

Правен бюлетин

Акценти в броя:

Обнародвани нормативни актове

- Закон за изменение и допълнение на Конституцията на Република България
- Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове
- Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията
- Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата
- Кодекс за застраховането

Съдебни решения

Календар

Анализи

Предстартово за новия Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове



Обнародвани нормативни актове

Закон за изменение и допълнение на Конституцията на Република България

Измененията предвиждат разделяне на Висшия съдебен съвет на прокурорска и съдебна колегии. Регламентира се работата и състава на двете колегии.

Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове

Със закона се определя националната институционална и регулаторна рамка за управлението на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове. (за *подробен анализ на закона, виж раздел „Анализи“*)

Закон за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията

Въвеждат се редица промени, касаещи местата за паркиране към сграда в режим на етажна собственост. Изменят се условията и реда за изменение на устройствените планове, регламентацията за издаване на разрешение за строеж, както и изискванията към строежите.

Закон за изменение и допълнение на Закона за пътищата

Въвежда се използването на Европейската услуга за електронно събиране на такса за изминато разстояние (EUECT). Регламентира се работата на доставчиците на EUECT. Правомощията по управлението на републиканските пътища се съсредоточават в Агенция „Пътна инфраструктура“. Ограничава се предметът на дейност на Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти“.

Кодекс за застраховането

Кодексът урежда дейността по застраховане и презастраховане, застрахователно и презастрахователно посредничество, застрахователния договор, задължителното застраховане, оздравяването, ликвидацията и несъстоятелността на застраховател или презастраховател, и застрахователния пазар. Установяват се условия за започване, извършване и прекратяване на дейностите по застраховане, презастраховане и застрахователното и презастрахователното посредничество. Въвеждат се правила за разпространение на застрахователни продукти и за уреждане на застрахователни претенции. Този кодекс влиза в сила от 1 януари 2016 г., с изключение на чл. 574, ал. 8, който касае обмена на информация и взаимодействието на Информационния център на Гаранционния фонд с компетентните държавни органи, който влиза в сила от 1 юли 2016 г.

Други обнародвани нормативни актове:

Закон за изменение и допълнение на Закона за опазване на земеделските земи

Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на заетостта

Закон за изменение и допълнение на Закона за убежището и бежанците

Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух

Закон за ратифициране на Споразумението за изменение на Споразумението за предоставяне на безвъзмездна помощ по Програма „Укрепване на националната програма по туберкулоза в България“ между Глобалния фонд за борба срещу СПИН, туберкулоза и малария и Министерството на здравеопазването на Република България

Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси

Закон за изменение и допълнение на Закона за рибарството и аквакултурите

Закон за изменение на Закона за автомобилните превози

Постановление № 358 от 12 декември 2015 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерски съвет

Постановление № 359 от 12 декември 2015 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерски съвет

Постановление № 361 от 15 декември 2015 г. за приемане на Правилник за прилагане на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателно производство

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2011 г. за оправомощаване и оттегляне на предоставените правомощия за извършване на прегледи на кораби и корабоприитежатели

Наредба № 29 от 12 декември 2015 г. за определяне на реда на финансиране на административните разходи на Фонда за гарантиране на влоговете в банките

Внесени законопроекти

Закон за изменение и допълнение на Закона за дружествата със специална инвестиционна цел

Предвижда се забрана дружествата със специална инвестиционна цел, които секюритизират недвижими имоти, да инвестират в други дружества. Предлага се също изискването вземанията, които могат да бъдат секюритизирани, да не са предмет на правен спор.

Законопроекти за изменение и допълнение на Търговския закон

Министерство на правосъдието подготвя два законопроекта за внасяне в Народното събрание. *Закон за допълнение на Търговския закон* предвижда създаване на нова Част пета, посветена на производство по стабилизацията на търговец. Целта е да се осигури възможност за предприемане на повече и по-ефективни мерки за предотвратяване обявяването в несъстоятелност, чрез оздравяване на предприятието. *Закон за изменение и*

допълнение на Търговския закон предвижда изискването за нотариално удостоверение на подписа и съдържанието на документи, с които се прехвърля предприятие или дружествени дялове. Същото задължение е предвидено и за решенията на Общото събрание на ООД за изменение и допълнение дружествения договор, приемане и изключване на съдружници, даване съгласие за прехвърляне на дружествен дял на нов член, приемане на годишния отчет и баланса, разпределяне на печалбата и вземане решение за нейното изплащане, намаляване и увеличаване на капитала, избор на управител, определяне на възнаграждението му и освобождаване от отговорност, придобиване и отчуждаване на недвижими имоти и вещни права върху тях.

Други внесени законопроекти:

Закон за изменение и допълнение на Закона за тютюна и тютюневите изделия

Законопроект за трудовата миграция и трудовата мобилност

Законопроект за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие

Съдебни решения

Решение № 13014 от 2 декември 2015 г. по административно дело № 4389 от 2015 г.

Обявява се нищожността на разпоредбата на т. 6 от т. 26 „Забележки“ от Тарифата за таксите и разноските към Закона за частните съдебни изпълнители, приета с Постановление № 215 от 24 юли 2014 г. на Министерския съвет на Република България за допълнение на Тарифата за таксите и разноските към Закона за частните съдебни изпълнители, приета с Постановление № 92 на Министерския съвет на Република България от 2006 г., според която, върху сумата, която длъжникът е погасил в срока за доброволно изпълнение, такса не се събира.

Календар

10-та Годишна конференция „Правителството среща бизнеса“ –
Капитал, 19.01.2016 г.

Награда на немската икономика –

Германо-българска търговска камара,
28.01.2016 г.

Анализи

Предстартово за новия Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове

Дълго дискутираният и обсъждан Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ) бе обнародван в брой 101 на Държавен вестник от 22.12.2015 г. Така новата 2016 година ще е свързана и с вълнения по прилагането на този очакван нормативен акт.

Професионалното ни „нетърпение“ ни подтикна да прелистим новия закон, който пресъздава вече познати институти в процеса по предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, но въвежда и категорично нови моменти, чийто ефект следва тепърва да бъде анализиран и оценяван. От съществено значение е, че законът за пръв път като единен нормативен инструмент ще обхване функциите и правомощията на всички участници и ще регламентира динамиката на етапите от сложния процес по предоставянето и отчитането на безвъзмездна финансова помощ.

Чертаейки институционалната рамка, ЗУСЕСИФ адресира класическите участници в процеса по управление на средствата от европейски програми. Детайлно разпределение на функциите е направено между Министерски съвет, ресорният Заместник-председател или министър - отговорен за управление на средствата от ЕСИФ и Министъра на финансите. В процеса участват и познатите фигури на Управляващи, Сертифициращи и Одитни органи, както и Централното координационно звено и Комитетите за наблюдение и партньорство.

Новият закон регламентира процеса от момента на утвърждаване на насоки за кандидатстване по съответната програма, до налагането и събирането на финансови корекции за установени нередности по вече реализирани проекти. Поради тази причина в мотивите към закона самият законодател определя нормативния акт като процесуален по същество.

Новият закон предвижда предоставянето на безвъзмездна финансова помощ да бъде осъществявано чрез два вида процедури: подбор и директно предоставяне. **Общото правило ще бъде процедурата по подбор**, по силата на която кандидатите-бенефициенти ще защитават проектни предложения, отговарящи на определени изисквания за административна, техническа и финансова допустимост. Подборът се отличава с елемент на състезателност, тъй като допустимите проектни предложения ще се класират съгласно предварително зададени показатели, а финансова помощ ще се предоставя само на тези, които бъдат определени за финалисти в съответната процедура. **Директното предоставяне на безвъзмездна финансова помощ е предвидено като изключение**, когато конкретният бенефициент е определен за такъв в самата програма или в документ, одобрен от комитета за наблюдение на програмата.

Предоставянето на безвъзмездна финансова помощ предвижда сключването на договор и заповед на управляващия орган. Съгласно новия закон досегашните договори за безвъзмездна финансова помощ, сключвани от бенефициентите и управляващите органи, биват замествани от т.нар. административни договори. Легалната дефиниция, съдържаща се в Допълнителните разпоредби, поражда интересна полемика относно това в каква степен административният договор е акт на властническо волеизявление от страна на управляващия орган и как се проявява договорния му характер. Това ще бъде от значение от гледна точка на приложимостта на богатата съдебна практика, приложима към договорните отношения в гражданския оборот. Алтернативно, новият институт на административния договор може да доведе до формирането на изцяло нова практика по приложението и тълкуването на договор, при който свободата на договаряне е доминирана от властнически елементи. ЗУСЕСИФ допуска отграничени хипотези за изменение на вече

сключен административен договор, като във всички случаи измененията трябва да са свързани с обективни обстоятелства, мотивирани искания на бенефициента и не трябва да са в ущърб на ЕСИФ.

Новият закон навлиза и в детайлната регламентация на отношенията между бенефициенти и трети лица – външни изпълнители на дейностите по административните договори, напр. услуги по управление на проект, изпълнение на мерки по информация и публичност и др. Правилото е, че когато бенефициентът е възложител по Закона за обществените поръчки, той ще избира своите външни изпълнители също по реда на този закон. За бенефициентите, попадащи извън обхвата на ЗОП, правилата за избор на външни изпълнители са регламентирани в самия ЗУСЕСИФ. Така наречените „частноправни“ бенефициенти ще провеждат подбор между потенциалните външни изпълнители чрез публична покана. Описаната процедура в голямата си част наподобява съществуващия ред за провеждане на едноименната процедура по публична покана съгласно глава 8“а“ от ЗОП.

Законодателят е предвидил интересни детайли в производството по администриране на нередности и определяне на финансови корекции. Независимо от подробните процедурни правила, се очаква допълнителното приемане на подзаконова нормативна база, която ще урежда случаите на нередности, за които се определят финансови корекции.

Корекциите за констатирани нередности ще се определят с мотивирано решение на управляващия орган, което ще има характер на индивидуален административен акт. Това предопределя и начина на обжалване на тези актове, а именно пред съд по реда на Административно-процесуалния кодекс. Това законодателно решение внася категоричност при определяне характера и статута на актовете за налагане на финансови корекции. Това значително ще улесни бенефициентите в защитата им срещу неоснователно определени корекции, като им предоставя ясна правна пътека пред компетентните органи по обжалване. Производства по вече наложени финансови корекции, продължават да се атакуват по досегашния ред пред гражданските съдилища с основание неизпълнение на задължения по договора за безвъзмездна финансова помощ.

ЗУСЕСИФ съдържа изрична регламентация относно това как следва да бъдат реализирани финансовите корекции, станали окончателни било поради липса на обжалване, било поради потвърждаване на основателността на корекцията в приключило производство по обжалване. Сумите на финансови корекции ще се извършват от плащането, в което са включени засегнатите от нередността разходи или от следващото по време или окончателното плащане. При липса на такива суми – изпълнение на финансовата корекция се допуска от предоставените от бенефициента обезпечения по административния договор. С тази изрична уредба, изглежда имплицитно се забранява досегашната практика на управляващите органи да изпълняват финансови корекции от суми, дължими по други договори за безвъзмездна финансова помощ.

Детайлността на ЗУСЕСИФ ще бъде допълнително разширена с подзаконовите актове по прилагане на закона, които компетентните органи следва да приемат в 6-месечен срок от влизане в сила на новия нормативен акт. Окончателното оформяне на приложимата правна рамка несъмнено ще породни нови въпроси и дискусии, които ние с интерес ще следим и анализираме подробно.



Деляна Иванова
Старши адвокат

За контакти

адв. Ренета Петкова
Съдружник
rpetkova@deloittece.com

адв. Звезделина Филова
Мениджър
zfilova@deloittece.com

Адвокатско дружество
„Делойт Лигъл“
бул. „Ал.Стамболийски“ 103
София Тауър (Мол София)
гр. София 1303
България
Телефон: + 359 (2) 8023 300
Факс: + 359 (2) 8023 350
www.deloitte.bg