

Правен бюлетин

Теми в броя:

Обнародвани нормативни актове

- *Закон за изменение и допълнение на Закона за държавната собственост*
- *Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги*
- *Закон за изменение и допълнение на Закона за авторското право и сродните му права*

Законопроекти

- *Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за мерките срещу изпирането на пари*

Съдебна практика

Акценти

Обнародвани нормативни актове:

Закон за изменение и допълнение на Закона за държавната собственост (ДВ бр. 44 от 04.06.2019 г.)

С промените в закона се цели ускоряването и оптимизирането на процеса по отчуждаване на имоти с цел изграждане на значими национални обекти.

Според новите текстове съдът ще може в закрито заседание да допуска предварително отчуждаване в седемдневен срок от искането на отчуждаващия орган, ако се налага да се защитят особено важни държавни и или обществени интереси.

Предварителното изпълнение на акта се допуска при наличието на влязъл в сила подробен устройствен план и когато имотът е отреден за национален обект или обект с национално значение, предвиждат законовите разпоредби.

Закон за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги (ДВ бр. 45 от 07.06.2019 г.)

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за дейностите по предоставяне на услуги (ЗИД на ЗДПУ) се цели осигуряване на прилагането на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302 за преодоляване на необоснованото блокиране на географски принцип и на други форми на дискриминация въз основа на националността, местопребиваването или мястото на установяване на клиентите в рамките на вътрешния пазар.

Регламент (ЕС) 2018/302 е насочен към преодоляването на търговски практики, които необосновано дискриминират на географски принцип клиентите в рамките на ЕС. Целта е да се гарантира, че всички потребители от ЕС имат същия достъп до оферти, цени, условия на продажби, както гражданите и местните лица на държавата членка, в която търговецът е установен.

Законът въвежда санкции за нарушение на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/302, като по този начин осигурява необходимия контрол спрямо търговците, които прилагат дискриминационни практики, и защитава правата и интересите на потребителите и предприятията, които пазаруват за собствено потребление в рамките на вътрешния пазар на ЕС.

С направените изменения и допълнения в ЗИД на ЗДПУ се определят правоприлагащите органи и органите, които следва да оказват практическо съдействие и помощ на получателите на стоки и услуги, уреждат се последиците от неизпълнението на задължението за недискриминация по причини, свързани с гражданство, местопребиваване или място

на установяване на получателите на услуги, и се осигурява необходимата правна рамка на национално ниво, свързана с прилагането на разпоредбите от Регламент (ЕС) 2018/302.

Закон за изменение и допълнение на Закона за авторското право и сродните му права (ДВ бр. 47 от 14.06.2019 г.)

Основната част от текстовете в закона произтичат от масовото неразрешено използване на телевизионни програми и необходимостта от по-ефективен контрол върху дейността на кабелните, сателитните и други оператори, както и от негативната тенденция лицата - нарушители по Закона за авторското право и сродните му права, които са предимно юридически лица и еднолични търговци, да избягват административно-наказателна отговорност за извършените от тях нарушения, като се укриват и осуетяват връчването на издадените в хода на производствата документи.

Текстовете са инициирани от Съвета за защита на интелектуалната собственост - консултативен орган към министъра на културата, в рамките на който са обсъдени съществуващите дефицити в законовата уредба, идентифицирана е необходимостта от посочените изменения и допълнения в Закона за авторското право и сродните му права и Закона за електронните съобщения. Със закона се приемат изменения и в Закона за електронните съобщения.

Законът включва също и норми, насочени да прецизират формирането и работата на комисиите за утвърждаване на тарифи на организациите за колективно управление на права, начина на съставяне на списъка на медиаторите към министъра на културата, както и да преодолеят съществуващия законов дефицит по отношение на хипотезите, при които е допустимо да се назначи проверка на лица, регистрирани за дейност по колективно управление на права.

Други обнародвани нормативни актове:

ДВ, Брой 44 от 04.06.2019г.:

- Постановление № 131 от 30 май 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2019 г. за изплащане на стипендии и еднократно финансово подпомагане по Програмата на мерките за закрила на деца с изявени дарби от държавни, общински и частни училища през 2019 г., приета с Постановление № 97 на Министерския съвет от 2019 г.
- Постановление № 132 от 30 май 2019 г. за одобряване на допълнителни трансфери за закупуване на познавателни книжки, учебници, достъп до електронно четими

учебници, учебни комплекти и учебни помагала за децата и учениците в общинските детски градини и училища за 2019 г.

- Постановление № 133 от 31 май 2019 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Железопътна администрация“, приет с Постановление № 167 на Министерския съвет от 2001 г.
- Постановление № 134 от 31 май 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2019 г.
- Изменения към Международния кодекс за конструкцията и оборудването на кораби, превозващи опасни химикали в наливно състояние (IBC Code)
- Правилник за устройството и дейността на Военна академия „Георги Стойков Раковски“
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-6 от 2018 г. за военномедицинска експертиза
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-344 от 2014 г. за назначаване на държавна служба в Министерството на вътрешните работи

ДВ, Брой 45 от 07.06.2019г.:

- Закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание лишаване от свобода или на мерки, включващи лишаване от свобода
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 41 от 2001 г. за достъп и използване на железопътната инфраструктура
- Наредба № 4 от 28 май 2019 г. за условията и реда за използване на незадължителния термин за качество „планински продукт“ и за осъществяването на контрол върху неговата употреба
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2011 г. за реда и условията за провеждане на конкурси за полски инспектори
- Наредба № 14 от 22 май 2019 г. за придобиване на квалификация по професията „Съдебен служител“
- Наредба за допълнение на Наредба № 3 от 2005 г. за реда за подбор, квалификация и контрол върху синдиките

ДВ, Брой 46 от 11.06.2019 г.:

- Постановление № 135 от 6 юни 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи/трансфери за 2019 г. за изплащане на стипендии по Програмата на мерките за закрила на деца с изявени дарби от държавни, общински и частни училища през 2019 г.,

приета с Постановление № 97 на Министерския съвет от 25 април 2019 г.

- Постановление № 136 от 6 юни 2019 г. за определяне на нов размер на социалната пенсия за старост
- Постановление № 137 от 6 юни 2019 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г.
- Постановление № 138 от 6 юни 2019 г. за изменение на Наредбата за единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалността „Право“ и професионална квалификация „юрист“, приета с Постановление № 82 на Министерския съвет от 2017 г.
- Постановление № 139 от 6 юни 2019 г. за изменение и допълнение на Наредбата за медицинската експертиза, приета с Постановление № 120 на Министерския съвет от 2017 г.
- Постановление № 140 от 6 юни 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи за 2019 г. по бюджета на Министерството на културата за извършване на планов преглед и ремонт на моторен кораб „Параход Радецки“, гр. Козлодуй
- Постановление № 141 от 6 юни 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на земеделието, храните и горите за 2019 г.
- Постановление № 142 от 7 юни 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 – 2027 г.
- Постановление № 143 от 7 юни 2019 г. за изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, приета с Постановление № 280 на Министерския съвет от 1998 г.
- Постановление № 144 от 7 юни 2019 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия, приета с Постановление № 192 на Министерския съвет от 2004 г.
- Изменения към Международния кодекс за конструкцията и оборудването на кораби, превозващи опасни химикали в наливно състояние (IBC Code)
- Наредба № 4 от 31 май 2019 г. за специализираната електронна система за

проследяване и анализ на лекарствените продукти

- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2003 г. за условията и реда за издаване на разрешителни за въвеждане на неместни или повторно въвеждане на местни животински и растителни видове в природата
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2016 г. за образованието, практическата подготовка и професионалната квалификация, необходими за придобиване на правоспособност за упражняване на професията „Екскурзовод“
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2016 г. за образованието, практическата подготовка и професионалната квалификация, необходими за придобиване на правоспособност за упражняване на професията „Планински водач“

ДВ, Брой 47 от 14.06.2019 г.:

- Закон за ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Унгария за уреждане на въпросите относно недвижимите имоти за нуждите на дипломатическото представителство на Република България в Будапеща
- Постановление № 145 от 12 юни 2019 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Министерството на вътрешните работи, приет с Постановление № 207 на Министерския съвет от 2014 г.
- Постановление № 146 от 12 юни 2019 г. за приемане на Наредба за намаляване на националните емисии на определени атмосферни замърсители
- Постановление № 147 от 12 юни 2019 г. за приемане на Наредба за антидопинговата дейност
- Изменения към Международния кодекс за конструкцията и оборудването на кораби, превозващи опасни химикали в наливно състояние (IBC Code)
- Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството, функциите и дейността на Държавно предприятие „Пристанищна инфраструктура“
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № I-45 от 2000 г. за регистриране, отчет, спиране от движение и пускане в движение, временно отнемане, прекратяване и възстановяване на регистрацията на моторните превозни средства и ремаркета, теглени от тях, и реда за предоставяне на данни за регистрираните пътни превозни средства

- Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 10 от 2009 г. за условията и реда за заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 6, т. 1 и 2 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, на медицински изделия и на диетични храни за специални медицински цели, както и на лекарствени продукти за здравни дейности по чл. 82, ал. 2, т. 3 от Закона за здравето
- Наредба № Н-9 от 10 юни 2019 г. за условията, реда и начина за организиране и провеждане на изпити за придобиване на сертификат „вътрешен одитор в публичния сектор“

Законопроекти

Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за мерките срещу изпирането на пари (внесен на 06.06.2019 г. от група народни представители, на етап обществено обсъждане)

На 30 май 2018 г. беше приета Директива (ЕС) 2018/843 на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета от 20 Май 2015 г. за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма и за изменение на директиви 2009/138/ЕО и 2013/36/ЕС (текст от значение за ЕИП), която съдържа нови изисквания, голяма част от които не са въведени в българското законодателство.

Срокът за въвеждане на изискванията на Директивата в националните законодателства е 10 януари 2020 г.

В изпълнение на мярка 5 „Рамка за борба с изпирането на пари“, заложен в одобрения с Решение № 611 на Министерския съвет на Република България План за действие, включващ мерки за изпълнение на намеренията на Република България за присъединяване към Валутния механизъм II (ERM II) и към Банковия съюз, създадена със съвместна заповед на министъра на вътрешните работи и на председателя на ДАНС междуведомствена работна група изработи проект на текстове за изменение и допълнение на ЗМИП и на други относими нормативни актове, чрез които в българското превантивно законодателство се въвеждат изисквания на Директива (ЕС) 2018/843.

В чл. 4 от сега действащия ЗМИП ще бъдат включени нови категории задължени лица – лица, които съхраняват, търгуват или действат като посредници в търговията с произведения на изкуството, когато това се извършва в свободни зони и когато стойността на сделката или на свързаните сделки възлиза на или надвишава 10 000 EUR тяхната равностойност в друга

валута; лица, които търгуват или действат като посредници в търговията с произведения на изкуството, включително когато това се извършва от художествени галерии и аукционни къщи, когато стойността на сделката или на свързаните сделки възлиза на или надвишава 10 000 EUR или тяхната равностойност в друга валута; лицата, които по занятие предоставят услуги за обмяна между виртуални валути и признати валути без златно покритие; доставчиците на портфейли, които предлагат попечителски услуги.

В чл. 18 от сега действащия ЗМИП ще бъде въведена забрана за разкриване или поддържане на анонимни банкови сейфове или банкови сейфове на фиктивно име.

В чл. 24 от сега действащия ЗМИП ще бъдат въведени новите по-ниски прагове за прилагане на мерките за комплексна проверка от издателите на електронни пари и техните представители.

Ще бъде създаден нов чл. 36а, отнасящ се до съставянето на списък с длъжностите, заемани от видни политически личности, и уведомяване на ЕК за същия. За тази цел, ще се предвиди задължение за държавните и местни органи, както и за институциите и ведомствата, при които се заемат такива длъжности, да предоставят в предвидения в Преходните и заключителните разпоредби срок на дирекция „Финансово разузнаване“ на Държавна агенция „Национална сигурност“ необходимата информация за включването ѝ в списъка. Аналогично задължение ще бъде въведено и по отношение на международните организации със седалище на територията на Република България, при които се заемат длъжности, попадащи в обхвата на чл. 36, ал. 2 от ЗМИП.

Изискването на Директивата за наличие на по-широки възможности за международен обмен на информация от страна на националните компетентни органи се транспонира чрез предвиждане на съответните промени в Закона за платежните услуги и платежните системи.

Чрез предвидените изменения и допълнения на Закона за кредитните институции се разширяват данните, вписвани в поддържания от регистър на банковите сметки и сейфове, съобразно изискванията на Директивата.

С предложения нормативен акт ще бъдат уредени някои допълнителни въпроси, като напр. осигуряването на по-пълен достъп до данъчна, осигурителна и финансова информация на правоохранителните органи, за целите на което са предвидени редакции в Закона за пазарите на финансови инструменти и Данъчно-осигурителния

процесуален кодекс. Последното се очаква да се отрази положително и при оценката на съответствието на националното ни законодателство с изискванията на Препоръки 30 и 31 на FATF, както и на оценката на ефективността по Непосредствени резултати 6 и 7 при предстоящата оценка за България от Пети оценителен кръг на Комитета Монивал към Съвета на Европа.

Съдебна практика

Решение № 92 от 12.06.2019 г. по гр. д. № 2876/2018 г. на ВКС III гражданско отделение

Решението дава отговор на въпроса дали при наличие на повече от един трудов договор със същия работодател /вътрешно съвместителство/ за нарушение на трудовата дисциплина по един от договорите работникът или служителят носи дисциплинарна отговорност по останалите договори, респ. носи ли работникът или служителят дисциплинарна отговорност по основния трудов договор за нарушение на трудовата дисциплина по предходен трудов договор, който е бил прекратен на друго основание, когато същата длъжност впоследствие е изпълнявана от него по вътрешно съвместителство.

Върховният касационен съд приема, че качеството субект на дисциплинарната отговорност има значение само в рамките на определено трудово правоотношение, тъй като дисциплинарната отговорност на работниците и служителите е отговорност в рамките на определено трудово правоотношение. Работникът или служителят не е субект на дисциплинарна отговорност изобщо, а е такъв с оглед на съществуващо конкретно трудово правоотношение, по което той е страна. При наличие на повече от един трудов договор със същия работодател /вътрешно съвместителство/ работникът или служителят е субект на дисциплинарната отговорност пред този работодател поотделно по отношение на всеки от трудовите договори. За нарушение на трудовата дисциплина по един от договорите той носи дисциплинарна отговорност по него, а не и по останалите договори.

Акценти

Безопасна, сигурна и устойчива експлоатация на безпилотни самолети

На 11 юни 2019 г. бяха публикувани общи европейски правила за безпилотни летателни апарати (Делегиран регламент (ЕС) 2019/945 на Комисията и Регламент за изпълнение на Комисията (ЕС) 2019/947), за да се гарантира, че операциите с безпилотни самолети в Европа са безопасни и сигурни. Правилата ще помогнат, наред с другото, за защита на

безопасността и неприкосновеността на личния живот на гражданите на ЕС, като същевременно позволяват свободното движение на безпилотни летателни апарати и равни условия в рамките на Европейския съюз.

Общите правила ще спомогнат на операторите на безпилотни летателни апарати, независимо дали са професионални или развлекателни, да имат ясно разбиране за това какво е разрешено или не. В същото време общите правила дават възможност на операторите да работят през границите. След като операторите на дроне са получили разрешение в държавата на регистрация, то те имат разрешение свободно да се движат в Европейския съюз. Това означава, че те могат безпроблемно да управляват своите безпилотни летателни апарати, когато пътуват из ЕС или когато развиват бизнес с дроне из цяла Европа.

Новите правила включват технически и оперативни изисквания за дроните. От една страна, те определят възможностите, които един дрон трябва да извърши безопасно. Например, новите безпилотни летателни апарати ще трябва да бъдат индивидуално идентифицирани, което ще позволи на властите да проследят конкретен дрон, ако е необходимо. Това ще спомогне за по-добро предотвратяване на събития, подобни на тези, които се случиха през 2018 г. на летищата Gatwick и Heathrow. От друга страна, правилата обхващат всеки вид операции, от тези, които не изискват предварително разрешение, до онези, които включват сертифицирани въздухоплавателни средства и оператори, както и минимални изисквания за дистанционно обучение на пилоти. Новите правила ще заместят съществуващите национални правила в държавите-членки на ЕС.

От юни 2020 г. операторите на безпилотни летателни апарати ще трябва да се регистрират в държавата-членка, където имат местопребиваване или основно място на дейност.

Какво следва?

Европейска агенция за авиационна безопасност („ЕААБ“) скоро ще публикува ръководства и предложение за два „стандартни сценария“, за да подпомогне операторите на безпилотни летателни апарати да спазват приетите правила. Към края на годината ЕААБ ще направи предложение пред Европейската комисия за регламентиране на

системата, която свързва всички безпилотни летателни апарати, летящи във въздуха, и прави всичките дроне видими за властите и гражданите.

За контакти

адв. Ренета Петкова
Съдружник
rpetkova@deloittece.com

адв. Звезделина Филова
Старши Мениджър
zfilova@deloittece.com

адв. Калоян Йорданов
Мениджър
KYordanov@deloittece.com

адв. Миглена Мичева
Мениджър
mmicheva@deloittece.com

адв. Павлин Стоянов
Мениджър
pstoyanoff@deloittece.com

адв. Аделина Миткова
Мениджър
amitkova@deloittece.com

**Адвокатско дружество
„Делойт Лигъл“**
бул. „Ал.Стамболийски“
103
София Тауър (Мол София)
гр. София 1303
България
Телефон: + 359 (2) 8023
300
Факс: + 359 (2) 8023 350
www.deloitte.bg

Делойт се отнася към едно или повече дружества -членове на Делойт Туш Томацу Лимитид („ДТТЛ“), както и към глобалната мрежата от дружества -членове и свързаните с тях дружества. ДТТЛ (наричано също „Мрежата на Делойт“) и всяко дружество-член са юридически самостоятелни и независими лица. ДТТЛ не предоставя услуги на клиенти. Моля, посетете www.deloitte.com/about, за да научите повече.

Делойт Лигъл означава правната практика на дружества - членове на Делойт Туш, Томацу Лимитид, свързани или асоциирани дружества, които предоставят правни услуги. Поради законови и регулаторни причини, не всички дружества - членове предоставят правни услуги.

Настоящата комуникация съдържа единствено обща информация и не следва да се разбира, че чрез нея Делойт Туш Томацу Лимитид или някое от неговите дружества - членове или свързани с тях дружества (заедно наричани „Мрежата на Делойт“), предоставят професионални консултации или услуги. Преди да вземете каквото и да е било решение или да предприемете действия, които биха имали отражение върху вашите финанси или бизнес, следва да се консултирате с квалифициран професионален консултант.

Никое дружество от Мрежата на Делойт не носи отговорност за каквито и да е загуби, претърпени от което и да е лице, осланящо се на настоящата публикация.