

## Правен бюлетин

### Акценти в броя:

#### Обнародвани нормативни актове

- Закон за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания
- Закон за изменение на Закона за автомобилните превози
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 45 от 2012 г. за достъпа до съхраняваните от Комисията за финансов надзор документи
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 28 от 2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти
- Наредба № 19 от 12 октомври 2015 г. за реда за контрол на изискванията на схемите за преходна национална помощ
- Постановление № 277 от 12 октомври 2015 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда на издаване, отказ и отнемане на разрешения за работа на чужденци в Република България, приета с Постановление № 77 на Министерския съвет от 2002 г.

#### Внесени законопроекти

#### Календар

#### Анализи

Бъдещето на електронната идентификация – коментар върху внесенния проект на Закон за електронната идентификация



### Обнародвани нормативни актове

#### Закон за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и наказания

Разширява се приложното поле на административнонаказателните санкции спрямо юридически лица и еднолични търговци, които са се обогатили от извършване на престъпления, свързани с фалшифицирането на банкноти, избягването на плащане на данъчни задължения в големи размери чрез преобразуване или извършване на сделка с търговско предприятие или свързани лица, подпомагане на незаконното пребиваване на чужденец в страната и пр. Урежда се възможността санкции да се наложи и на юридическо лице, което няма седалище на територията на република България. По-подробно се разписват

процедурните правила по налагане на имуществени санкции.

#### Закон за изменение на Закона за автомобилните превози

Отпада възможността таксиметров превоз на пътници да може да се извършва от водач, извършващ дейността от името на регистриран превозвач, но за своя сметка.

#### Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 45 от 2012 г. за достъпа до съхраняваните от Комисията за финансов надзор документи

Поправките налагат изключването на документи, съдържащи информация, представляваща професионална тайна по смисъла на чл. 24 от Закона за Комисията за финансов надзор от приложното поле на

наредбата. Отменя се досегашният ред за получаване на достъп до документи. Получаване на достъп следва да се осъществява по реда на Закона за достъп до обществена информация.

**Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 28 от 2008 г. за устройството, реда и организацията на работата на аптеките и номенклатурата на лекарствените продукти**

Регламентират се правила за разкриване, устройството и дейността на аптеките за удовлетворяване на собствените нужди на лечебните заведения за болнична помощ, центровете за психично здраве, центровете за кожно-венерически заболявания, комплексните онкологични центрове и пр.

**Наредба № 19 от 12 октомври 2015 г. за реда за контрол на изискванията на схемите за преходна национална помощ**

Регламентира се реда за извършване на проверки и констатации за спазване на изискванията на схемите за преходна национална помощ. Преходната национална помощ е свързана със схемите за национални доплащания, приложени през 2013 г., и може да бъде предоставена за хектар земя, тютюн и др.

**Постановление № 277 от 12 октомври 2015 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда на издаване, отказ и отнемане на разрешения за работа на чужденци в Република България, приета с Постановление № 77 на Министерския съвет от 2002 г.**

Опростяват се изискванията за издаване на разрешение за упражняване на висококвалифицирана трудова заетост от чужденец на определени длъжности от Националната класификация на професиите и длъжностите, включена в Списък на професиите, за които има недостиг на висококвалифицирани специалисти. Същевременно се въвеждат изисквания за размера на брутната работна заплата и продължителността на договора в тези случаи.

**Други обнародвани нормативни актове:**

Закон за изменение и допълнение на Закона за убежището и бежанците

Закон за ратифициране на Анекса за изменение на Меморандума за разбирателство за сътрудничество и подкрепа по отношение на Секретариата на Конвенцията за полицейско сътрудничество в

Югоизточна Европа, подписан на 12 октомври 2012 г. в Матрахаза, Унгария

Закон за ратифициране на Споразумението за изменение на Споразумението за изменение, допълнение и продължаване действието на Споразумението за предоставяне на безвъзмездна помощ по Програма „Превенция и контрол на ХИВ/СПИН в България“ между Глобалния фонд за борба срещу СПИН, туберкулоза и малария и Министерството на здравеопазването на Република България

Закон за ратифициране на Споразумението за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Ирак, от друга страна

Закон за ратифициране на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати относно обмен на информация за пътниците

Закон за ратифициране на Изменението на Споразумението между правителството на Република България и правителството на Конфедерация Швейцария относно оказването на финансова помощ

Закон за ратифициране на Меморандума за разбирателство между правителството на Република България и ОССЕ за изпълнението на проект между България и ОССЕ за унищожаване на запасите от ракетно гориво (компоненти на течно ракетно гориво), Протокол № 1 за изменение на меморандума за разбирателство между правителството на Република България и ОССЕ за изпълнението на проект между България и ОССЕ за унищожаване на запасите от ракетно гориво (компоненти на течно ракетно гориво) и Протокол № 2 за изменение на Меморандума за разбирателство между правителството на Република България и ОССЕ за изпълнението на проект между България и ОССЕ за унищожаване на запасите от ракетно гориво (компоненти на течно ракетно гориво)

Закон за ратифициране на Меморандума за разбирателство между Министерството на вътрешните работи на Република България, Министерството на вътрешните работи на Унгария, Правителството на Нидерландия, Министерството на правосъдието и обществената сигурност на Норвегия, Борда по миграция на Швеция, Министерството на правосъдието на Швеция и Международния център за развитие на миграционната политика относно изпълнението на проекта „Подкрепа за партньорството за миграция в

региона по Пътя на коприната в рамките на Будапещенския процес“

Закон за изменение и допълнение на Закона за защита при бедствия

Закон за ратифициране на Спогодбата между Република България и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия за избягване на двойното данъчно облагане и предотвратяване отклонението от облагане с данъци на доходите и печалбите от прехвърляне на имущество

Закон за ратифициране на Спогодбата между Република България и Румъния за избягване на двойното данъчно облагане и предотвратяване на отклонението от облагане с данъци на доходите

Наредби за изменение и допълнение на Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства

Наредба за отменяне на Наредба № 4 от 2014 г. за реда и начина на предоставяне и отчитане на средствата за финансиране на дейностите по техническата ликвидация, по техническата и биологичната рекултивация и изпълнението на свързаните с това дейности

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 от 2009 г. за условията и реда за прилагане на мярка 2014 „Агроекологични плащания“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013 г.

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-9 от 2011 г. за военно-почивното дело

Наредба № 18 от 7 октомври 2015 г. за инвентаризация и планиране на горските територии

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-4 от 2007 г. за провеждане на конкурсите за директори на държавните културни институти

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2015 г. за придобиване на специалност в системата на здравеопазването

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 6 от 2012 г. за компетентност на морските лица в Република България

Наредба № 20 от 27 октомври 2015 г. за прилагане на Подмярка 4.2. „Инвестиции в преработка/ маркетинг на селскостопански продукти“ от Мярка 4. „Инвестиции в материални активи“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 - 2020 г.

Наредба за изменение на Наредба № 1 от 2014 г. за финансово подпомагане на спортни дейности

Наредба за изменение на Наредба № 1 от 1999 г. за прилагане на Глава пета от Закона за българското гражданство

Наредба за отменяне на Наредба № 4 от 2014 г. за реда и начина за предоставяне и отчитане на средствата за финансиране на дейностите по техническата ликвидация, по техническата и биологичната рекултивация и изпълнението на свързаните с това дейности

Постановление № 273 от 12 октомври 2015 г. за изменение на Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на Министерството на финансите по Закона за държавните такси, одобрена с Постановление № 55 на Министерския съвет от 1993 г.

Постановление № 274 от 12 октомври 2015 г. за одобряване на допълнителни разходи/ трансфери по бюджета на Министерството на отбраната за 2015 г. за изплащане на минимални диференцирани размери на паричните средства за физическо възпитание и спорт

Постановление № 275 от 12 октомври 2015 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за внедряване на интелигентните транспортни системи в областта на автомобилния транспорт и за интерфейси с останалите видове транспорт, приета с Постановление № 14 на Министерския съвет от 2013 г.

Постановление № 276 от 12 октомври 2015 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за семейни помощи за деца, приет с Постановление № 139 на Министерския съвет от 2002 г.

Постановление № 278 от 14 октомври 2015 г. за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания и критериите за представителност на организациите на хора с увреждания и на организациите за хора с увреждания, приет с Постановление № 346 на Министерския съвет от 2004 г.

Постановление № 279 от 14 октомври 2015 г. за одобряване на допълнителни разходи за 2015 г. по бюджета на съдебната власт и по бюджета на Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество

Постановление № 280 от 15 октомври 2015 г. за определяне на условията и реда за предоставяне на ваучери за обучение на безработни и заети лица по

Приоритетна ос 1 по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014 – 2020 г.

Постановление № 282 от 19 октомври 2015 г. за изменение и допълнение на Постановление № 18 на Министерския съвет от 2015 г. за приемане на Национална програма за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради, за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмата и за определяне на органите, отговорни за реализацията ѝ

Постановление № 283 от 19 октомври 2015 г. за приемане на Наредба за осигуряване на физическата защита на ядрените съоръжения, ядрения материал и радиоактивните вещества

Постановление № 284 от 21 октомври 2015 г. за изменение и допълнение на Постановление № 36 на Министерския съвет от 2001 г. за изграждане на комплексна автоматизирана система за управление при извънредно положение, военно положение или положение на война

Постановление № 285 от 21 октомври 2015 г. за откриване на научноизследователски институт в структурата на Икономическия университет – Варна

Постановление № 286 от 21 октомври 2015 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/ бюджетни програми по бюджета на Министерството на икономиката за 2015 г.

Постановление № 287 от 21 октомври 2015 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/ бюджетни програми по бюджета на Министерството на отбраната за 2015 г.

Постановление № 288 от 21 октомври 2015 г. за изменение и допълнение на устройствения правилник на Изпълнителната агенция по околна среда, приет с Постановление № 162 на Министерския съвет от 2010 г.

Постановление № 289 от 21 октомври 2015 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/ бюджетни програми по бюджета на Министерството на вътрешните работи за 2015 г.

Споразумение между Изпълнителна агенция „Морска администрация“ към Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията на Република България и Агенцията за морски транспорт към Министерство на икономиката и устойчивото

развитие на Грузия за взаимно признаване на свидетелства на морските лица съгласно Правило I/10 на Международната конвенция за вахтената служба и нормите за подготовка и освидетелстване на моряците, 1978 г., както е изменена

## Внесени законопроекти

Законопроект за ратифициране на Общото споразумение между Европейската банка за възстановяване и развитие и Министерството на финансите на Република България за предоставяне на консултантски услуги относно създаване на Фонд на фондовете и Мениджър на Фонда на фондовете за изпълнението на финансовите инструменти по оперативни програми на Европейския съюз за периода 2014 – 2020 г.

Законопроект за ратифициране на Протокол № 15 за изменение на Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи, подписан на 5 ноември 2013 г. в Страсбург

Законопроект за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс

Законопроект за изменение и допълнение на Закона за нормативните актове

Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2016 г.

Законопроект за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2016 г.

Законопроект за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2016 г.

## Съдебна практика

### Решение № 6046 от 26 май 2015 г. по административно дело № 557 от 2012 г., Върховен административен съд

Съдът отменя чл. 39 ал. 3 от Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства, както и елементи от заключителните разпоредби и приложенията към наредбата, като намира, че същите са влезли в сила в нарушение на Закона за нормативните актове, в частта която задължава съставителят на проект за нормативен акт да публикува проекта на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите преди да го внесе за издаване и приемане от компетентния орган.

## Календар

### 06.11.2015 г.

“Автоматичен обмен на финансова информация – FATCA, Common Reporting Standard, DAC 2” – РААБЕ България ЕООД

09.11. 2015 г.

M2M Ръководна среща – Американска търговска камара в България

### 10.11.2015 г.

Специално събитие на БШТК с участието на Министъра на правосъдието г-н Христо Иванов – Българо-швейцарска търговска камара

### 17.11.2015 г.

“Бизнес планът за следващата година 2015” – Хотел Балкан

## Анализи

### **Бъдещето на електронната идентификация – кратък коментар върху внесения проект на Закон за електронната идентификация**

На 5 октомври 2015 година Министерският съвет внесе в Народното събрание за обсъждане проект на Закон за електронната идентификация.

Електронната идентификация представлява еднозначно разграничаване на едно лице от други лица във виртуалната среда с цел осигуряване на достъп до информационни системи или осигуряване на възможност за извършване на електронни изявления. Електронният идентификатор, от своя страна, е уникален идентификатор на физическо лице, за който е издадено удостоверение за електронна идентичност. Право на електронен идентификатор имат български граждани и чужденци, които притежават ЕГН, съответно ЛНЧ, и са навършили 14-годишна възраст. Електронният идентификатор служи за еднозначно идентифициране на физическите лица в електронна среда, като всъщност дава сигурност на държавните органи и представителите на частния сектор по отношение на идентичността на физическите лица, с които те комуникират.

Проектът на Закон за електронната идентификация не дефинира техническите носители, на които може да се съхранява електронната идентификация, като това означава, че носител може да бъде всяко технически

годно за тази цел устройство – карта, мобилен телефон, таблет или друго устройство, съдържащо криптографска карта. Предстои приемането на наредба относно реда, изискванията за издаване и управление на удостоверението за електронна идентичност, алгоритмите и методите за създаване на електронни и секторни електронни идентификатори, в която следва да бъдат уредени и конкретните изискванията, на които трябва да отговарят електронните носители на електронна идентификация. По-интересният въпрос обаче е как на практика може да бъде използвана електронната идентификация. Картата, на която е съхранена електронната идентификация трябва да бъде „прочетена“ от специален четец. Именно четецът е техническото средство за „разпознаване“ на носителя на електронната идентификация от съответната държавна институция или частнопроводен субект. Веднъж осъществил търсената онлайн комуникация с институцията или субекта, носителят на електронната идентификация може да извършва такъв обем от действия, каквито самите адресати позволят – извършване на справки или подаване на документи онлайн.

Проектът на Закона за електронната идентификация определя орган за електронна идентификация да бъде министърът на вътрешните работи, който издава удостоверенията за електронна идентичност. С цел оперативност, министърът на вътрешните работи, от своя страна, може да определи и регистрира администратори на електронна идентичност. Последните, най-общо, отговарят за приема на заявления за издаване на удостоверения за електронна идентичност, проверката на самоличността на заявителите, отправянето на заявления по електронен път за създаване на удостоверения до органа за електронна идентификация въз основа на проверените и валидни данни на заявителите, както и технически запис върху електронни носители на одобрените от министъра на вътрешните работи удостоверения. Също така, в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията се създава център за електронна идентификация. Този център има важната задача да съхранява историята на използване на електронната идентификация, като по този начин на практика гарантира правото на всеки носител на електронна идентификация да провери дали някой друг не е използвал неговата лична идентификация, както и да провери кога е извършвана електронна идентификация посредством неговия електронен идентификатор. Важно е още да се

отбележи, че центърът ще има и задачата да прави трансгранични проверки и да подпомага извършването на електронна идентификация и извън пределите на България, в рамките на ЕС.

Министърът на вътрешните работи създава и поддържа публични електронни регистри на издадените удостоверения за електронна идентичност и на администраторите на електронна идентичност.

За да инициира процедура за издаване на електронна идентификация, кандидатът следва да подаде писмено искане до компетентните органи. Искането се удовлетворява, ако лицето се е явило лично пред администратор на електронна идентичност или дипломатическо или консулско представителство на Република България и е представило валиден документ за самоличност. Удостоверението за електронна идентичност се издава със срок на валидност 5 години и се публикува в публичния регистър на удостоверенията за електронна идентичност. Техническият носител на удостоверението се предава лично на титуляря му, а по изключение, когато заявлението е било подадено лично - от упълномощено лице след представяне на нотариално заверено изрично пълномощно. Няма пречка едно лице да кандидатства за издаване на повече от едно удостоверение. За издаването на електронна идентификация ще се дължи такса, определена в отделна тарифа, която следва да бъде приета от Министерския съвет. Относно разликите между електронната идентификация и електронния подпис, следва да се има предвид, че електронната идентификация ни идентифицира по еднозначен начин, докато електронният подпис установява кой е авторът на дадено електронно изявление. Квалифицираният електронен подпис има силата на саморъчен подпис.



**Венера Дакова**  
Адвокат

#### За контакти

**адв. Ренета Петкова**  
Съдружник  
[rpetkova@deloittece.com](mailto:rpetkova@deloittece.com)

**адв. Звезделина Филова**  
Мениджър  
[zfilova@deloittece.com](mailto:zfilova@deloittece.com)

**Адвокатско дружество**  
„Делойт Лигъл“  
бул. „Ал.Стамболийски“ 103  
София Тауър (Мол София)  
гр. София 1303  
България  
Телефон: + 359 (2) 8023 300  
Факс: + 359 (2) 8023 350  
[www.deloitte.bg](http://www.deloitte.bg)