

Правен бюлетин

Акценти в броя:

Обнародвани нормативни актове

Внесени законопроекти

Съдебна практика

- Решение № 7842 от 29 юни 2015 г. по административно дело № 9748 от 2014 г.
- Решение № 11617 от 4 ноември 2015 г. по административно дело № 3788 от 2014 г.

Календар

Анализи

Интересни новости от предстоящата уредба по възлагане на обществените поръчки



Обнародвани нормативни актове

Меморандум за разбирателство в областта на туризма между Министерството на туризма на Република България и Министерството на енергетиката, търговията, индустрията и туризма на Република Кипър (бр. 21 / 18.03.2016 г.)

Постановление № 48 от 16 март 2016 г. за изменение и допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност (бр. 22 / 22.03.2016 г.)

Постановление № 52 от 17 март 2016 г. за изменение на Наредбата за реда за установяване качеството на военноинвалид или на военнопострадал и за създаването, воденето и съдържанието на Централния регистър на военноинвалидите и военнопострадалите,

приета с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2007 г. (бр. 22 / 22.03.2016 г.)

Постановление № 56 от 18 март 2016 г. за изменение и допълнение на Тарифата за таксите, събрани от контролно-техническата инспекция към Министерството на земеделието и храните по Закона за регистрация и контрол на земеделската и горската техника, приета с Постановление № 21 на Министерския съвет от 1999 г. (бр. 22 / 22.03.2016 г.)

Постановление № 57 от 18 март 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за регистриране на цените на тютюневите изделия, приета с Постановление № 192 на Министерския съвет от 2004 г. (бр. 22 / 22.03.2016 г.)

Постановление № 58 от 21 март 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за осъществяване правото

на достъп до медицинска помощ, приета с Постановление № 119 на Министерския съвет от 2006 г. (бр. 22 / 22.03.2016 г.)

Постановление № 47 от 15 март 2016 г. за приемане на Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на взривните вещества за граждански цели, на Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на съдовете под налягане, на Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието за електромагнитна съвместимост, на Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на везни с неавтоматично действие, на Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на средствата за измерване, на Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на асансьорите и на предпазните устройства за асансьори, на Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на съоръжения и системи за защита, предназначени за използване в потенциално експлозивна атмосфера, на Наредба за съществените изисквания и оценяване на съответствието на електрически съоръжения, предназначени за използване в определени граници на напрежението (бр. 23 / 25.03.2016 г.)

Наредба № 3 от 7 март 2016 г. за образованието, практическата подготовка и професионалната квалификация, необходими за придобиване на правоспособност за упражняване на професията „Планински водач“ (бр. 21 / 18.03.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 49 от 2010 г. за основните изисквания, на които трябва да отговарят устройството, дейността и вътрешният ред на лечебните заведения за болнична помощ и домовете за медико-социални грижи (бр. 22 / 22.03.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-02-20-9 от 2012 г. за функциониране на Единната система за гражданска регистрация (бр. 22 / 22.03.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-14 от 2009 г. за начина на провеждане, обхвата и организацията на контролните проверки на пътя и в предприятията и за класифицирането на превозвачите и на лицата, извършващи превози за собствена сметка (бр. 22 / 22.03.2016 г.)

Условия и ред за сключване на договори за отпускане и заплащане на лекарствени продукти по чл. 262, ал. 6, т. 1 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина, на медицински изделия и на диетични храни

за специални медицински цели, заплащани напълно или частично от НЗОК (бр. 22 / 22.03.2016 г.)

Внесени законопроекти

Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс

Предложените промени имат за цел уредбата на административния договор. Регламентират се основните характеризиращи елементи на административния договор – съдържание, действие, изпълнение. (внесен в НС)

Закон за изменение и допълнение на Закона за данъците върху доходите на физическите лица

Законопроектът предвижда замяната на единната данъчна ставка върху доходите на физически лица с прогресивно-подоходно облагане за различни групи данъкоплатци с различни доходи. (внесен в НС)

Закон за колективното управление на авторското право и сродните му права

Предложеният закон транспонира Директива 2014/26/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година относно колективното управление на авторското право и сродните му права и многотериториалното лицензиране на правата върху музикални произведения за използване онлайн на вътрешния пазар в българското законодателство. Със закона се уреждат отношенията, свързани с колективното управление на авторското право и сродните му права при използването на произведения и други обекти на закрила, и дейността на организациите за колективно управление на права и независимите дружества за управление на права. Определят се изискванията за получаване на многотериториално разрешение за използване на музикални произведения онлайн. (внесен в НС)

Съдебна практика

Решение № 7842 от 29 юни 2015 г. по административно дело № 9748 от 2014 г.

Отменя се Постановление № 196 от 10 юли 2014 г. на Министерския съвет за одобряване на Тарифа за таксите, които се събират в производствата по глава единадесета от Закона за обществените поръчки пред Комисията за защита на конкуренцията и Върховния административен съд.

Решение № 11617 от 4 ноември 2015 г. по административно дело № 3788 от 2014 г.

Отменя се Постановление № 4 от 16.01.2014 г. на Министерския съвет за условията, реда и критериите за избора на проекти и програми и прозрачното изразходване на средствата по чл. 1, ал. 5, т. 1 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г. (Публична инвестиционна програма „Растеж и устойчиво развитие на регионите“).

Отменя се Постановление № 19 от 7.02.2014 г. на Министерския съвет за одобряване на средства от резерва по чл. 1, ал. 2, раздел II, т. 4.1.2 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2014 г., в следните части – чл. 1, ал. 3 в частта, която гласи „с регионално“; чл. 1, ал. 4 и § 2 от заключителните разпоредби на постановлението в частта му, която се отнася до изпълнението на проектите и разпределението на средствата по чл. 1, ал. 2, т. 1.

Календар

05.04.2016 г.

Exhibition on Energy Efficiency and Renewable Energy, международно изложение, целящо стимулирането на енергийния пазар на югоизточна Европа чрез технологичен обмен, демонстрация на съществуващи и нови енергийни технологии.

11-12.04.2016 г.

Втори национален семинар: „Бюджетиране. Бюджетен процес. Техники за бюджетиране и планиране“, курсът представя цялостната теория и практика на бюджетирането, като разглежда пълния инструментариум, необходим за управлението на бюджетния процес. Специално внимание е отделено на придобиването на умения за съставяне и изпълнение на различните видове бюджети. Детайлно се разглеждат и стъпките в бюджетния процес.

30.04.2016 г.

Годишна декларация по чл. 15, ал. 1 от Закона за здравословни и безопасни условия на труд, краен срок за подаване на декларацията.

Анализи

Интересни новости от предстоящата уредба по възлагане на обществените поръчки

Официално приет и обнародван, изцяло новият Закон за обществените поръчки („ЗОП“) влиза в сила след броени дни - на 15 април 2016 г. и отменя едноименния закон от 2004 г. Новоприетият нормативен акт възпроизвежда някои от вече познатите концепции от уредбата на обществените поръчки в България, но въвежда и изцяло нови моменти, които тепърва ще

подлагат на изпитание разбирането и практиката на субектите, ангажирани в процеса по възлагане и изпълнение на обществени поръчки. Новостите в бъдещия ЗОП са резултат от транспонирането на две Европейски директиви - Директива 2014/24/ЕС и Директива 2014/25/ЕС .

В тази кратка статия ще се спрем само на някои от изцяло новите моменти, които ни се сториха интересни, поради това че са „революционни“ или поне съществено различни спрямо установените до момента правила и процедури.

Видове процедури и разпределянето им по видове възложители:

Новият ЗОП предвижда тринадесет вида процедури за възлагане на обществени поръчки, част от които вече познати като наименования и алгоритъм (открита, ограничена, състезателен диалог, конкурс за проект и др.), но и редица нови процедури (напр. партньорство за иновации). Запазени за публични възложители са новите състезателна процедура с договаряне или и процедура на договаряне без предварително обявление, а за секторните възложители - договаряне с или без предварителна покана за участие.

ЗОП предвижда изцяло нова глава с опростени процедури при възлагане на обществени поръчки на ниска стойност, като допустимите процедури са публично състезание и пряко договаряне, събиране на оферти с обява и покана до определени лица. При всяка една от тези процедури се предвижда определена публичност на актовете по стартиране на процедурата и условията за провеждане на подбора.

Отделно от всички горепосочени видове процедури ЗОП предоставя възможност обществени поръчки с изключително ниски прогнозни стойности да се възлагат директно, без процедура и дори без сключване на договор с изпълнителя. Възлагането се доказва само с първични платежни документи.

Въвеждане на мерки за доказване на надеждност относно личното състояние на участниците

Ако по досегашната уредба наличието на обстоятелства като осъждане за определени престъпления на представляващите участника, производство по ликвидация или несъстоятелност или съществуващи данъчни или осигурителни задължения и други сходни, бяха основание за категорично отстраняване от процедурата, то съгласно новия ЗОП участниците ще могат да се състезават в процедурата по възлагане на обществена поръчка, независимо от наличието на тези обстоятелства. Условието е да се представят

доказателства за предприети мерки, гарантиращи надеждност. Такива мерки може да са доказателства за плащане, даване на обезпечение или изясняване на фактите и обстоятелствата, касаещи въпросното лично състояние на участника.

Единен европейски документ за обществени поръчки и представяне на доказателства за съответствие с критериите за допустимост

Съгласно новия ЗОП на етап подаване на оферта за участие в процедура, участниците ще декларират съответствието си с минималните критерии за подбор (изискванията към икономическото и техническо състояние на участниците и професионалната им компетентност) само и единствено с подписването на стандартизиран образец, наречен „единен европейски документ за обществени поръчки“ („ЕЕДОП“). Липсва задължение за представяне на доказателства за обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП при първоначалното участие в процедурата. Такива ще се представят единствено и само от избрания участник едва на етап сключване на договор за възлагане на обществената поръчка.

Завишени изисквания към третите лица, предоставящи ресурси и капацитет

Ако участниците решат да се позоват на капацитета на трети лица (различни от подизпълнители) с цел доказване съответствието си с критериите за допустимост, то третите лица ще трябва да доказват съответствие с тези изисквания за икономическо, техническо състояние и професионална компетентност, които са заложили в процедурата и касаят капацитета към който се реферира.

Допустимо е възложителят да постави и завишени договорни изисквания към отговорността на третите лица, чрез дефиниране на задължение изпълнителят и третите лица, посочени от него, да носят солидарна отговорност при изпълнение на поръчката.

Нов смисъл в понятието „икономически най-изгодна оферта“ и правилата за оценка на допуснати оферти

Ако до сега „икономически най-изгодна оферта“ беше алтернативата на „най-ниска цена“ като критерии за оценка на оферти при възлагането на обществени поръчки, сега понятието „икономически най-изгодна оферта“ придобива значението на общ термин, обхващащ трите възможни критерии за възлагане, предоставени на разположение на възложителите: 1) най-ниска цена (когато се сравняват само ценовите предложения на участниците); 2) ниво на разходите (търсец баланса между най-ниската цена и

ефективността на разходите за поддръжка на изпълнението през целия жизнен цикъл на поръчката), и 3) оптимално съотношение на качество и цена (представляващ комбинация от ценови, разходни и технически показатели, т.е. това което до момента се разбираше като „икономически най-изгодна оферта“).

Текстовете на новия ЗОП изрично забраняват включване на показатели за оценка, които касаят отлагане или разсрочване на плащанията по договора за обществена поръчка, както и отказът от или предлагане размер на авансово плащане.

Допустими гаранции в процедурата

Отпада възможността да се иска гаранция за участие в процедурата. Продължава опцията да се иска гаранция за изпълнение при сключване на договор за обществена поръчка и вече изрично нормативно е регламентирана възможността да се иска/предоставя гаранция, обезпечаваща авансовото плащане.

Гаранцията за изпълнение ще може да се представя в традиционните форми на паричен депозит или банкова гаранция. Нововъведение е възможността за представяне на застраховка за изпълнението, обезпечаваща отговорността на изпълнителя, имаща функцията на гаранция за изпълнение.

Изменение на вече сключен договор за обществена поръчка

Новият ЗОП е предвидил възможности за изменение на сключен договор за обществена поръчка, които изглеждаха немислими в досегашната нормативна уредба.

Сред тях интересна е възможността за изменение на сключен договор, включително в частта за цената, ако промените са ясно, точно и недвусмислено предвидени предварително в документацията за обществена поръчка и в проекта на договор. Такава промяна не може да засяга предмета на договор.

Също става възможна замяната на изпълнител по сключен договор, независимо дали новият изпълнител е участвал в процедурата на подбор. Когато промяната се налага поради частно или универсално правопримемство в резултат на преобразуване на първоначалния изпълнител, новият изпълнител трябва да отговаря на критериите за първоначален подбор и спрямо него не следва да са налице основания за отстраняване.

Нови санкционни правомощия на КЗК в процедури по обжалване

Комисията за защита на конкуренцията продължава да бъде специализираната администрация, към която се

адресират жалбите срещу решения на възложителите при провеждане на обществени поръчки. В случаите в които КЗК е допуснала предварително изпълнение на решението за избор на изпълнител, а в последствие установява незаконосъобразност на решението по същество, комисията директно може да налага санкция в размер на 3% или 10% от стойността на сключения договор за обществена поръчка. Размерът на санкцията ще зависи от това дали нарушението е засегнало възможността на жалбоподателя да участва в конкретната процедура или да бъде избрано за изпълнител.

Всички посочени по-горе новости са прецизирани в разпоредбите на новия ЗОП. Същият предвижда част от институтите да се доразвият процедурно и в Правилника за прилагане, който все още е в процес на изработване.



Деляна Иванова
Старши адвокат

За контакти

адв. Ренета Петкова
Съдружник
rpetkova@deloittece.com

адв. Звезделина Филова
Мениджър
zfilova@deloittece.com

Адвокатско дружество
„Делойт Лигъл“
бул. „Ал.Стамболийски“ 103
София Тауър (Мол София)
гр. София 1303
България
Телефон: + 359 (2) 8023 300
Факс: + 359 (2) 8023 350
www.deloitte.bg