

Правен бюлетин

Теми в броя:

Обнародвани нормативни актове

- *Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за предоставяне на услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри*
- *Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти*

Законопроекти

- *Изменения в реда за получаване на обезщетения за вреди по ЗОДОВ и изплащане на разноски по ЗАНН*
- *Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа*

Новости в европейското право

- *Държавите членки на ЕС одобриха споразумението за търговия със Сингапур*

Съдебна практика

- *Конституционният съд определи за противоконституционни 10-те критерия за баланс между свободата на словото и защитата на личните данни*
- *Определение на ВКС за отговорността на ответника за разноските по признат от него иск за несъществуване на вземането*

Срокове

Календар

Обнародвани нормативни актове

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за предоставяне на услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри

На 01.11.2019 г. беше обнародвана Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-02-20-4 от 11.10.2016 г. за предоставяне на услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри.

Новостите:

1. Определят се условията и редът за осъществяване и прекратяване на дейността по административно обслужване от лицата, придобили правоспособност по реда на Закона за кадастъра и имотния регистър, контролът, осъществяван от Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК) върху дейността на правоспособните лица и видовете документи, които те издават от името на агенцията.
2. Промените са в изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административното обслужване като в наредбата се посочва кои документи се получават по служебен път и какви данни и документи се предоставят от заявителя за изпълнението на всяка услуга.
3. Регламентират се правилата за прилагане на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и необходимостта от ограничения на достъпа до данните и услугите, предоставяни от кадастрална карта и кадастрални регистри.
4. Прецизират се някои от текстовете, за които в хода на прилагането им е констатирано, че са неточни, непълни, неясни или водят до двусмислено тълкуване.

Единната цел на нововъведенията е да се намали административната тежест за гражданите и бизнеса.

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти

На 12.11. беше обнародвана Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 31 юли 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти.

Новостите в Наредбата привеждат нейните разпоредби в съответствие с измененията и допълненията на Закона за устройство на територията (ЗУТ).

Увеличаването на минималните гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти е както следва:

- за всички видове новоизпълнени строителни конструкции на сгради и съоръжения, включително и за земната основа под тях – 10 години;
- за основен ремонт и реконструкция на съществуващи строителни конструкции на сгради и съоръжения, включително и за земната основа под тях и за възстановени строителни конструкции на сгради и съоръжения, претърпели аварии – 8 години;
- за хидроизолационни, топлоизолационни, звукоизолационни и антикорозионни работи на сгради и съоръжения в неагресивна среда – 7 години; в агресивна среда – 5 години;
- за всички видове строителни, монтажни и довършителни работи (подови и стенни покрития, тенекеджийски; железарски, дърводелски и др.), с изключение на работите по т. 1, 2 и 3 – 5 години; за вътрешни инсталации на сгради – 7 години; при основен ремонт и реконструкция – 5 години;
- за завършен монтаж на машини, съоръжения, инсталации на промишлени обекти, контролно-измервателни системи и автоматика – 5 години;
- за пречиствателни съоръжения и депа за твърди битови отпадъци – 7 години;
- за преносни и разпределителни проводни (мрежи) и съоръжения към тях на техническата инфраструктура – 10 години;
- за автомагистрала и скоростни пътища – 7 години; за републикански пътища от I и II клас – 5 години; за републикански пътища III клас – 4 години; при основен ремонт и реконструкция на всички пътища от републиканската пътна мрежа – 3 години; за останалите пътища и улиците – 3 години; при основен ремонт и реконструкция – 2 години; за съоръжения за автомагистрала, пътища и улици – 12 години; при основен ремонт и реконструкция – 6 години;

- за железопътни магистрали и железопътни линии – 13 години; при основен ремонт и реконструкция – 10 години;
- за съоръжения за железопътни магистрали и железопътни линии – 13 години; при основен ремонт и реконструкция – 8 години;
- за самолетни писти – 13 години; при основен ремонт и реконструкция – 10 години;
- за съоръжения за самолетни писти – 13 години; при основен ремонт и реконструкция – 8 години;
- за хидроенергийни, хидромелиоративни, водоснабдителни съоръжения и системи – 10 години; при основен ремонт и реконструкция – 8 години;
- за пристанищни и брегоукрепителни съоръжения и системи – 10 години; при основен ремонт и реконструкция – 8 години.“

Изброените гаранционни срокове не бяха променени от влизането в сила на Наредбата през 2003 г.

Законопроекти

Изменения в реда за получаване на обезщетения за вреди по ЗОДОВ и изплащане на разноски по ЗАНН

На 21.11.2019 г. на второ четене бяха приети три важни изменения относно отговорността на държавата за вреди. С тях се предвижда:

- гражданите и бизнесът да могат да водят дела по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди (ЗОДОВ) за вредите, които са претърпели от действието на незаконосъобразни правилници, наредби и инструкции, които впоследствие са били отменени от съда;
- по делата, които се водят по реда на Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН), ще се присъждат разноски;
- делата за вреди от нарушаване на правото на Европейския съюз ще се гледат по ЗОДОВ.

Основната промяна, заради която беше внесен проектът за изменения в ЗОДОВ, е свързана с регламентирането на ред, по който гражданите и юридическите лица могат да търсят отговорност от държавата за нарушаване на правото на ЕС. Това е задължение на държавата след решение на съда в Люксембург, който постанови, че България трябва да установи във вътрешния си правов ред процедура, по която да бъде търсена отговорност от държавата за нарушаване на правото на Европейския съюз.

Вносителите изтъкват следните преимущества на реда по ЗОДОВ, пред този по Закона за задълженията и

договорите (ЗЗД): 1) фиксирани такси в минимален размер – 10 лв. за физически лица и 25 лв. за юридически лица, а разноските по делата и изпълнението не се внасят предварително, докато 2) по исковете по чл. 45 от ЗЗД се дължи авансово пропорционална такса от 4% от цената на материалния интерес.

Друга основна разлика е, че при исковете по ЗЗД се изследва въпросът за вината при неправомерното увреждане, а отговорността на държавата по ЗОДОВ е обективна и безвиновна.

В измененията на ЗОДОВ се предвижда още:

- когато искът е срещу множество ответници, отговорността им да е солидарна;
- ищецът да дължи юрисконсултско възнаграждение на ответната страна, ако искът му бъде отхвърлен изцяло или частично или ако сам го оттегли;
- ако дело за вреди, по което ответник е съд, бъде заведено пред самия него, той ще трябва да изпрати делото на най-близкия родово компетентен административен, районен или окръжен съд.

С измененията в ЗОДОВ беше направена и промяна в Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН) – регламентира се, че страните имат право на присъждане на разноски по реда на Административнопроцесуалния кодекс (АПК). С тази промяна отпада необходимостта за разноските да се води изцяло нов процес, тъй като в момента съдът няма право да осъди административния орган, който е наложил на гражданин или юридическо лице незаконна глоба или имуществена санкция, да им плати разходите, които са направили, за да водят дела за отмяна на санкцията.

Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа

Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа (ЗИД на ЗППЦК) е изготвен от Министерството на правосъдието и е на етап обществено обсъждане. Законопроектът цели да въведе в националното законодателство изискванията на Директива (ЕС) 2017/828 и да въведе мерки по прилагането на Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/1212 на Комисията, свързани респективно с насърчаването на дългосрочната ангажираност на акционерите и идентификацията на акционерите, предаването на информация и улесняването на упражняването на правата на акционерите.

В законопроекта се въвеждат изисквания към „Централен депозитар“ АД и инвестиционните посредници да предоставят информация до всичките акционери относно корпоративното събитие, организирано от публични дружества. Новите разпоредби целят да гарантират, че при гласуване на акционер по електронен път неговият глас се потвърждава и преброява. Законопроектът въвежда и новата фигура на „упълномощен съветник“, представляващ юридическо лице, което по занятие анализира разкрита, регулирана и друга информация, свързана с публични дружества, с цел предоставяне на проучвания, съвети и препоръки във връзка с упражняването на правото на глас на инвеститорите. Предложени са и разпоредби, свързани с идентификационната информация на акционерите, като с цел улесняване упражняването на правата на акционерите и защита на техните лични данни се въвеждат изисквания относно начина на изискване, предоставяне и съхранение на необходимата идентификационна информация за даден акционер, лицата, на които може да бъде предоставена тази информация, както и лицата, от които може да се изиска съответната информация.

Новости в европейското право

Държавите членки на ЕС одобриха споразумението за търговия със Сингапур

На 8 ноември държавите членки на Европейския съюз одобриха споразумението за търговия между ЕС и Сингапур, като то ще влезе в сила от 21 ноември 2019 г. Сингапур е най-големият търговски партньор на Съюза в региона на Югоизточна Азия, като в момента над 10 000 европейски дружества са установени в Сингапур, а през 2017 г. обемът на двустранните инвестиции между двата търговски партньора достигна 344 млрд. евро.

Освен че, съгласно споразумението, Сингапур ще премахне всички останали мита върху продуктите от ЕС, то гарантира и възможност за правна защита на европейските „географски означения“, представляващи 138 европейски хранителни продукти и напитки. Споразумението също така предвижда строги клаузи за защита на правата на човека, трудовите права и околната среда. Сингапур също така се съгласи да приеме редица европейски стандарти в основни индустрии, като например етикетите, използвани от предприятията на ЕС за текстилни изделия, както и изпитванията на ЕС за безопасност на автомобилите и много електронни уреди.

Съдебна практика

Конституционният съд определи за противоконституционни 10-те критерия за

баланс между свободата на словото и защитата на личните данни

С решението си по конституционно дело № 4/2019, Конституционният съд (КС) обяви за противоконституционна разпоредбата от Закона за защита на личните данни (ЗЗЛД), с която бяха въведени 10 критерия, по които досега се преценяваше дали журналистите са спазили баланса между правото на информация и това на защита на личните данни, когато са използвали такива в свои материали.

Критериите са:

1. естеството на личните данни;
2. влиянието, което разкриването на личните данни или тяхното обществено оповестяване би оказало върху неприкосновеността на личния живот на субекта на данни и неговото добро име;
3. обстоятелствата, при които личните данни са станали известни на администратора;
4. характера и естеството на изявлението, чрез което се упражняват правата;
5. значението на разкриването на лични данни или общественото им оповестяване за изясняването на въпрос от обществен интерес;
6. отчитане дали субектът на данни е лице, което заема длъжност по чл. 6 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, или е лице, което поради естеството на своята дейност или ролята му в обществения живот е с по-занижена защита на личната си неприкосновеност или чиито действия имат влияние върху обществото;
7. отчитане дали субектът на данни с действията си е допринесъл за разкриване на свои лични данни и/или информация за личния си и семеен живот;
8. целта, съдържанието, формата и последиците от изявлението, чрез което се упражняват правата по ал. 1;
9. съответствието на изявлението, чрез което се упражняват правата по ал. 1, с основните права на гражданите;
10. други обстоятелства, относими към конкретния случай.

Критериите бяха част от значителните изменения на ЗЗЛД, направени след като Общият регламент за

защита на данните (GDPR) започна да се прилага миналата година.

Противоконституционността на изброените критерии означава, че ще се прилага общото правило, регламентирано в първата алинея на чл. 25з ЗЗЛД, че „обработването на лични данни за журналистически цели, както и за академичното, художественото или литературното изразяване, е законосъобразно, когато се извършва за осъществяване на свободата на изразяване и правото на информация, при зачитане на неприкосновеността на личния живот“.

Мотивите на КС относно обявяването на посочената разпоредба за противоконституционна ще бъдат публично достъпни на по-късен етап.

Определение на ВКС за отговорността на ответника за разноските по признат от него иск за несъществуване на вземането

С постановеното Определение №474/07.11.2019 Върховният касационен съд (ВКС) даде отговор на въпроса носи ли ответникът отговорност за разноски по иск за несъществуване на вземането, когато то е погасено по давност и ответникът е признал иска.

ВКС разясни, че правният интерес на длъжника в случай на иск за несъществуване на вземането е наличен, дори когато той не е заплашен непосредствено от принуда, тъй като може да поиска решение при признание на иска. По тази причина и ответникът не може да предизвика прекратяване на делото, позовавайки се на липса на правен интерес у ищеца. Правният интерес на ищеца може да бъде удовлетворен от признанието на ответника. В случай на признание ответникът не дължи разноски, ако не е разполагал с изпълнителен титул, възможност за друга извънпроцесуална принуда или не е дал друг повод за предявяването на иска.

Други обнародвани нормативни актове:

ДВ, брой 86 от 01.11.2019 г.

Постановление № 274 от 28 октомври 2019 г. за изменение и допълнение на Постановление № 382 на Министерския съвет от 2015 г. за приемане на План за развитие на въоръжените сили до 2020 г.

Изменения към Анекса към Протокола от 1978 г., отнасящ се до Международната конвенция за предотвратяване на замърсяването от кораби, 1973 г.

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 18 от 2004 г. за условията и реда за извършване на диагностика, преработка и съхранение на кръв и кръвни съставки и качеството на кръвта от внос

Наредба за отменяне на Наредба № 2 от 1997 г. за организиране и провеждане на детски и ученически отдиш и туризъм

ДВ, брой 87 от 05.11.2019 г.

Постановление № 275 от 1 ноември 2019 г. за определяне на размера на линията на бедност за страната за 2020 г.

Постановление № 276 от 1 ноември 2019 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на образованието и науката за 2019 г.

Изменения на Протокола от 1999 г. за намаляване на подкиселяването, еутрофикацията и тропосферния озон (Гьотеборгски протокол) към Конвенцията от 1979 г. за трансграничното замърсяване на въздуха на далечни разстояния, приети на Тридесетата сесия на Изпълнителния орган на Конвенцията на 4 май 2012 г. в Женева

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на възпитателните училища-интернати и социално-педагогическите интернати

Правилник за изменение на Устройствения правилник на Патентното ведомство на Република България

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 2011 г. за здравословно хранене на децата на възраст от 3 до 7 години в детски заведения

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-6 от 2018 г. за военномедицинска експертиза

ДВ, брой 88 от 08.11.2019 г.

Постановление № 277 от 4 ноември 2019 г. за приемане на Методика за определяне на минималния размер на концесионното възнаграждение за морските плажове – обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие

Споразумение между Министерството на отбраната на Република България и Министерството на отбраната на Хашемитско кралство Йордания за сътрудничество в областта на отбраната

Правилник за устройството и дейността на Националния исторически музей – София

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2016 г. за приемане и преместване на деца и ученици в училищата по култура

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2016 г. за приемане и преместване на ученици в училищата по изкуствата

Наредба № 8121з-1277 от 31 октомври 2019 г. за условията и реда за предоставяне на данни от регистъра по чл. 95а, ал. 2 от Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия

Наредба № 5 от 29 октомври 2019 г. за критериите, условията и реда за награждаване на спортисти, треньори и длъжностни лица

Наредба № 12 от 24 октомври 2019 г. за приемане на фармако-терапевтично ръководство по неонатология

ДВ, брой 89 от 12.11.2019 г.

Постановление № 278 от 7 ноември 2019 г. за извършване на промени на утвърдените със Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г. максимални размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2019 г. от Министерството на туризма

Постановление № 279 от 7 ноември 2019 г. за изменение и допълнение на Правилника за издаване на българските лични документи, приет с Постановление № 13 на Министерския съвет от 2010 г.

Постановление № 280 от 7 ноември 2019 г. за изменение и допълнение на Наредбата за трудовите и непосредствено свързани с тях отношения между членовете на екипажа и на обслужващия персонал на кораба и корабоприетателя (загл. доп. – ДВ, бр. 19 от 2018 г.), приета с Постановление № 226 на Министерския съвет от 2003 г.

Постановление № 281 от 7 ноември 2019 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджетите на общините за 2019 г. за изплащане на допълнително възнаграждение за постигнати резултати от труда на директорите на общинските детски градини, училища, центрове за подкрепа за личностно развитие и центрове за специална образователна подкрепа

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Националния център по радиобиология и радиационна защита

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на държавните детски градини към Министерството на отбраната и условията и реда за записване, отписване и

преместване на деца в държавните детски градини към Министерството на отбраната

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-10 от 2011 г. за организацията и дейността на военните клубове и представителните обекти на Министерството на отбраната

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-1225 от 2017 г. за видовете обекти по чл. 23, ал. 1 от Закона за противодействие на тероризма, чиито собственици и ползватели разработват и прилагат мерки за противодействие на тероризма, минималните изисквания към тези мерки и реда за упражняване на контрол

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2012 г. за контрола и опазването на горските територии

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти

ДВ, брой 90 от 15.11.2019 г.

Изменения към Анекса към Протокола от 1978 г., отнасящ се до Международната конвенция за предотвратяване на замърсяването от кораби, 1973 г.

Наредба за допълнение на Наредба № 4 от 2009 г. за условията и реда за предписване и отпускане на лекарствени продукти

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2019 г. за медицинските и други услуги по чл. 82, ал. 1а и 3 от Закона за здравето и за реда и условията за тяхното одобряване, ползване и заплащане

Наредба № 24 от 5 ноември 2019 г. за условията и реда за организиране и провеждане на тренировъчна и състезателна дейност на децата и учениците извън учебния план

Срокове

26 ноември 2019 г.

Изтича срокът за привеждане в съответствие с новата Наредба за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност, по която задължения имат редица субекти, извършващи услуги в секторите енергетика, транспорт, банково дело, здравеопазване, цифрова инфраструктура и др.

Календар

4 декември **Бързите поправки в българското ДДС законодателство**
2019 г.

Данъчен семинар на Делойт България с фокус върху пакетът от

законодателни промени в ДДС, приети на европейско ниво, които ще влязат в сила на територията на целия Европейски съюз от 1 януари 2020 г.

гр. София, офис Делойт

За контакти:

адв. Ренета Петкова
Съдружник
rpetkova@deloittece.com

Редакционен екип:

адв. Звезделина Филова
Старши Мениджър
zfilova@deloittece.com

адв. Миглена Мичева
Мениджър
mmicheva@deloittece.com

адв. Калоян Йорданов
Мениджър
KYordanov@deloittece.com

Ирена Колева
Адвокат
ikoleva@deloittece.com

Екатерина-Мария Папазова
Правен сътрудник
epapazova@deloittece.com

Йоана Вълва
Правен сътрудник
jvalova@deloittece.com

Адвокатско дружество „Делойт Лигъл“

бул. „Ал.Стамболийски“ 103
София Тауър (Мол София)
гр. София 1303
България
Телефон: + 359 (2) 8023 300
Факс: + 359 (2) 8023 350
www.deloitte.bg

Делойт се отнася към едно или повече дружества -членове на Делойт Туш Томацу Лимитид („ДТТЛ“), както и към глобалната мрежата от дружества –членове и свързаните с тях дружества. ДТТЛ (наричано също „Мрежата на Делойт“) и всяко дружество-член са юридически самостоятелни и независими лица. ДТТЛ не предоставя услуги на клиенти. Моля, посетете www.deloitte.com/about, за да научите повече.

Делойт Лигъл означава правната практика на дружества - членове на Делойт Туш, Томацу Лимитид, свързани или асоциирани дружества, които предоставят правни услуги. Поради закони и регулаторни причини, не всички дружества - членове предоставят правни услуги.

Настоящата комуникация съдържа единствено обща информация и не следва да се разбира, че чрез нея Делойт Туш Томацу Лимитид или някое от неговите дружества - членове или свързани с тях дружества (заедно наричани „Мрежата на Делойт“), предоставят професионални консултации или услуги. Преди да вземете каквото и да е било решение или да предприемете действия, които биха имали отражение върху вашите финанси или бизнес, следва да се консултирате с квалифициран професионален консултант.

Никое дружество от Мрежата на Делойт не носи отговорност за каквито и да е загуби, претърпени от което и да е лице, осланящо се на настоящата публикация.