, като ще удостоверява действия с електронни времеви печати. Регистрацията и подаването на документи от кандидат-купувачите ще е с електронен подпис.

Закон за публичните предприятия

(ДВ, брой 79 от 08.10.2019 г.)

Изцяло новият закон урежда начина за определяне на държавната политика в областта на публичните предприятия и въвеждането на стандарти за корпоративното им управление. Въвежда се дефиниция на публичните предприятия - това са търговски дружества с над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, респективно техни дъщерни дружества, както и държавни предприятия, създадени със специални закони.

Законът предвижда звеното, което осъществява координацията на държавната политика по отношение на публичните предприятия, да е Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол, която се преименува на Агенция за публичните предприятия и контрол. Сред новите функции на Агенцията са извършване на мониторинг на дейността на публичните предприятия и мониторинг на конкурсните процедури за избор и назначаване на членовете на органи за управление и контрол. При делегиране от

Министерския съвет, тя упражнява правата на държавата в публичните предприятия.

Закон за изменение и допълнение на Закона за енергетиката

(ДВ, бр. 79 от 08.10.2019 г.)

Новите допълнения в закона разширяват част от правомощията на Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР), като тя е оправомощена по предложение на оператор на съответния борсов пазар да одобрява правила за работа на организиран борсов пазар на електрическа енергия или на природен газ. По отношение на ценовото регулиране, КЕВР има право не по-често от веднъж на 6 месеца да измени определените премии при условията, посочени в закона (чл. 31б, ал. 2).

Законът въвежда задължение за обществения доставчик да предлага за продажба на организирания борсов пазар на природен газ количества, възлизащи на не по-малко от 2 220 GWh през 2020 г. и 4 281 GWh през 2021 г. Във връзка с търговията на природен газ се въвеждат и нови дефиниции в допълнителните разпоредби за „виртуална търговска точка на газопреносна мрежа“, „газов дериват“, „доставчик на ликвидност“ и др. (за повече информация - § 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за енергетиката). Срокът на КЕВР да проведе процедура за утвърждаване на цената, по която общественият доставчик ще продава природен газ от 1 януари 2020 г., е 31 декември 2019 г.

Законопроекти

Проект на Закон за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс

Със законопроекта се предлага въвеждането в българското законодателство на Директива (ЕС) 2018/822 на Съвета от 25 май 2018 година за изменение на Директива 2011/16/ЕС по отношение на задължителния автоматичен обмен на информация в областта на данъчното облагане, свързана с подлежащите на оповестяване трансгранични договорености (Директива (ЕС) 2018/822). Разпоредбите на директивата следва да бъдат въведени в националното законодателство в срок до 31 декември 2019 г. и да влязат в сила от 1 юли 2020 г.

Основна цел на директивата, съответно на законопроекта, е засилване на борбата с укриването на данъци и агресивното данъчно планиране и подобряване на правилата за данъчна прозрачност в Европейския съюз. В тази връзка, със законопроекта се въвежда механизъм за предоставяне на информация за трансгранични данъчни схеми, при които съществува потенциален риск от избягване на данъчно облагане (трансгранични договорености, съгласно терминологията на директивата), и се осигурява автоматичният обмен на информация за тези схеми между държавите членки.

Законопроектът е внесен от Министерския съвет и е на етап обществено обсъждане.

Новости в европейското право

Директива за прозрачни и предвидими условия на труд в Европейския съюз

Директива (ЕС) 2019/1152 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година за прозрачни и предвидими условия на труд в Европейския съюз беше публикувана в Официалния вестник на Европейския съюз (ОВЕС) на 11 юли 2019 г.

Директивата се прилага по отношение на служители, работещи по трудов договор или други форми на трудово правоотношение, според националните законодателства в отделните държави членки. Тя е приложима и по отношение на договори без задължения за определен брой часове и договори „на повикване“, които понастоящем не са уредени в българското законодателство.

Директивата урежда правото на информация на служителите. В този смисъл работодателите са задължени да предоставят информация на служителите индивидуално и писмено (на хартия или електронно) относно множество съществени аспекти на трудовото правоотношение. Възможно е това да се случва чрез електронна платформа или на хартиен носител.

Друга група изисквания, които се въвеждат с Директивата, са:

- Максимална продължителност на изпитателния срок – той не може да надхвърля шест месеца, като при срочни трудови договори трябва да бъде пропорционален на очакваната продължителност на договора и на естеството на работата;
- Паралелна трудова заетост – работодателят не може да забранява на служителя да осъществява трудова дейност при други работодатели извън установения работен график, нито да подлага служителя на неблагоприятно третиране заради това, но може да се определят ограничения поради несъвместимост въз основа на обективни основания (например защитата на търговските тайни или избягването на конфликти на интереси);
- Преход към друга форма на трудова заетост с по-предвидими и сигурни условия на труд, когато съществува такава – при определени условия, по искане на служителя, отправено до работодателя.

Директивата трябва да бъде транспонирана в националното законодателство в срок до 1 август 2022 г.

Нов европейски орган по труда започва дейност през октомври 2019 г.

Европейският орган по труда (ЕОТ) е нова европейска агенция в областта на трудовото право и социалната сигурност, която ще започне работа този месец. Регламентът

за създаването на ЕОТ е обнародван в ОВЕС на 11 юли 2019 г. Седалището на ЕОТ ще бъде в Братислава, Словакия.

Целите, които преследва създаването на ЕОТ, включват:

- Улеснен достъп до информация за правата и задълженията на служители и работодатели във връзка с трудовата мобилност;
- Сътрудничество между държавите членки, включително при съвместни инспекции;
- Медиация при трансгранични спорове между държавите членки;
- Противодавление на недеklarирания труд.

ЕОТ има правомощия да действа в редица области, сред които командироване на работници в рамките на предоставяне на услуги, както и координация на системите за социална сигурност.

Съдебна практика

Решение на ВКС относно противоречието с добрите нрави на договорна клауза между банка и кредитополучател

С постановяването на Решение № 89/02.10.2019 Върховният касационен съд (ВКС) даде отговор на въпроса противоречи ли на добрите нрави клауза от договор между банка и кредитополучател, съгласно която при просрочие от страна на кредитополучателя на изплащане на главницата банката начислява и събира в допълнение към уговорената възнаградителна лихва и наказателна надбавка над нея (по конкретното дело в размер 15 пункта годишно), начислявана върху просрочената сума, както и клауза, съгласно която в случай на неплатена в срок възнаградителна лихва кредитополучателят дължи на банката неустойка в размер 15% месечно върху начислената, но неплатена лихва до окончателното ѝ издължаване.

Съдебният състав посочва, че за спазването на добрите нрави, които по същество са неписани общи принципи, при иск за присъждане на неустойка съдът следи служебно. Критериите, които съдът използва, за да се прецени нищожност на неустойката поради противоречие с добрите нрави, включват естеството на задълженията, изпълнението на които се обезпечава с неустойка, дали изпълнението на задължението е обезпечено с други правни способности – поръчителство, залог, ипотека, съотношението между размера на уговорената неустойка и очакваните от неизпълнение на задължението вреди и други. Неустойката може да се приеме за нищожна, ако единствената цел, за която е уговорена, излиза извън присъщите ѝ обезпечителна, обезщетителна и санкционна функции. Липсата на уговорен краен срок за начисляване на неустойката не е в противоречие с добрите нрави, тъй като съгласно чл. 92 от ЗЗД неустойката за неизпълнение на задължението може да бъде уговорена с цел да се репарират вредите и да се стимулира изпълнението.

Съдът на Европейския съюз се произнесе: „За инсталиране на „бисквитки“¹ е необходимо активно съгласие от интернет потребителите.“

Делото е образувано по преюдициално запитване на Федералния върховен съд на Германия към Съда на Европейския съюз (СЕС) за тълкуване на правото на Европейския съюз. Предметът на запитването е свързан със защита на личния живот в областта на електронните комуникации във връзка с онлайн промоционални игри, провеждани от немско дружество. Дружеството организира промоционална игра на интернет сайт. Потребителите на играта могат да се включат в нея след натискане на предварително отменното поле, с което те изразяват съгласието си за инсталирането на "бисквитки" („cookies“) на своето устройство. Целта е с помощта на тези бисквитки да се събира информация с цел рекламиране на стоки на партньорите на дружеството.

С решението си СЕС постановява, че не е действително съгласието на потребител на интернет сайт относно инсталиране и консултиране на бисквитки на свое оборудване, ако това съгласие се дава чрез предварително маркирано с отметка поле, от което потребителят трябва да премахне отметката, за да откаже да даде съгласието си. Няма значение каква информация се събира за потребителя чрез „бисквитките“ и дали тя представлява лични данни.

СЕС подчертава, че съгласието на потребителя за инсталиране на „бисквитки“ трябва да бъде конкретно, поради което натискането на бутона за участие в игра не е достатъчно, за да се приеме за действително съгласие. Информацията, която доставчикът на услуги трябва да предостави на потребителя, включва продължителността на функциониране на „бисквитките“, както и дали трети лица имат достъп до тях.

Други обнародвани нормативни актове:

ДВ, брой 77 от 01.10.2019 г.

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 81213-904 от 2015 г. за определяне на условията и реда за предоставяне на безплатна храна на служителите на Министерството на вътрешните работи за извършване на дейности, свързани със специфичния характер на труда на служителите, и на ободряващи напитки на служителите, полагащи труд през нощта от 22,00 до 6,00 ч.

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 81213-1010 от 2015 г. за униформеното облекло и работното облекло за служебно ползване в Министерството на вътрешните работи

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2018 г. за документите за професионално обучение на лица, навършили 16 години

ДВ, брой 78 от 04.10.2019 г.

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Националната здравноосигурителна каса

Наредба № 81213-1059 от 26 септември 2019 г. за условията и реда за изплащане на допълнителни възнаграждения на държавните служители за научна степен, за полагане на труд през нощта от 22,00 до 6,00 ч., за полагане на труд на официални празници и за времето на разположение

Наредба № 81213-1060 от 26 септември 2019 г. за условията, реда и максималните размери за изплащане на допълнително възнаграждение за изпълнение на специфични служебни дейности на държавните служители в МВР

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 от 2005 г. за имунизациите в Република България

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 2011 г. за изискванията за пощенската сигурност

Наредба № 1 от 12 септември 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство по нуклеарна медицина

Наредба № 2 от 19 септември 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство за лечение на алергичните болести

ДВ, брой 79 от 08.10.2019 г.

Закон за изменение на Закона за местното самоуправление и местната администрация

Закон за изменение на Закона за опазване на обществения ред при провеждането на спортни мероприятия

Закон за допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица

Постановление № 244 от 3 октомври 2019 г. за изменение и допълнение на Тарифа № 14 за таксите, които се събират в системата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и от областните управители, приета с Постановление № 175 на Министерския съвет от 1998 г.

Постановление № 245 от 3 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2019 г.

¹ „Бисквитка“ е файл, който доставчикът на даден интернет сайт инсталира на компютъра на потребителя и до които може отново да получи достъп при повторно посещение. По

този начин той получава достъп до информация за поведението на потребителите.

01.10.2019 – 15.10.2019 г.

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията на дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 2018 г. за организацията и дейността на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 12 от 2010 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух

Наредба № 3 от 19 септември 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство по клинична хематология

Наредба № 4 от 19 септември 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство по анестезиология и интензивно лечение

ДВ, брой 80 от 11.10.2019 г.

Постановление № 246 от 4 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителен трансфер по бюджета на държавното обществено осигуряване за 2019 г.

Постановление № 247 от 4 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджетите на общините за 2019 г. за финансово осигуряване на дейности по национални програми за развитие на образованието

Постановление № 248 от 4 октомври 2019 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията, реда и правилата за изграждане и функциониране на смесена система за таксуване на различните категории пътни превозни средства на база време и на база изминато разстояние, приета с Постановление № 285 на Министерския съвет от 2018 г.

Постановление № 249 от 4 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за 2019 г.

Постановление № 250 от 7 октомври 2019 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавната комисия по хазарта и на нейната администрация, приет с Постановление № 278 на Министерския съвет от 2012 г.

Постановление № 251 от 7 октомври 2019 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на културата, приет с Постановление № 266 на Министерския съвет от 2017 г.

Споразумение за предоставяне на подкрепа за проекти между Комисията за енергийно и водно регулиране на Република България и Европейската банка за възстановяване и развитие по отношение на Програмата за регулаторно развитие на енергийния сектор

Наредба № 18 от 3 октомври 2019 г. за контрол върху качеството на банкнотите и монетите в налично паричното обращение

Наредба № 5 от 19 септември 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство по очни болести

Наредба № 6 от 19 септември 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство по медицинска паразитология

ДВ, брой 81 от 11.10.2019 г.

Закон за денонсиране на Европейската конвенция за насилието и лошото поведение на зрители при спортни прояви и в частност на футболни срещи и за ратифициране на Конвенцията на Съвета на Европа за интегриран подход към безопасност, сигурност и обслужване по време на футболни мачове и други спортни мероприятия

Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух

Закон за изменение и допълнение на Закона за борба с трафика на хора

Закон за ратифициране на Конвенцията на Съвета на Европа за кинематографичната копродукция (ревизирана) 30 януари 2017 г., Ротердам

Декларация на Четиридесет и четвъртото Народно събрание на Република България във връзка с разширяването на Европейския съюз и Процеса на стабилизиране и асоцииране на Република Северна Македония и Република Албания

Постановление № 252 от 8 октомври 2019 г. за приемане на Наредба за Националния туристически регистър

Постановление № 253 от 9 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи за 2019 г. по бюджета на Държавен фонд „Земеделие“ за обезпечаване изпълнението на мерките, свързани с националните доплащания

Постановление № 254 от 10 октомври 2019 г. за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност

Постановление № 255 от 10 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2019 г.

Постановление № 256 от 10 октомври 2019 г. за приемане на Наредба за условията и реда за определяне на мерките за защита на информационните и комуникационните системи на стратегическите обекти от значение за националната сигурност и за осъществяването на контрол

Постановление № 257 от 10 октомври 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на младежта и спорта за 2019 г.

Постановление № 258 от 10 октомври 2019 г. за извършване на промени на утвърдения със Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2019 г. по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за изпълнението на Проект „Модернизация на Път I-1 (E79) „Видин – Ботевград“

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2008 г. за условията и реда за атестиране на дипломатическите служители

Наредба № 6 от 7 октомври 2019 г. за изискванията и контрола върху дървесината, която се използва за битово отопление

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 43 от 2001 г. за железопътен превоз на пътници, багажи и колетни пратки

Срокове

26 октомври 2019 г. Всички действащи към момента икономически оператори трябва да извършат задължителна регистрация и да докажат, че отговарят на новите законови изисквания за търговия с нефт.

26 ноември 2019 г. Изтича срокът за привеждане в съответствие с новата Наредба за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност, по която задължения имат редица субекти, извършващи услуги в секторите енергетика, транспорт, банково дело, здравеопазване, цифрова инфраструктура и др.

Календар

23 октомври 2019 г. **Sustainability day, ING Sofia, с участието на експерти от Делойт**
гр. София, бул. Черни връх 47, Бизнес център Витоша, Генератор, ет. 5

4-7 ноември 2019 г. **Официални обучения и сертифициране от Международната асоциация на професионалистите в областта на поверителността на данните (IAPP)**
гр. София, офис Делойт, бул. Ал. Стамболийски 103

6 ноември 2019 г. **„Постигане на цели за енергийна ефективност на България до 2020 г.“** - експертна дискусия с участието на адв. Павлин Стоянов, Делойт Лигъл
гр. София, София Хотел Балкан, Зала "Средец"

7 ноември 2019 г. **Global Mobility Event - семинар „Правни, данъчни, осигурителни, счетоводни и имиграционни аспекти при командировките и служебните пътувания в чужбина“**
гр. София, офис Делойт, бул. Ал. Стамболийски 103

12 ноември 2019 г. **Семинар „Правни, данъчни и счетоводни аспекти при отношенията с медицински специалисти“**
гр. София, офис Делойт, бул. Ал. Стамболийски 103

21 ноември 2019 г. **Национална конференция на вътрешните одитори в България**
Панел „Една година след GDPR“, с участието на Севинч Нури, мениджър в Делойт България, и Ирена Колева, адвокат в Адвокатско дружество Делойт Лигъл
гр. София, НДК, зала 9

За контакти:

адв. Ренета Петкова
Съдружник
rpetkova@deloittece.com

Редакционен екип:

адв. Звезделина Филова
Старши Мениджър
zfilova@deloittece.com

адв. Павлин Стоянов
Мениджър
pstoyanoff@deloittece.com

Ирена Колева
Адвокат
ikoleva@deloittece.com

Екатерина-Мария Папазова
Правен сътрудник
epapazova@deloittece.com

Йоана Вълва
Правен сътрудник
jvalova@deloittece.com

**Адвокатско дружество
„Делойт Лигъл“**
бул. „Ал.Стамболийски“ 103
София Тауър (Мол София)
гр. София 1303
България
Телефон: + 359 (2) 8023 300
Факс: + 359 (2) 8023 350
www.deloitte.bg

Делойт се отнася към едно или повече дружества -членове на Делойт Туш Томацу Лимитид („ДТТЛ“), както и към глобалната мрежата от дружества –членове и свързаните с тях дружества. ДТТЛ (наричано също „Мрежата на Делойт“) и всяко дружество-член са юридически самостоятелни и независими лица. ДТТЛ не предоставя услуги на клиенти. Моля, посетете www.deloitte.com/about, за да научите повече.

Делойт Лигъл означава правната практика на дружества - членове на Делойт Туш, Томацу Лимитид, свързани или асоциирани дружества, които предоставят правни услуги. Поради законови и регулаторни причини, не всички дружества - членове предоставят правни услуги.

Настоящата комуникация съдържа единствено обща информация и не следва да се разбира, че чрез нея Делойт Туш Томацу Лимитид или някое от неговите дружества - членове или свързани с тях дружества (заедно наричани „Мрежата на Делойт“), предоставят професионални консултации или услуги. Преди да вземете каквото и да е било решение или да предприемете действия, които биха имали отражение върху вашите финанси или бизнес, следва да се консултирате с квалифициран професионален консултант.

Никое дружество от Мрежата на Делойт не носи отговорност за каквито и да е загуби, претърпени от което и да е лице, осланящо се на настоящата публикация.

© 2019 Делойт Лигъл