



## Правен бюлетин

Брой 66 / 16 – 30 септември 2018 г.

### Акценти в броя:

#### Обнародвани нормативни актове

- Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства

#### Календар

- Практически семинар на тема: „Стандартната документация на Loan Market Association (LMA) в областта на real estate finance. Ключови проблеми от гледна точка на българското право“ с участието на лектори от Адвокатско дружество „Делойт Лигъл“ и представител на Loan Market Association

#### Акцент на броя

#### Анализ на броя

## Обнародвани нормативни актове:

### Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс

На 18.09.2018 г. беше обнародван закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс (ЗИДАПК). По-съществените изменения и допълнения са свързани с:

- подаването на документи и връчването на съобщения в административния процес;
- разпоредбите, уреждащи сключването на административен договор в производствата пред административни органи;
- процеса на събиране на доказателства в производството по издаване на индивидуален административен акт;
- правилата относно мълчаливото съгласие за издаване на административни актове;
- въвеждането на изискване за мотивиране на разпореждането за предварително изпълнение на индивидуалния административен акт;
- въвеждането на двумесечен срок за оспорване на мълчалив отказ за издаване на индивидуален административен акт, когато на заинтересованите лица не е било съобщено за образуването на производството;
- въвеждането на нова разпоредба за подаване на иски за обявяване на нищожност на решения и определения, постановени от административните съдилища и Върховния административен съд;
- промени в местната подсъдност на делата по оспорване на индивидуални административни актове и в правилата за призоваване и връчване на съобщения;
- промени и допълнения на разпоредбите, уреждащи производството по съдебно обжалване на административните актове пред първа и касационна инстанция;
- създаването на нови разпоредби относно държавните такси в производството по този кодекс, в това число по иски за обезщетения, касационно обжалване и отмяна на влезли в сила съдебни актове.

С преходните и заключителните разпоредби на ЗИДАПК са въведени промени в Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), по-съществените от които са:

- променена е местната подсъдност при обжалване на ревизионни актове и други актове, издадени по реда на ДОПК. Предвидено е делото да се разглежда от административния съд, в чийто съдебен район е постоянният адрес или седалището на жалбоподателя към момента на извършването на първото действие по осъществяване на данъчно-осигурителния контрол от органите по приходите;

- предвиден е праг за касационно обжалване пред Върховен административен съд, а именно, ще подлежат на касационно обжалване публични задължения:
  - в размер над 750 лв. (без лихвите за забава) - когато ревизионният акт е издаден на физически лица и
  - в размер над 4000 лв. (без лихвите за забава) - когато ревизионният акт е издаден на юридически лица.
- създадена е нова разпоредба относно държавната такса за касационно обжалване на ревизионните актове. Таксата ще се определя по реда на АПК и ще е в зависимост от материалния интерес.

Промените в ДОПК влизат в сила от 18.09.2018 г. Образованите до тази дата производства ще се довършват по досегашния ред.

ЗИДАПК въвежда промени и в Закона за здравето, Закона за българското гражданство, Закона за защита на конкуренцията, Закона за Комисията за финансов надзор, Закона за кредитните институции, Закона за нотариусите и нотариалната дейност, Кодекса на труда, Кодекса за социално осигуряване и други закони.

### Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства

На 28.09.2018 г. беше обнародвана Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства. Предвижда срокът, в който регистрираните по ДДС търговци трябва да сменят или пренастроят своите касови апарати, се удължава с три месеца до март 2019 г. С тези промени се цели подобряване на отчетността на бизнеса. За всички останали търговци срокът остава непроменен - юни 2019 г.

Забранява се практиката на издаване на служебни бонове. Освен това, сторнирането ще се прави чрез отделна функция на касовия апарат, а не с хартиена бележка, както досега.

Една част от наредбата въвежда нови изисквания към фирмите, които ползват софтуер за управление на продажбите. Това са компютърни конфигурации, свързани с фискални принтери. Според новите изисквания всеки производител и разпространител на софтуер за управление на продажбите трябва да декларира пред НАП, че продуктите му са в съответствие с изискванията. Търговците също са длъжни да се съобразят с новите промени, като това може да наложи актуализиране или подмяна на вече съществуващите фискални устройства или софтуера им.

Въвеждат се и нови изисквания към търговците на горива. Мерките предвиждат да се прекрати

практиката в един фискален бон да се обединяват повече от две продажби или зареждания на гориво.

Важна промяна касае уникалния контролен номер, който има всеки електронен акцизен данъчен документ. Към момента всички такива документи имат уникален контролен номер, който се изписва ръчно. Тъй като това се разглежда като предпоставка за допускане на грешки, вписването ще се случва чрез сканиране на баркод.

Промените, които касаят търговците на горива ще влязат в сила от юни 2019 г.

Собствениците на онлайн магазини ще минат на регистрационен режим към НАП. Те ще са длъжни да подават информация за дейността и магазините си, домейна и вида на продаваните стоки. Данъчните служби ще поддържат публичен регистър на е-търговците.

Тези изисквания влизат в сила 3 месеца след обнародването на наредбата в Държавен вестник.

С нововъведенията се предвижда, потребителите да могат да проверяват дали покупките им са отчетени в НАП, тъй като съгласно новите изисквания, информацията за всяка покупка, платена в брой, с чек, ваучер, дебитна или кредитна карта, или с други заместващи парите платежни средства, ще трябва да се изпраща до пет минути към сървърите на агенцията. На всяка касова бележка трябва да има и двумерен баркод (QR код). След сканирането му всеки потребител ще може да провери дали данните за неговата покупка са изпратени и отчетени в НАП, както и ако това не се е случило – да подаде автоматично сигнал за това.

#### Други обнародвани нормативни актове:

Закон за ратифициране на Спогодбата между Република България и Кралство Саудитска Арабия за избягване на двойното данъчно облагане по отношение на данъците върху доходите и предотвратяване на отклонението от данъчно облагане (ДВ, бр.77 от 18.09.2018 г.)

Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата (ДВ, бр. 80 от 28.09.2018 г.)

Постановление № 193 от 13 септември 2018 г. за допълнение на Наредбата за елементите на възнаграждението и за доходите, върху които се правят осигурителни вноски, приета с Постановление № 263 на Министерския съвет от 1999 г. (ДВ, бр.77 от 18.09.2018 г.)

Постановление № 194 от 14 септември 2018 г. за преобразуване на Факултета по начална и предучилищна педагогика в структурата на Софийския университет „Св. Климент Охридски“ във Факултет по науки за образованието и изкуствата (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Постановление № 195 от 14 септември 2018 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджетите на общините за 2018 г. за стипендии за

образователни резултати на общинските училища (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Постановление № 196 от 14 септември 2018 г. за одобряване на вътрешно компенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията за 2018 г. (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Постановление № 197 от 14 септември 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за 2018 г. за финансиране изграждането на Обход на гр. Габрово – фаза I (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Постановление № 198 от 14 септември 2018 г. за одобряване на промени по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2018 г. във връзка с увеличаване на капитала на търговско дружество (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Постановление № 199 от 14 септември 2018 г. за одобряване на допълнителни средства по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2018 г. (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Постановление № 200 от 18 септември 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на образованието и науката за 2018 г. (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Постановление № 201 от 18 септември 2018 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2004 г. (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Постановление № 202 от 19 септември 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството за 2018 г. за финансиране изграждането на Автомагистрала „Хемус“, участък от км 78+500 до км 87+800 (ДВ, бр. 79 от 25.09.2018 г.)

Постановление № 203 от 19 септември 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на образованието и науката за 2018 г. (ДВ, бр. 79 от 25.09.2018 г.)

Постановление № 205 от 19 септември 2018 г. за допълнение на Постановление № 130 на Министерския съвет от 2018 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2018 г. по бюджета на Министерството на земеделието, храните и горите за обезпечаване изпълнението на мерки за предотвратяване появата на Африканска чума по свинете в Република България (ДВ, бр. 79 от 25.09.2018 г.)

Постановление № 206 от 20 септември 2018 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“, приет с Постановление № 23 на Министерския съвет от 2008 г. (ДВ, бр. 79 от 25.09.2018 г.)

Постановление № 204 от 19 септември 2018 г. за приемане на Списък на продуктите, свързани с отбраната и на Списък на изделята и технологиите с двойна употреба, които подлежат на контрол при внос (ДВ, бр.80 от 28.09.2018 г.)

Постановление № 207 от 25 септември 2018 г. за изменение и допълнение на Постановление № 136 на Министерския съвет от 2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики (ДВ, бр.80 от 28.09.2018 г.)

Постановление № 208 от 25 септември 2018 г. за приемане на Наредба за задължителното застраховане на лицата, упражняващи медицинска професия (ДВ, бр.80 от 28.09.2018 г.)

Наредба № 10 от 27 август 2018 г. за придобиване на квалификация по професията „Помощник-треньор“ (ДВ, бр.77 от 18.09.2018 г.)

Наредба № 11 от 27 август 2018 г. за придобиване на квалификация по професията „Треньор“ (ДВ, бр.77 от 18.09.2018 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-344 от 2014 г. за назначаване на държавна служба в Министерството на вътрешните работи (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-406 от 2015 г. за условията и реда за провеждане на конкурс за преминаване в по-висока по вид длъжност на държавните служители в Министерството на вътрешните работи (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8 от 2016 г. за условията и реда за изпълнение и контрол на промоционални програми за земеделски и хранителни продукти (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Наредба № 12 от 27 август 2018 г. за придобиване на квалификация по професията „Инструктор по спортно-туристическа дейност“ (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Наредба № 13 от 27 август 2018 г. за придобиване на квалификация по професията „Помощник-инструктор по спортно-туристическа дейност“ (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Наредба № РД-02-20-2 от 28 август 2018 г. за проектиране на пътища (ДВ, бр. 79 от 25.09.2018 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Е-РД-04-3 от 2016 г. за допустимите мерки за осъществяване на енергийни спестявания в крайното потребление, начините на доказване на постигнатите енергийни спестявания, изискванията към методиките за тяхното оценяване и начините за потвърждаването им (ДВ, бр. 79 от 25.09.2018 г.)

Наредба № 10 от 7 септември 2018 г. за утвърждаване на медицински стандарт „Неврохирургия“ (ДВ, бр. 79 от 25.09.2018 г.)

Наредба № 14 от 27 август 2018 г. за придобиване на квалификация по професията „Инструктор по фитнес“ (ДВ, бр.80 от 28.09.2018 г.)

Наредба № 15 от 27 август 2018 г. за придобиване на квалификация по професията „Помощник-инструктор по фитнес“ (ДВ, бр.80 от 28.09.2018 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 от 2015 г. за общообразователната подготовка (ДВ, бр.80 от 28.09.2018 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 13 от 2016 г. за гражданското, здравното, екологичното и интеркултурното образование (ДВ, бр.80 от 28.09.2018 г.)

Правилник за функциите, задачите и състава на Консултативния съвет по въпросите на морското пространствено планиране към министъра на регионалното развитие и благоустройството (ДВ, бр. 79 от 25.09.2018 г.)

Решение за удължаване срока на действие на Временната комисия за разглеждане на постъпили сигнали от граждани за обучението и изпитите на кандидатите за придобиване на правоспособност за управление на моторно превозно средство (ДВ, бр.77 от 18.09.2018 г.)

Решение за промяна в състава на постоянната делегация на Народното събрание в Парламентарната асамблея на НАТО (ДВ, бр.77 от 18.09.2018 г.)

Решение за промяна в състава на постоянната делегация на Народното събрание в Парламентарната асамблея на Съвета на Европа (ДВ, бр.77 от 18.09.2018 г.)

Решение за приемане на Доклад за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2016 г. (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Решение за приемане на Доклад за прилагането на закона и за дейността на съдилищата през 2017 г. (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Решение за персонални промени в Министерския съвет на Република България (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Решение за приемане на Годишен доклад на Държавната комисия по сигурността на информацията относно цялостната дейност по състоянието на защитата на класифицираната информация в Република България през 2017 г. (ДВ, бр.80 от 28.09.2018 г.)

Протокол за изменение на Споразумението за основаването на Международната инвестиционна банка и на нейния устав (ДВ, бр.77 от 18.09.2018 г.)

Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № 8121з-748 от 2014 г. за определяне на срокове за съхранение на лични данни, обработвани в Министерството на вътрешните работи във връзка с провеждане на наказателно производство по реда на Наказателно-процесуалния кодекс и на проверки за наличие на данни за престъпления от общ характер (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

Меморандум за разбирателство между Националния статистически институт на Република България и Статистическата служба на Република Сърбия за

сътрудничество в областта на статистиката като основа за водене на преговори (ДВ, бр. 78 от 21.09.2018 г.)

## Календар

### Практически семинар на тема:

**„Стандартната документация на Loan Market Association (LMA) в областта на real estate finance. Ключови проблеми от гледна точка на българското право“**

30 октомври  
2018г.

Учебен център МБИ,  
гр. София 1202  
ул. „Бачо Киро“ 49, ет.1  
/вход откъм ул. „Кирил и Методий“/  
Тел. за контакти: 02 980 6087

Международният банков институт, в сътрудничество с Адвокатско дружество Делойт Лигъл, организира практически семинар на тема „Стандартната документация на Loan Market Association (LMA) в областта на real estate finance. Ключови проблеми от гледна точка на българското право“.

Лектори на семинара ще бъдат Gemma Lawrence-Pardew, представител на Loan Market Association; адв. Ренета Петкова, съдружник в Адвокатско дружество Делойт Лигъл; адв. Йоана Жечкова, старши адвокат в Адвокатско дружество Делойт Лигъл, и адв. Аделина Миткова, мениджър в Адвокатско дружество Делойт Лигъл.

Събитието е насочено към банкери на средно или по-високо ниво от отделите за корпоративно кредитиране и проектно финансиране, като цели добиването на конкретни и практически-ориентирани познания относно кредитната документация, които да се използват при преговорите с кредитополучателите.

## Акцент на броя

### Новости във връзка с прилагането на GDPR

След края на лятото, през месец септември отново започна да се наблюдава активност от страна на националните и европейските органи по въпросите, свързани с Общия регламент за защита на личните данни („GDPR“, „Регламента“). Обръщаме внимание на най-важните новини по-темата, а именно:

**Народното събрание** прие на първо четене Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни. След изтичане на дадения срок за становища, очаква се второто гласуване на проекта да бъде през октомври.

**Комисията за защита на личните данни (КЗЛД)** прие три становища по подадени до нея запитвания, с

които внесе яснота по спорни до момента и важни за бизнеса въпроси, сред които следните:

- По запитване от дружество, предоставящо пощенски услуги като „изпращане на пратки“, „наложен платеж“, „пощенски паричен превод“, КЗЛД излезе със становище, че дружествата, предоставящи услуги при условията на строга и изчерпателна законова регламентация, въз основа на лицензия или аналогично индивидуално разрешение от държавата и под контрола на изрично определени публични органи, принципно не биха могли да се разглеждат като обработващи лични данни, а като самостоятелни администратори. Примери за такива администратори са пощенските оператори, банките и застрахователните дружества.
- По запитване от банка, КЗЛД даде становище, че съвместни администратори могат да използват „едно съгласие“ от страна на субекта, чиито данни обработват с цел предлагане на директен маркетинг, при условие, че са спазени специфичните изисквания на Регламента.
- Отново по запитване от страна на банка, КЗЛД посочва, че банките принципно имат качеството администратори на лични данни, а не обработващи, без това да се извежда като абсолютно правило.

**Европейският комитет по защита на данните (ЕКЗД)**, на своето пленарно заседание през септември обсъди няколко съществени въпроса:

- Надзорните органи на 22 държави членки, сред които и България, вече са съставили своите списъци за видовете операции по обработване, за които се изисква оценка на въздействието върху защитата на данните. Списъците са разгледани от ЕКЗД, като все още се очаква тяхното приемане и оповестяване.
- Според публикувано официално съобщение, ЕКЗД вече е приел проект на насоки относно териториалния обхват на Регламента, които предстои да бъдат обект на обществено обсъждане.

## Анализ на броя

### Чуждестранни залогодатели със задължение да се регистрират в Регистър БУЛСТАТ

От началото на септември 2018 г. влязоха в сила приетите от Народното събрание промени в Закона за регистър БУЛСТАТ.

Тези изменения са обусловени от промените в Закона за особените залози (ЗОЗ), които включват:

- 1) преминаване на дейността на Централния регистър на особените залози (ЦРОЗ) към Агенцията по вписванията;
- 2) цялостната му електронизация;
- 3) превръщането на ЦРОЗ в публично достъпна база данни с цел намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса;

4) изграждането на електронна партида на всеки залогодател, като за целта е необходимо наличието на уникален идентификатор – до този момент такъв липсва за чуждестранните физически и юридически лица, които могат да бъдат залогодатели съгласно разпоредбите на ЗОЗ.

Поради горните причини, измененията в Закона за регистър БУЛСТАТ въвеждат изискване за регистрация на чуждестранните физически и юридически лица, които са залогодатели по ЗОЗ, в регистър БУЛСТАТ.

Чуждестранните физически и юридически лица трябва да се регистрират в регистър БУЛСТАТ, само ако не са регистрирани вече на друго законово основание (т.е. не осъществяват стопанска дейност в страната чрез място на стопанска дейност или определена база или обект, не притежават недвижимо имущество в страната и други предвидени основания).

Вписването в регистър БУЛСТАТ се извършва въз основа на заявление по образец, подадено до Агенцията по вписванията, срещу заплащане на държавна такса. Към заявлението трябва да се представят и изчерпателно изброените в закона документи, като те трябва да са оригинали, заверени от заявителя преписи или нотариално заверени преписи.

На следващо място, когато данните относно чуждестранното юридическо или физическо лице са вписани в ЦРОЗ преди регистрацията на съответното лице в регистър БУЛСТАТ, промяната в идентификационния код следва задължително да бъде заявена за вписване в ЦРОЗ.

Урежда се още възможността за извършване на справки чрез отдалечен достъп, както и за издаване на удостоверения в електронна форма и предаването им по електронен път.

С измененията се допълва уредбата относно публичния достъп до регистър БУЛСТАТ, с изключение на информацията за субектите, съдържащи се в специалния регистър за класифицирана информация. Достъпът посредством интернет до информацията в регистъра е изцяло безплатен, като единствено за извършваните от служител на Агенцията по вписванията писмени справки и издаваните удостоверения ще се дължи държавна такса. Справки ще се извършват и удостоверения ще се издават незабавно във всяко териториално звено на Агенцията по вписванията.

От практическа гледна точка, в първия месец от влизане в сила на законовите промени се наблюдават някои недостатъци в процедурата по регистрация на чуждестранни залогодатели в регистър БУЛСТАТ. Към момента липсва актуализация в използваната електронна система и освен това образецът на заявлението не е актуализиран, за да съобрази новите

промени. Така се стига до следното положение: в образеца на заявлението и в самата система се изисква посочване на седалище и адрес на управление в България, като те не позволяват да се зададе друга държава, макар да е логично, че чуждестранните юридически лица – залогодатели имат седалище извън страната, именно поради което се явяват чуждестранни.

Изискването непременно да се посочи седалище и адрес на управление на юридическото лице в България довежда до два възможни и същевременно нежелани изхода от ситуацията, които изправят заявителя пред дилема:

1) заявителят декларира неверни данни за наличие на седалище и адрес на управление в България, като посочва недействителни такива (например адрес, който в действителност се ползва само за кореспонденция) и по този начин чуждестранното юридическо лице – залогодател бива вписано, получава идентификационен код, но за него фигурира невярна информация в регистър БУЛСТАТ,

или

2) заявителят не посочва седалище и адрес на управление в България, поради което заявлението няма как технически да се обработи в системата и вписването не може да се осъществи. Така чуждестранното юридическо лице – залогодател се оказва без регистрация в Регистър БУЛСТАТ и идентификационен код, в неизпълнение на задължението си по Закона за регистър БУЛСТАТ.

Предвид горното, понастоящем регистър БУЛСТАТ се оказва не напълно подготвен и технически обезпечен, за да може адекватно да осигури вписването на чуждестранните залогодатели. Това би могло да се отдаде на недостатъчен срок между обнародването на законовите промени (10 юли 2018 г.) и влизането им в сила (1 септември 2018 г.), в който да се помисли за техническите аспекти на процедурата по регистрация и тя да се адаптира към новите правила.

Разгледаните по-горе изменения следва да се имат предвид от всички чуждестранни физически и юридически лица – залогодатели по ЗОЗ, които до момента нямат идентификатор, получен на друго основание.



**Ирена  
Колева,  
Адвокат**



**Симона  
Тонева,  
Юрист**

### За контакти

**адв. Ренета Петкова**  
Съдружник  
[rpetkova@deloittece.com](mailto:rpetkova@deloittece.com)

**адв. Звезделина Филова**  
Мениджър  
[zfilova@deloittece.com](mailto:zfilova@deloittece.com)

**адв. Каляоян Йорданов**  
Мениджър  
[KYordanov@deloittece.com](mailto:KYordanov@deloittece.com)

**адв. Миглена Мичева**  
Мениджър  
[mmicheva@deloittece.com](mailto:mmicheva@deloittece.com)

**адв. Павлин Стоянов**  
Мениджър  
[pstoyanoff@deloittece.com](mailto:pstoyanoff@deloittece.com)

**адв. Аделина Миткова**  
Мениджър  
[amitkova@deloittece.com](mailto:amitkova@deloittece.com)

**Адвокатско дружество  
„Делойт Лигъл“**  
бул. „Ал. Стамболийски“ 103  
София Тауър (Мол София)  
гр. София 1303  
България  
Телефон: + 359 (2) 8023 300  
Факс: + 359 (2) 8023 350  
[www.deloitte.bg](http://www.deloitte.bg)