

Правен бюлетин

Акценти в броя:

Обнародвани нормативни актове

- Постановление на МС № 233 от 31 август 2015 г. за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация (бр. 68 / 04.09.2015 г.)
- Решение на КРС № 408 от 20 август 2015 г. за приемане на Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър (бр. 69 / 08.09.2015 г.)

Внесени законопроекти

Проект на Кодекс за застраховането

Закон за изменение и допълнение на Закона за вътрешния одит в публичния сектор

Анализи

Актуални изменения в Закона за защита на конкуренцията



Обнародвани нормативни актове

Постановление на МС № 233 от 31 август 2015 г. за приемане на Наредба за реда за избор на осигуряване, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски, вноските за Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и за обмен на информация (бр. 68 / 04.09.2015 г.)

Отменя се Наредбата за реда и внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски и вноските за Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ от 2005 г.

С новата наредба са уредени редица въпроси, сред които:

- Редът за изчисление, внасяне и разпределяне на задължителните осигурителни вноски за държавното обществено осигуряване, НЗОК, Учителския пенсионен фонд, Фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване и вноските за Фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“, както и лихвите по тях и други приходи в НАП;
- Редът и начинът за избор и промяна на осигуряване по чл. 4б и 4в от Кодекса за социално осигуряване;
- Обмен на информация между НАП, НОИ, НЗОК, Министерство на финансите и пенсионноосигурителните дружества.

Решение на КРС № 408 от 20 август 2015 г. за приемане на Регулаторна политика за управление на радиочестотния спектър (бр. 69 / 08.09.2015 г.)

Политиката е изготвена в изпълнение на Закона за електронните съобщения, вземайки предвид Актуализираната политика в областта на електронните съобщения, Решение № 243/2012/ЕС и др, както и при съблюдаване на основни регулаторни принципи като стимулиране развитието на единния пазар, насърчаване на конкуренцията и иновациите, насърчаване на хармонизираното използване на радиочестотния спектър и др. Формулирани са и основните цели на регулаторната политика, сред които създаване на ефикасно използване и ефективно управление на радиочестотния спектър, осигуряване на условия за гъвкавото му използване и др.

Политиката въвежда основни механизми за управление на радиочестотния спектър:

- Права за ползване;
- Пазарни механизми;
- Контрол и мониторинг.

Други обнародвани нормативни актове

- Наредба № 8121з-1010 от 24 август 2015 г. за униформеното облекло и работното облекло за служебно ползване в Министерството на вътрешните работи (бр. 68 / 04.09.2015 г.)
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 20 от 2008 г. за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка „Възстановяване на горския потенциал и въвеждане на превантивни дейности“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г.“ (бр. 68 / 04.09.2015 г.)
- Наредба за изменение на Наредба № 7 от 2012 за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 2.6. „Инвестиции в преработка и маркетинг на продукти от риболов и аквакултура“ на Приоритетна ос № 2 „Аквакултура, риболов във вътрешни водоеми, преработка и маркетинг на продукти от риболов и аквакултура“ от Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“ (2007-2013) (ОПРСР) на Република България, финансирана от Европейския фонд за рибарство (ЕФР) на ЕС (бр. 68 / 04.09.2015 г.)
- Наредба за изменение на Наредба № РД-02-20-6 от 2012 г. за издаване на удостоверения въз основа на регистъра на населението (бр. 69 / 08.09.2015 г.)
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2009 г. за условията и реда за устройството и безопасността на площадките за игра (бр. 69 / 08.09.2015 г.)
- Наредба за изменение на Наредба № Н-17 от 2006 г. за прилагане на разпоредбите на Приложение № 37 и Приложение № 38 от Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията относно писмено деклариране чрез Единния административен документ (бр. 69 / 08.09.2015 г.)

- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2003 г. за изискванията, на които трябва да отговарят физическите лица, които по договор непосредствено извършват сделки с ценни книжа и инвестиционни консултации относно ценни книжа, както и реда за придобиване и отнемане на правото да упражняват такава дейност (бр. 70 / 11.09.2015 г.)
- Наредба № 1 от 8 септември 2015 г. за условията и реда за провеждане на обучение чрез работа (дуално обучение) (бр. 70 / 11.09.2015 г.)
- Наредба № 2 от 8 септември 2015 г. за осигуряване на качеството на професионалното образование и обучение (бр. 70 / 11.09.2015 г.)
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 от 2005 г. за приемане на ученици в държавни и в общински училища (бр. 70 / 11.09.2015 г.)
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 38 от 2004 г. за условията и реда за провеждането на изпитите на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на моторно превозно средство и реда за провеждане на проверочните изпити (бр. 70 / 11.09.2015 г.)
- Наредба № Е-РД-16-427 от 2 септември 2015 г. за критериите, на които трябва да отговарят всеобхватната оценка, анализът на разходите и ползите и анализът на националния потенциал за високоефективно комбинирано производство на енергия (бр. 71 / 15.09.2015 г.)
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2004 г. за организацията и провеждането на държавните зрелостни изпити (бр. 71 / 15.09.2015 г.)
- Постановление № 235 от 31 август 2015 г. за изменение и допълнение на Наредбата за продажба на жилища, ателиета и гаражи от жилищния фонд на Министерството на отбраната, които се намират в населени места, в които няма структури на Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и на Българската армия, приета с Постановление № 193 на Министерския съвет от 2010 г. (бр. 68 / 04.09.2015 г.)
- Постановление № 234 от 31 август 2015 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“, приет с Постановление № 23 на Министерския съвет от 2008 г. (бр. 68 / 04.09.2015 г.)
- Постановление № 240 от 4 септември 2015 г. за приемане на Тарифа, по която партиите, коалициите и инициативните комитети заплащат предизборните предавания по Българската национална телевизия и Българското национално радио и техните регионални центрове при произвеждането на изборите за общински съветници и за кметове и в рамките на информационно-разяснителната кампания за националния референдум с въпрос „Подкрепяте ли да може да се гласува и дистанционно по електронен път при произвеждане на изборите и референдумите?“ на 25 октомври 2015 г. (бр. 69 / 08.09.2015 г.)
-
- Постановление № 246 от 7 септември 2015 г. за изменение и допълнение на Наредбата за реда за класифициране на растенията и веществата като наркотични (бр. 70 / 11.09.2015 г.)
- Постановление № 242 от 4 септември 2015 г. за изменение и допълнение на Правилника за реда за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала, приет с Постановление № 112 на Министерския съвет от 2003 г. (бр. 70 / 11.09.2015 г.)
- Постановление № 247 от 10 септември 2015 г. за приемане на Наредба за организацията на дейността по използване на служителите под прикритие в Министерството на вътрешните работи (бр. 71 / 15.09.2015 г.)
- Конвенция за трансграничните въздействия на промишлените аварии (бр. 68 / 04.09.2015 г.)

Внесени законопроекти

Проект на Кодекс за застраховането

- Въвеждат се разпоредбите на Директива 2009/138/ЕО относно започването и извършването на дейността по застраховане и презастраховане (Платежоспособност II), както и разпоредбите на Директива 2002/92/ЕО относно застрахователното посредничество;
- Предвидено е изменение и допълнение на регламентацията на разпространението на застрахователни посредници;
- Въвежда се нов режим за определяне на капиталовите изисквания на застрахователя и презастрахователя, за изчисляване на техническите резерви, както и нови принципи за инвестиране на активите като гаранция за финансовата стабилност и изпълнението на задълженията по застрахователните и презастрахователните договори;
- Предлага се премахването на абсолютната забрана за придобиване на акции в застраховател или презастраховател със заемни средства. Придобиването ще бъде подложено на преценка за финансовата стабилност на заявителя за придобиване на такова участие;
- Предлага се подробна нормативна уредба на надзора на застрахователите и презастрахователите, които са част от група. Предлага се регламентация на платежоспособността на групата, както и на надзора на системата на управление на ниво група;
- Предлага се забрана за одитор на застраховател да бъде назначавано специализирано одиторско предприятие, ако то или регистрираните одитори в него, които ще извършат заверката, не са спазили изискванията на Кодекса за застраховането и на нормативните актове по прилагането му, на Закона за независимия финансов одит или законодателството на ЕС;
- Доразвиват се изискванията към реда за уреждане на застрахователни претенции от застрахователите – въвежда се задължение застрахователят да регистрира датата на всяка заведена претенция;

- Въвеждат се нови окончателни срокове за произнасяне по застрахователни претенции, които не са по застраховки на голям риск, с което се гарантира правото на ползвателите на застрахователни услуги да получат своевременно застрахователното плащане или да могат да предявят претенцията си по съдебен ред;
- Предвижда се доразвиване на уредбата на застрахователния договор. Предлага се нормативна регламентация на застрахователния договор за бъдещ застрахователен интерес. Урежда се също ретроактивното и предварителното покритие;
- Въвежда се възможността за застраховане на имущество по договорена стойност;
- Предлагат се промени в областта на несъстоятелността на застрахователите – ролята на синдик ще се изпълнява от Гаранционния фонд.

Закон за изменение и допълнение на Закона за вътрешния одит в публичния сектор

- Предлагат се промени, които да подпомогнат ефективното осъществяване на вътрешен одит в публичния сектор. Предвижда се задължително изграждане на одитни комитети във всички министерства, Държавен фонд „Земеделие“ и общините с вътрешен одит;
- Детайли относно формирането, структурата и дейността на одитните комитети като консултативни органи, ще се регламентират с наредба на Министерския съвет, която следва да се приеме в 6-месечен срок от влизането в сила на закона;
- Въвежда се задължение за търговските дружества с над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала и годишен оборот над 10 млн. лева, включително лечебни заведения, за търговските дружества, чийто капитал е собственост на посочените дружества, с годишен оборот над 10 млн. лева и за държавните предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон с годишен оборот над 10 млн. лева, да изградят звена за вътрешен одит;
- Заличават се изискванията за минимална численост на звената за вътрешен одит;
- Предвижда се Министерът на финансите да издава указания за приоритетните цели и области за одитиране и да наблюдава резултатите от изпълнението на тези ангажменти, като получава и анализира информация от одитните доклади;
- Създава се нов способ за структурирането на вътрешния одит в общините чрез въвеждане на правна възможност за създаване на споделени централизиранни звена за вътрешен одит към една община, които да осъществяват вътрешен одит в няколко общини;
- Повишава се бюджетният праг от 5 на 10 млн. лева за задължително изграждане на вътрешен одит за първостепенните разпоредители с бюджетни средства извън изрично посочените в закона.

Анализи

Актуални изменения в Закона за защита на конкуренцията

След няколко години усилените дебати, парламентът прие *Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията*. Поправките са въведени с Указ № 137, обнародван в ДВ брой 56, от 24.07.2015 г. и целят да предоставят допълнителна защита за производителите в хранителната индустрия от експлоатация в търговските им отношения с големите хранителни вериги. Въпреки специфичната си насоченост, измененията въвеждат и правила с универсална приложимост.

Злоупотреба с по-силна позиция при договаряне

Промените предвиждат по-строг контрол върху договорните отношения между частни лица, като се забранява злоупотребата с по-силна позиция при договаряне. За злоупотреба се възприема всяко действие или бездействие, което уврежда или би могло да увреди интересите на по-слабата страна при договарянето и което няма обективна икономическа мотивация. Методът за установяване на по-силна позиция при договаряне е концентриран основно върху конкретните правоотношения между засегнатите предприятия, като се взима предвид степента на зависимост между тях, характерът на дейността им и разликата в нейния мащаб, наличието на алтернативни партньори и др. Производство за установяване на злоупотреба с по-силна позиция при договаряне се образува по решение на Комисията за защита на конкуренцията или по сигнал на лица, чиито интереси са засегнати. Установено нарушение на забраната води до имуществена санкция в размер до 10% от реализирания от предприятието-нарушител оборот от продажбата на релевантния продукт за предходната година, но не по-малко от 10,000 лв. При липсата на реализиран оборот се предвижда имуществена санкция от 10,000 до 50,000 лв.

Ефектът на забраната върху българския бизнес ще зависи до голяма степен от начина на прилагането ѝ, като до момента КЗК не се е произнесла по конкретен казус. Опитът от подобни регулации в други държави е противоречив. Привърженици изтъкват нуждата от регулиране на търговските отношения в олигополизирания ритейл сектор, където липсата на ясно начертани правила за договаряне води до ощетяване на малките производители и крайния потребител. Твърдението е подкрепено от редица международни статистики за концентрацията на пазарен дял в малък брой търговци на дребно. Това превръща доминиращите компании в сектора в пропускателен пункт между производителите и крайния потребител. Твърди се, че в такава среда липсата на регулация прекомерно облагодетелства големите предприятия за сметка на останалите участници на пазара.

Опозицията срещу държавната намеса в търговските отношения не споделя това виждане. Един от аргументите, който често се изтъква, е неефективността на забрани от този тип в глобализираната икономическа обстановка на днешния ден. Анализи на Европейската комисия алармират за опасността от пренасочване на ритейлърите към чуждестранни доставчици за сметка на местните такива. Допълнително, така формулирана, забраната е в противоречие с модерните тенденции в европейското конкурентно право, което цели да защити конкуренцията, а не отделните конкуренти на пазара.

Конкретни мерки, насочени към хранителната индустрия

Останалите промени, въведени със Закона за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията, са с конкретна насоченост към хранителната индустрия. Налагат се ограничения върху договора за покупка на храни за последваща продажба, като се забраняват следните уговорки:

- Забрана или ограничение за страна по договора да предлага или закупува стоки или услуги на или от трети лица;
- Забрана или ограничение за страна по договора да предоставя същите или по-добри търговски условия на трети лица;
- Санкции при предоставяне на същите или по-добри търговски условия на трети лица;
- Възнаграждения за услуги, които не са реално предоставени;
- Прехвърляне на неопределен или непропорционален търговски риск към една от страните;
- Срок за плащане, по-дълъг от 30 дни от датата на получаване на фактурата за доставка или друга покана за плащане, като се уточняват правилата за изчисляване на сроковете в зависимост от момента на получаване на фактурата;
- Забрана или ограничение за страна по договора да прехвърля вземания на трети лица.

Договорни клаузи от този тип ще се считат за нищожни, като е предвиден 6-месечен срок от влизането в сила на промените, в който съществуващите договори да се приведат в съответствие с промените. Забранява се също и едностранното изменение на договора, освен ако не е предвидено изрично.

Създава се Национален консултативен съвет за по-добро функциониране на веригата на предлагане на храни към министъра на земеделието и храните, който да адресира дисбаланса в търговските отношения в сектора. Предвижда се в Националния съвет да има представители на производителите на храни и браншовите организации на търговците на храни. Създава се също и помирителна комисия към министъра на земеделието и храните, която да предостави алтернатива за извънсъдебно решаване на спорове между производители и търговци на храни.



Христо Милушев
Правен сътрудник

За контакти

адв. Ренета Петкова
Съдружник
rpetkova@deloittece.com

адв. Звезделина Филова
Мениджър
zfilova@deloittece.com

Адвокатско дружество
„Делойт Лигъл“
бул. „Ал. Стамболийски“ 103
София Тауър (Мол София)
гр. София 1303
България
Телефон: + 359 (2) 8023 300
Факс: + 359 (2) 8023 350
www.deloitte.bg