

## Правен бюлетин

### Акценти в броя:

#### Обнародвани нормативни актове

- Наредба № 5 от 12 август 2016 г. за условията, реда и начина за извършване на външни оценки за осигуряване качеството на одитната дейност
- Решения № 663-670 от 11.08.2016 г., ДВ бр. 64 / 16.08.2016 г. на Министерски съвет
- Спогодба между Република България и Румъния за избягване на двойното данъчно облагане и предотвратяване на отклонението от облагане с данъци на доходите

#### Календар

#### Анализи

Брекзит: някои правни размисли



#### Обнародвани нормативни актове

**Наредба № 5 от 12 август 2016 г. за условията, реда и начина за извършване на външни оценки за осигуряване качеството на одитната дейност (ДВ бр. 66 / 23.08.2016 г., в сила от 27.08.2016 г.)**

Наредбата се издава на основание чл. 29, ал. 4 и чл. 53а от Закона за вътрешния одит в публичния сектор. Отменя се Наредба № 1 от 2011 г. за условията, реда и начина за извършване на външни оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност.

Целта на наредбата е да осигури:

- единен подход при осъществяване на външните оценки на качеството на дейността по вътрешен одит в публичния сектор;
- извършването на външни оценки само от лица, притежаващи необходимата квалификация и компетентност.

Уреждат се видовете и обхватът на външните оценки за осигуряване на качеството на одитната дейност, извършването на външните оценки, както и представянето на резултатите от тях.

**Решения № 663-670 от 11.08.2016 г., ДВ бр. 64 / 16.08.2016 г. на Министерски съвет**

Министерският съвет признава за представителни организации на работодателите на национално равнище за срок 4 години, както следва:

- Българска търговско-промишлена палата;
- Конфедерация на работодателите и индустриалците в България;
- Конфедерация на труд „Подкрепа“;
- Конфедерация на независимите синдикати в България;
- Съюз за стопанска инициатива;
- Българска стопанска камара;
- Асоциация на индустриалния капитал в България.

Министерски съвет **не** признава Български съюз на частните предприемачи „Възраждане“ за представителна организация на работодателите на национално равнище.

**Спогодба между Република България и Румъния за избягване на двойното данъчно облагане и предотвратяване на отклонението от облагане с данъци на доходите (ДВ бр. 64 / 16.08.2016 г.)**

**Други обнародвани нормативни актове:**

Правилник за устройството и дейността на Комисията за финансов надзор и на нейната администрация (бр. 67 / 26.08.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 38 от 2004 г. за условията и реда за провеждането на изпитите на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на моторно превозно средство и реда за провеждане на проверочните изпити (ДВ бр. 64 / 16.08.2016 г.)

Постановление № 208 от 12 август 2016 г. за приемане на Наредба за условията и реда за сключване, изпълнение и прекратяване на споразумение за интеграция на чужденци с предоставено убежище или международна закрила (ДВ бр. 65 / 19.08.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 13 от 2001 г. за принудителното изпълнение на заповеди за премахване на незаконни строежи или части от тях от органите на Дирекцията за национален строителен контрол (ДВ бр. 65 / 19.08.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти (бр. 65 / 19.08.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството (бр. 65 / 19.08.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за обследване на аварии в строителството (бр. 65 / 19.08.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-02-20-25 от 2012 г. за условията и реда за издаване на удостоверение за вписване в регистъра на консултантите за оценяване на съответствието на инвестиционните проекти и/или упражняване на строителен надзор (бр. 65 / 19.08.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2012 г. за контрола и опазването на горските територии (бр. 66 / 23.08.2016 г.)

Наредба № 8 от 11 август 2016 г. за информацията и документите за системата на предучилищното и училищното образование (бр. 66 / 23.08.2016 г.)

Наредба № Н-18 от 8 август 2016 г. за определяне на методиката за изчисляване на определени разходи за целия жизнен цикъл на пътните превозни средства (бр. 66 / 23.08.2016 г.)

Наредба № 5 от 12 август 2016 г. за условията, реда и начина за извършване на външни оценки за осигуряване качеството на одитната дейност (бр. 66 / 23.08.2016 г.)

Наредба № 1 от 12 август 2016 г. за приемане и преместване на деца и ученици в училищата по култура (бр. 67 / 26.08.2016 г.)

Наредба № 2 от 12 август 2016 г. за приемане и преместване на ученици в училищата по изкуства (бр. 67 / 26.08.2016 г.)

Наредба № 3 от 12 август 2016 г. за условията и реда за утвърждаване на държавния план-прием за училищата по изкуствата и училищата по културата (бр. 67 / 26.08.2016 г.)

Наредба № 6 от 11 август 2016 г. за усвояването на българския книжовен език (бр. 67 / 26.08.2016 г.)

Наредба № 7 от 11 август 2016 г. за профилираната подготовка (бр. 67 / 26.08.2016 г.)

Постановление № 217 от 25 август 2016 г. за изменение и допълнение на Наредбата за ползване на студентските общежития и столове (ДВ бр. 68 / 30.08.2016 г.)

Наредба № 8121з-902 от 22 август 2016 г. за условията и реда за извършване на лична охрана на физически лица (ДВ бр. 68 / 30.08.2016 г.)

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 8121з-465 от 2014 г. за организацията и функционирането на Националната Шенгенска информационна система на Република България (ДВ бр. 68 / 30.08.2016 г.)

Наредба № Е-РД-04-4 от 14 юли 2016 г. за публично оповестяване и оптимизиране на разходите на търговските дружества с 50 и над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала, извършващи дейности по Закона за енергетиката (ДВ бр. 68 / 30.08.2016 г.)

Наредба № 5 от 11 август 2016 г. за условията и реда за финансово подпомагане на проекти по национални програми за младежта (ДВ бр. 68 / 30.08.2016 г.)

Наредба № 9 от 19 август 2016 г. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование (ДВ бр. 68 / 30.08.2016 г.)

## Календар

08.09.2016

### Бизнес буря

В София Тех Парк ще се проведе първото по рода си интерактивно бизнес събитие, в което ще вземат участие над 400 предприемачи, мениджъри, бизнес лидери. Гост – международният лектор Саймън Бъкнал.

16.09.2016

**Конкурентоспособна икономика чрез стимулиране на партньорството между местната власт и бизнеса**  
ROAD SHOW 2017 г., пилотен проект – град Русе, Доходно здание, зала "Европа"

## Анализи

### Брекзит: някои правни размисли

*Какъв е механизъмът за напускане на ЕС?*

Механизъмът за оттегляне на държава-членка от Европейския съюз (ЕС или Съюза) е установен в чл. 50 от Договора за Европейския Съюз и предвижда следната процедура:

1. Вземане на решение за оттегляне от ЕС в съответствие с конституционни изисквания на държавата-членка, желаеща на напусне съюза;
2. Уведомяване на Европейския съвет<sup>1</sup> за така взетото решение (няма предвидени нито форма, нито срок, в който уведомлението следва да бъде дадено);
3. Определяне на насоки от Европейския съвет относно позицията на Съюза при преговорите за напускане;
4. Постигане на споразумение относно реда и условията за напускане на Съюза, като се вземат предвид рамките на бъдещите отношения между напускащата държава и ЕС;
5. Одобрение на споразумението от Европейския парламент и от Съвета на ЕС<sup>2</sup> с квалифицирано

<sup>1</sup> Европейският съвет е една от водещите институции на ЕС, която се състои от ръководителите на правителствата на страните-членки, по-известна с неформалното название „среща на върха на ЕС“;

<sup>2</sup> Съветът на ЕС е водещата институция при вземането на решения на ЕС и заедно с Европейския парламент осъществява законодателната власт. Той няма постоянен състав, а се състои най-общо казано от ресорните министри на всяка една от страните-членки затова и е по-известен като Съвет на министрите или просто Съвета.

мнозинство, като оттеглящата се държава не участва нито в обсъжданията, нито в гласуването.

Процедурата приключва или с влизане в сила на постигнатото споразумение, или с изтичане на 2 години от уведомяването на Европейския съвет за решението за напускане. Така на практика е много вероятно напускащата държава да се озове извън борда на Съюза, още преди да е успяла да договори удовлетворителни условия за напускането си. Предвидена е възможност за удължаване на двугодишния срок, но тя изисква единодушно решение на Европейския съвет (като членът, представляващ напускащата държава, отново няма право на участие в обсъждането и гласуването) и съгласие на напускащата държава.

*Къде се намира Великобритания в момента?*

Макар резултатите от състоялия се на 23.06.2016 г. референдум да имат огромни политически, икономически и социални последици, те не пораждаат правни такива. Това е така, защото Законът за референдум за членство в ЕС от 2015 г. не урежда последиците от референдума и не предвижда резултатите от него да имат обвързващ характер за правителството. Затова правителството и парламента на Великобритания следва да решат какви действия да предприемат в светлината на проведенния референдум. Теоретично е възможно да не зачетат резултатите от референдума, въпреки сериозните политическите последици, които подобно решение може да предизвика.

В тази връзка Великобритания все още се намира преди старта на процедурата по чл. 50 от Договора за ЕС. Преобладаващото мнение на юристите е, че няма взето решение за напускане в съответствие с конституционните изисквания на Великобритания, съответно и ЕС не е уведомен за подобно решение, и двугодишният срок не е започнал да тече.

В момента за правителството на Великобритания е важно да изчака законодателно решение на парламента за излизане от ЕС, в противен случай рискува действията му да бъдат оспорени и да не допуска нищо в комуникацията с ЕС да се счете за уведомление по смисъла на чл. 50, още повече, че разпоредбите на Договора за ЕС не уточняват дали веднъж дадено, уведомлението може да бъде оттеглено.

Макар по време на кампанията преди референдума да се изразяваха мнения и за други начини за напускане на

ЕС (например чрез отмяна на Закона за Европейските Общности от 1972, имплементиращ договорите на ЕС във вътрешното законодателство), правните мнения във Великобритания се обединяват около позицията, че ако се стигне до напускане на ЕС, това трябва да стане по правилата на чл. 50, тъй като всички други сценарии биха довели до нарушение на международното право и до влошаване на отношенията с ЕС.

Въпреки че резултатите от референдума във Великобритания не са прецедент за ЕС (Гренландия напуска ЕС на 1.02.1985 г. след проведен референдум), процедурата по чл. 50 досега не е тествана, тъй като е въведена едва с влизането в сила на Лисабонското споразумение на 1.12.2009 г., което изменя Договора за Европейския съюз.

Важно е да се отбележи, че правото на ЕС ще продължи да действа във Великобритания до приключване на процеса по напускане или с постигане на споразумението за оттегляне, или с изтичането на предвидения срок. Голяма част от европейското законодателство обаче е транспонирано във вътрешното право и ще продължи да действа и след напускането на ЕС, освен ако не бъде изрично отменено или изменено от парламента.

*Ще има ли Брекзит ефект върху договорите по английско право?*

Валидността на клаузите, предвиждащи като приложимо английското право, не следва да бъде засегната, ако Великобритания напусне ЕС, независимо от промените, които могат да настъпят в английското право.

Това е така, защото съдилищата в държавите-членки ще продължат да прилагат Рим I<sup>3</sup>, който дава приоритет на избраното от страните приложимо право (с някои малки изключения), независимо дали то е на страна-членка или не. Обратното също е вярно - английските съдилища би следвало да уважат избора на страните на базата на английското прецедентно право („common law“), независимо дали Рим I е част от вътрешното законодателство на Великобритания.

Страните, обаче, сключили договори по английско право, могат да проверят съществуващите разпоредби на договорите си, най-вече клаузите за прекратяване и

по-конкретно тези за форс мажор и съществена неблагоприятна промяна (т.нар. MAC клаузи (Material Adverse Change)), за да преценят дали те или техните контрагенти биха имали основание за прекратяване на договорите при евентуално излизане на Великобритания от ЕС.

Това поставя и въпросът дали в бъдеще английското право ще бъде предпочитан избор при сделки с международен елемент, както досега традиционно е било.

Предимствата на английското право нямат много общо с членството на Великобритания в ЕС. Английското право е една от най-старите правни системи, универсално призната като надеждна и отразяваща здрава бизнес логика, развивана с векове. Ако за страните обаче е определящ фактора дали приложимото право е на държава-членка на ЕС, това донякъде би отнело част от привлекателността на английското право.

Това се отнася и за клаузите за подсъдност, предвиждащи английските съдилища като компетентни да решават спорове между страните. В рамките на ЕС изпълнението на съдебни решения е облекчено от приложението на Ревизирия Регламент Брюксел I<sup>4</sup>. В случай че Великобритания напусне ЕС, решенията на английските съдилища ще се изпълняват в страните-членки съобразно местното законодателство и процедурата ще бъде различна във всяка отделна държава. Обратното също ще важи, чуждестранните решения на държави-членки ще се изпълняват в Англия съобразно английското право, което е утежнена процедура, в сравнение със сега действащия режим в рамките на ЕС.

Изпълнението на арбитражно решение, постигнато в Лондон, обаче не би следвало да бъде засегнато от излизането на Великобритания от ЕС, тъй като се урежда от Ню Йоркската Конвенция, която не е част от правото на ЕС и всички страни-членки на ЕС са страни по нея.

*Ще продължи ли да действа режимът на единния паспорт?*

<sup>3</sup> Регламент (ЕО) № 593/2008 на Европейския парламент и Съвета от 17 юни 2008 г. относно приложимото право към договорните задължения (Рим I)

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) № 1215/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2012 година относно компетентността, признаването и изпълнението на съдебни решения по граждански и търговски дела (преработен текст)

Режимът на единния паспорт в момента дава възможност на редица бизнеси, които са лицензирани да осъществяват дейност на територията на държава членка като банки, инвестиционни посредници, финансови институции, застрахователни компании и други, свободно да осъществяват дейност в ЕС, без да получават лиценз/разрешение от местните регулатори за това.

Този режим дава възможност на много британски компании, но също така и на американски, и на швейцарски банки и финансови институции (чрез свои клонове и дъщерни дружества във Великобритания) да осъществяват дейност в ЕС. След напускане на ЕС това вече няма да е възможно, което ще бъде сериозен удар по финансовата индустрия на Острова. От една страна, големите американски инвестиционни банки може в бъдеще да престанат да използват Лондон като база, от която да осъществяват дейност в континентална Европа, а от друга - английският финансов бизнес ще подлежи на лицензионен режим във всяка отделна държава от ЕС и ЕИО. Възможно е Великобритания да успее да договори специално споразумение с ЕС като се опита да запази достъпа до единия пазар, но дали ще бъде готова да плати очакваната цена за това - свободното движение на хора, което е един от основните проблеми за британците, довел до резултата от референдума.



**Йоана Жечкова**  
Старши адвокат

#### За контакти

**адв. Ренета Петкова**  
Съдружник  
[rpetkova@deloittece.com](mailto:rpetkova@deloittece.com)

**адв. Звезделина Филова**  
Мениджър  
[zfilova@deloittece.com](mailto:zfilova@deloittece.com)

**Адвокатско дружество  
„Делойт Лигъл“**  
бул. „Ал.Стамболийски“ 103  
София Тауър (Мол София)  
гр. София 1303  
България  
Телефон: + 359 (2) 8023 300  
Факс: + 359 (2) 8023 350  
[www.deloitte.bg](http://www.deloitte.bg)