

## Правен бюлетин

### Акценти в броя:

#### Обнародвани нормативни актове

- Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ
- Закон за изменение на Кодекса на труда
- Наредба № 23 от 29 декември 2015 г. за условията и реда за мониторинг на пазара за зърно

#### Внесени законопроекти

- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за енергетиката
- Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване
- Законопроект за държавните помощи
- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за администрацията

#### Съдебна практика

#### Календар

#### Анализи

Нов закон ще регламентира въпросите по трудовата миграция и трудовата мобилност



#### Обнародвани нормативни актове

##### **Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ**

Промените имат за цел да модернизират регистър БУЛСТАТ. За всяко лице, подлежащо на вписване в регистъра, следва да се води дело в електронна форма. Режимите за вписване и справки в регистъра се привеждат в съответствие с необходимостите за обслужване по електронен път.

##### **Закон за изменение на Кодекса на труда**

Въвеждат се облекчения в изискванията за придобиване на статут на представителна организация на работниците и служителите на национално равнище.

##### **Наредба № 23 от 29 декември 2015 г. за условията и реда за мониторинг на пазара за зърно**

Наредбата урежда условията и реда за:

- подаване на декларации за местонахождението и капацитета за съхранение на зърно, произведеното и наличното количество зърно, произведените количества оризова арпа и запасите от ориз по видове;
- извършване на проверки за подаването и достоверността на гореизброените данни;
- водене и съхранение на бази данни за местонахождението и капацитета на обектите за съхранение на зърно и лицата, които ги стопанисват, и за издаване на удостоверения за стопанисваните обекти;
- провеждане на представително окачествяване на добитата реколта от пшеница, ечемик, слънчоглед, царевица и оризова арпа;

(v) обобщаване, предаване и съхранение на данните, получени при извършване на гореизброените дейности.

#### **Други обнародвани нормативни актове:**

Закон за изменение и допълнение на Закона за социалното подпомагане (ДВ бр. 8 от 29.01.2016 г.)

Закон за ратифициране на Допълнителния протокол към Европейската харта за местно самоуправление за правото на участие в делата на местната власт (ДВ бр. 8 от 29.01.2016 г.)

Постановление № 1 от 7 януари 2016 г. за приемане на Наредба за управление на минните отпадъци (ДВ бр. 5 от 19.01.2016 г.)

Постановление № 2 от 11 януари 2016 г. за приемане на Наредба за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях (ДВ бр. 5 от 19.01.2016 г.)

Постановление № 4 от 14 януари 2016 г. за изменение на Постановление № 36 на Министерския съвет от 2015 г. за финансово подпомагане на дейността на извънучилищните педагогически учреждения в системата на народната просвета (ДВ бр. 5 от 19.01.2016 г.)

Постановление № 5 от 14 януари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация, приета с Постановление № 233 на Министерския съвет от 2015 г. (ДВ бр. 5 от 19.01.2016 г.)

Постановление № 6 от 14 януари 2016 г. за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Българския институт по метрология, приет с Постановление № 109 на Министерския съвет от 2006 г. (ДВ бр. 5 от 19.01.2016 г.)

Постановление № 8 от 18 януари 2016 г. за приемане на Наредба за регулиране на качеството на водоснабдителните и канализационните услуги и на Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационните услуги (ДВ бр. 6 от 22.01.2016 г.)

Постановление № 10 от 21 януари 2016 г. за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, които се събират от Комисията за регулиране на съобщенията по Закона за електронните съобщения, приета с Постановление № 374 на Министерския съвет от 2011 г. (ДВ бр. 7 от 26.01.2016 г.)

Постановление № 14 от 22 януари 2016 г. за приемане на Наредба за Административния регистър, съдържаща информация за всички административни структури на изпълнителната власт. (ДВ бр. 8 от 29.01.2016 г.)

Постановление № 15 от 27 януари 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на реда за установяване наличието на критериите за представителност на организациите на работниците и служителите и на работодателите, приета с Постановление № 152 на Министерския съвет от 2003 г. (ДВ бр. 8 от 29.01.2016 г.)

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за данък върху добавената стойност (ДВ бр. 8 от 29.01.2016 г.)

Решение № 28 от 21 януари 2016 г. за изменение и допълнение на Решение № 619 на Министерския съвет от 2009 г. за приемане Списък на регулираните професии в Република България (ДВ бр. 7 от 26.01.2016 г.)

Наредба № РД-02-20-3 от 21 декември 2015 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на сгради за обществено обслужване в областта на образованието и науката, здравеопазването, културата и изкуствата (ДВ бр. 5 от 19.01.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 13 от 1999 г. за разследване на авиационни произшествия (ДВ бр. 6 от 22.01.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 37 от 2014 г. за условията и реда за издаване на свидетелства на авиационните оператори и контрола върху тях (ДВ бр. 6 от 22.01.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 15 от 2005 г. за технически правила и нормативи за проектиране, изграждане и експлоатация на обектите и съоръженията за производство, пренос и разпределение на топлинна енергия (ДВ бр. 6 от 22.01.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за ползване и изплащане на паричните помощи за профилактика и рехабилитация (ДВ бр. 7 от 26.01.2016 г.)

Наредба № РД-02-20-2 от 21 декември 2015 г. за технически правила и норми за проектиране на пътни тунели (ДВ бр. 8 от 29.01.2016 г.)

#### **Внесени законопроекти**

**Законопроект за изменение и допълнение на Закона за енергетиката**

Предвижда се възможността собственик, притежаващ самостоятелен обект или обекти в сграда – етажна собственост, да прекрати своите договорни отношения с топлопреносното предприятие, осигуряващо топлинна енергия за отопление и/или горещо водоснабдяване на етажната собственост.

### **Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване**

Регламентира се възможността работодателят да заплати за своя сметка пълния размер на дължимите от служителите си осигурителни вноски. Предвижда се тези разходи да се признават за разход на работодателя по смисъла на ЗКПО.

### **Законопроект за държавните помощи**

Предложеният законопроект не изменя концептуално съществуващия ред. Предвиждат се редица регулации, които обхващат в пълнота проведения от Европейската комисия процес по модернизация на правилата по държавните помощи. Цели се също усъвършенстване и прецизиране на националното законодателство по отношение на процедурите и практиките, наложени от изискванията на европейските регламенти и практики на Съда на Европейския съюз в областта на държавните помощи.

### **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за администрацията**

Предвижда се възможност за сключване на срочни трудови договори с лица, които да бъдат назначени на длъжността „сътрудник по управление на европейски програми и проекти“.

### **Съдебна практика**

#### **Определение № 1 от 19 януари 2016 г. по конституционно дело № 5 от 2015 г.**

Конституционният съд отклонява искането на група народни представители за обявяване на противоконституционността на точка I, подточка 1 от Решение на Народното събрание за приемане на Процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати за управител на БНБ, представяне и публично оповестяване на документите и изслушването на кандидатите в Комисията по бюджет и финанси, както и процедурата за избор от Народното събрание.

### **Календар**

**20.02.2016 г.**

**Bulgarian Web Summit 2016** – годишна конференция за тенденциите в IT индустрията

**25-26.02.2016 г.**

**New Markets Forum** – практическа информация за навлизане на чуждестранни пазари и продажби зад граница

### **Анализи**

#### **Нов закон ще регламентира въпросите по трудовата миграция и трудовата мобилност**

На 23.12.2015 г. е внесен проект на Закон за трудовата миграция и трудовата мобилност („Законът“). Законът цели хармонизиране на законодателството в областта на свободното движение на работници и заетостта на чужденци – граждани на трети държави, с Директива 2014/54/ЕС от 16 април 2014 г. относно мерки за улесняване на упражняването на правата, предоставени на работниците в контекста на свободното движение на работници; Директива 2014/36/ЕС от 26 февруари 2014 г. относно условията за влизане и престой на граждани на трети държави с цел заетост като сезонни работници; и Директива 2014/66/ЕС от 15 май 2014 г. относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави в рамките на вътрешнокорпоративен трансфер. Крайният срок за въвеждане на директивите е 21 май 2016 г.

Директивите, с които трябва да се хармонизира местното законодателство, осигуряват правна сигурност както на желаещите да работят в рамките на Европейския съюз (ЕС) граждани на трети държави, така и за пазара на труда на приемащите държави членки. Директивите са насочени и към гарантиране в пълен обем на равнопоставеността в областта на мобилността за всички европейски работници.

Проектозаконът въвежда специфични процедури за предоставяне на право на достъп на работници – чужденци от трети държави до българския пазар на труда. С цел кодифициране на материята, се въвеждат редица изменения в съществуващите нормативни актове (Закон за насърчаване на заетостта, Закон за чужденците в Република България и др.), включително преместване на някои разпоредби в новия закон.

На чужденец – гражданин на трета държава, се предвижда разрешаване на достъп до българския пазар на труда, когато:

- има трудов договор с местен работодател;

- е командирован или изпратен в рамките на предоставяне на услуги на територията на Република България;
- е преместен по вътрешнокорпоративен трансфер;
- извършва дейност на свободна практика.

За да се разреши заемането на съответните длъжности, не трябва да е налице изискване за българско гражданство. Работодателят следва да е провел предварително проучване на пазара на труда; в предходните 12 месеца общият брой на работещите за местния работодател чужденци да не надвишава 10 на сто от средносписъчната численост на наетите по трудово правоотношение български граждани, граждани на други държави – членки на ЕС; предлаганите условия на труд и заплащане да не са по-неблагоприятни от условията за българските граждани за съответната категория труд; чужденецът да притежава специализирани знания, умения и опит.

Предвижда се разрешаването на достъп да се допуска с решение на изпълнителния директор на Агенция по заетостта в 30-дневен срок, освен в случаите на висококвалифицирана заетост за Синя карта на ЕС – 15 дни. Продължителността на разрешението достъп е срока на договора с местния работодател, но за не повече от 12 месеца. Документите, необходими за издаване на решението, се подават от работодателя в Агенция по заетостта, като за издаване или продължаване на срока на решението той следва да внесе такса в размер на 400 лв.

Компетентните органи по въпросите на трудовата миграция и трудовата мобилност са: министърът на труда и социалната политика, който упражнява цялостен контрол; Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, на която законът възлага специализиран контрол; Националният съвет по трудова миграция и трудова мобилност („Съветът“), чието създаване се предвижда от закона. Съветът ще се състои от представители на паритетен принцип на представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище, от представители на министерства, агенции, комисии, както и на органите за местно самоуправление. Предвижда се и приемане на правилник за прилагане на закона, като организацията и дейността на Съвета е един от въпросите, които той ще урежда.

Отделни глави от закона разглеждат равното третиране на работниците – чужденци от ЕС, с българските граждани, както и от трети държави; въпросите на свободно движение на работници в ЕС и др. Урежда се и издаването на разрешение за извършване на дейност на свободна практика от чужденец – гражданин на трета държава, като съответният раздел се предвижда да влезе в сила от 01.01.2017 г.

На 10.02.2016 г. законът е внесен и приет на първо четене.



**Александър Радичков**  
Адвокатски  
сътрудник

#### За контакти

**адв. Ренета Петкова**  
Съдружник  
[petkova@deloittece.com](mailto:petkova@deloittece.com)

**адв. Звезделина Филова**  
Мениджър  
[zfilova@deloittece.com](mailto:zfilova@deloittece.com)

**Адвокатско дружество**  
„Делойт Лигъл“  
бул. „Ал.Стамболийски“ 103  
София Тауър (Мол София)  
гр. София 1303  
България  
Телефон: + 359 (2) 8023 300  
Факс: + 359 (2) 8023 350  
[www.deloitte.bg](http://www.deloitte.bg)