

## Правен бюлетин

### Акценти в броя:

#### Обнародвани нормативни актове

- Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове
- Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия

#### Внесени законопроекти

- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за икономическите и финансовите отношения с дружества, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни собственици
- Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса на труда

#### Календар

#### Анализи

Предстоящи промени в Закона за офшорките



### Обнародвани нормативни актове

#### Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове

Облекчава се регулационният режим по отношение на смазочните масла. Освобождава се от облагане с акциз денатурирания по специален метод етилов алкохол, който се използва за производството на стоки, които не са предназначени за човешка употреба. Въвеждат се редица промени по отношение на различните видове енергийни продукти. Регламентират се обезпеченията, предоставяни във връзка с непогасени публични задължения, при издаването на лицензи, разрешения и удостоверения. Въвеждат се промени в специфичния и пропорционалния акциз за цигарите.

#### Правила за изменение и допълнение на Правилата за търговия с електрическа енергия

Промените целят да повишат прозрачността и конкуренцията на пазара на електрическа енергия. Въвеждат се редица промени в устройството и правомощията на балансиращите групи, както и в правомощията и задълженията на независимия преносен оператор. Подробно се регламентира участието на производителите на електрическа енергия от възобновяеми източници и високоэффективно комбинирано производство. Въвеждат се допълнителни изисквания към договорите за продажба на електрическа енергия между краен потребител и

доставчици от последна инстанция или търговци на електрическа енергия. Регламентират се стандартизираните товари профили.

#### Други обнародвани нормативни актове:

Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване

Закон за приемане на Декларация по чл. 287, ал. 1 от Конвенцията на Организацията на обединените нации по морско право за признаване на юрисдикцията на Международния трибунал по морско право

Закон за ратифициране на Общото споразумение между Европейската банка за възстановяване и развитие и Министерството на финансите на Република България за предоставяне на консултантски услуги относно създаване на Фонд на фондовете и Мениджър на Фонда на фондовете за изпълнението на финансовите инструменти по оперативни програми на Европейския съюз за периода 2014 – 2020 г.

Закон за ратифициране на Споразумението за предоставяне на консултантски услуги за създаване на Фонд на фондовете за управление на финансови инструменти по оперативните програми на Европейския съюз за периода 2014 – 2020 г. между Министерството на финансите на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие

Закон за ратифициране на Изменение към Споразумението за предоставяне на консултантски услуги за укрепване на конкурентноспособността на селското стопанство и изготвяне на проектостратегии за устойчиво управление в хидромелиоративния сектор и опазване от вредното въздействие на водите между Министерството на земеделието и храните на Република България и Международната банка за възстановяване и развитие от 20 март 2014 г., подписано на 24 юли 2015 г.

Постановление № 309 от 11 ноември 2015 г. за изменение и допълнение на Наредбата за отговорността и координацията на държавните органи, осъществяващи действия по прилагането на Регламент (ЕО) № 343/2003 на Съвета от 18 февруари 2003 г. за установяване на критерии и механизми за определяне на държава членка, компетентна за разглеждането на молба за убежище, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета страна, Регламент (ЕО) № 1560/2003 от Комисията от 2 септември 2003 г. за определяне условията за прилагане на Регламент (ЕО) № 343/2003 на Съвета за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, която е компетентна за разглеждането на молба за убежище, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета страна, Регламент (ЕО) № 2725/2000 на Съвета от 11 декември 2000 г. за създаване на система „Евродак“ за сравняване на дактилоскопични отпечатащи с оглед ефективното прилагане на Дъблинската конвенция и Регламент (ЕО) № 407/2002 на Съвета от 28 февруари 2002 г. за определяне на някои условия за прилагането на Регламент (ЕО) № 2725/2000 относно създаването на системата „Евродак“ за сравняване на дактилоскопични отпечатащи с оглед ефективното прилагане на Дъблинската конвенция, приета с Постановление № 332 от Министерския съвет от 2007 г.

Постановление № 317 от 17 ноември 2015 г. за изменение на Тарифата за таксите, които се събират от Агенция „Пътна инфраструктура“, приета с Постановление № 219 на Министерския съвет от 2008 г.

Постановление № 320 от 20 ноември 2015 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване във връзка с ограниченията за употреба на определени опасни вещества, приета с Постановление № 55 на Министерския съвет от 2013 г.

Постановление № 308 от 11 ноември 2015 г. за изменение на Правилника за прилагане на Закона за ветераните от войните, приет с Постановление № 168 на Министерския съвет от 1999 г.

Постановление № 323 от 20 ноември 2015 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията, правилата и реда за регулиране и регистриране на цените на лекарствените продукти, приета с Постановление № 97 на Министерския съвет от 2013 г.

Споразумение между правителството на Република България и правителството на Съединените американски щати за подобряване спазването на данъчното законодателството в международен аспект и въвеждането в действие на FATCA

Наредба № 7 от 6 ноември 2015 г. за критериите за определяне на заболяванията, за чието домашно лечение Националната здравноосигурителна каса заплаща напълно или частично лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели

Наредба № 21 от 12 ноември 2015 г. за условията и реда за предоставяне на извънредно подпомагане на производителите на животински продукти, засегнати от кризата в сектора

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 105 от 2006 г. за условията и реда за създаване, поддържане, достъп и ползване на Интегрираната система за администриране и контрол

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 7 от 2004 г. за енергийна ефективност на сгради

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 10 от 2003 г. за фуражите със специално предназначение

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 10 от 2009 г. за максимално допустимите концентрации на нежелани субстанции и продукти във фуражите

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2 от 2014 г. за условията и реда за предоставяне на финансова помощ по Национална програма за подпомагане на лозаро-винарския сектор за периода 2014 – 2018 г.

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 4 от 2010 г. за здравните изисквания към говеда и свине при транспортирането им между Република България и другите държави – членки на Европейския съюз, и за определяне на здравния статус на районите и обектите от които произхождат тези животни

Наредба за изменение и допълнение на наредба № 1 от 2010 г. за правилата за ползване, разпределение и процедурите по първично и вторично предоставяне за ползване, резервиране и отнемане на номера, адреси и имена

### **Внесени законопроекти**

**Законопроект за изменение и допълнение на Закона за икономическите и финансовите отношения с дружества, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни собственици**

Внесеният законопроект предвижда стесняване на приложното поле на закона, с цел привеждането му в съответствие със законодателството на Европейския съюз. Предлага се осигуряване на възможност за

установяване на действителните собственици, чрез разширяване на изискванията за вписване на обстоятелства и данни в Търговския регистър. Предвижда се промяна в определението за „юрисдикция с преференциален данъчен режим“, която да изключи Гибралтар и държавите-страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство.

За повече подробности вижте раздел „Анализи“ по-долу.

### **Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса на труда**

Предлага се увеличаване на платения годишен отпуск от 20 на 25 работни дни годишно.

*Други внесени законопроекти:*

### **Законопроект за допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс**

### **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за железопътния транспорт**

### **Законопроект за изменение на Закона за автомобилните превози**

### **Закон за изменение и допълнение на Закона за данъка за добавената стойност**

### **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за ветеринарномедицинската дейност**

### **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за радиото и телевизията**

### **Законопроект за изменение и допълнение на Закона за Комисията за финансов надзор**

### **Законопроект за ратифициране на Меморандума за изпълнение – договорености между държавите членки, участващи в програмата за сътрудничество „ИНТЕРРЕГ V-A Румъния - България“**

## **Календар**

### **08.12.2015 г.**

Общо събрание на Американската търговска камара в България

### **10.12.2015 г.**

„Политики в подкрепа на иновациите: ролята на научно-технологичните паркове за развитието на предприемачеството и иновациите“ – София Тех Парк

## **Анализи**

### **Предстоящи промени в Закона за офшорките**

На 18 ноември 2015 г. Министерски съвет внесе за обсъждане в Народното събрание проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за икономическите и финансовите отношения с дружества, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни

собственици (обн., ДВ, бр. 1 от 2014 г.; изм., бр. 22 от 2015 г.), или придобилият известност в обществото „Закон за офшорките“. Предложените изменения премахват някои от съществуващите забрани и въвеждат допълнителни изключения. Със законопроекта се предлагат следните основни промени:

- *Промени по отношение на забраните спрямо дружества, попадащи в обхвата на закона*

Съгласно действащите разпоредби Законът за офшорките обхваща както дружества, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, когато те директно или чрез контролирани от тях дружества участват в дейност или дружество, попадащи в обхвата на закона, но и когато такива дружества имат незначителна свързаност. За да не се нарушава принципът на пропорционалност, т.е. мярката да не надвишава преследваната цел, в законопроекта се предлага понятието „свързани лица“ да бъде заменено с понятието „контролирани от тях лица“, като определението за „свързани лица“ да бъде отменено и да бъде въведено определение за „контрол“ по смисъла на Търговския закон.

С проекта се предлага въвеждане на прагове, под които забраните в закона няма да се прилагат. Предлаганият праг е „квалифицирано дялово участие“ по смисъла на съответните специализирани закони (Закона за кредитните институции, Кодекса за застраховането, Закона за пазарите на финансови инструменти, др.). За дружества, дяловото участие в които не е предмет на специална регулация в други закони, законопроекта предвижда въвеждане на минимален праг 10 на сто, по отношение на който законът няма да се прилага. За да се ограничи възможността прагът от 10 на сто да бъде превишаван чрез много на брой офшорни дружества, се предвижда прагът от 10 на сто да не може да бъде превишаван в случаите на участие на две или повече дружества, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим и/или на контролирани от тях лица („правило за борба със злоупотреби“). В допълнение, с внесенения законопроект се въвежда и определение за „действителен собственик“.

- *Промени по отношение на юрисдикциите с преференциален данъчен режим*

Проектозаконът предвижда промяна в определението за „юрисдикции с преференциален данъчен режим“, съгласно която за целите на закона, Гибралтар не е такава юрисдикция, както и държавите – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство. Ако предложените изменения бъдат гласувани и приети от Народното събрание, Гибралтар ще бъде изключен и от определението за „юрисдикции с преференциален данъчен режим“ по смисъла на пар. 1, т. 64 от ДР на Закона за корпоративното подоходно облагане.

- *Промени по отношение на изключенията по чл. 4 от Закона за офшорките*

След постъпило запитване от Европейската комисия, се въвежда изключение за дружества, регистрирани в държави – страни по Споразумението за държавните поръчки на ЕС – Лихтенщайн, Андора, Монако, Сан Марино и други, за да не се ограничава достъпът до българския пазар за обществени поръчки и с цел спазване предприетите на ниво ЕС мерки за по-тясно икономическо сътрудничество с тези страни. Изключението ще се прилага само за дейностите, за които е приложимо споразумението. Изключение се предвижда и за дружества, които са регистрирани в отвъдморски страни и територии (Британските Вирджински острови, Ангуила, Каймановите острови, Монтсерат и др.), но само за дейностите, за които е приложимо Решение 2013/ 755/ ЕС. Изключение ще има и за дружества от държави, с които България има търговско или икономическо споразумение.

• *Други промени, свързани с вписване на обстоятелства и данни на действителните собственици*

Проектозаконът регламентира изискването за осигуряване на възможност за установяване на действителните собственици в изпълнение на действащото в ЕС законодателство и по-конкретно защита на интересите на обществеността от престъпна дейност и терористични актове, запазване на икономическия просперитет на ЕС, чрез осигуряване на ефикасна стопанска среда, подкрепа на финансовата стабилност и др.

С цел единно практическо прилагане на законовите разпоредби се предвижда указанията по прилагането на закона да се издават съвместно от министъра на финансите, министъра на икономиката и министъра на правосъдието. За осигуряване на прозрачност и информираност както за лицата, участващи в процедурите, така и за административните органи, се предвижда указанията да се публикуват на интернет страниците на трите министерства.

Влезният в сила от 1 януари 2014 г. Закон за офшорките урежда сложна и специфична правна материя, поради което предложените промени целят улесняване практическото прилагане на закона и недопускане нарушаване на правото на ЕС. Изясняването на предложените промени и тяхното окончателно приемане чрез гласуване на първо и второ четене в Народното събрание тепърва предстои. Темата за разкриване на действителните участници във важните икономически сектори и сделки в страната и „изсветляването на пазара“ у нас, е особено чувствително както за обществото, така и за бизнеса, който често бива ограничаван с ненужни процедури. В този смисъл приемането на „работещ закон“ е повече от наложително.



**Кристина  
Любенова**  
Адвокат



**Калоян  
Йорданов**  
Старши  
адвокат

#### За контакти

**адв. Ренета Петкова**  
Съдружник  
[rpetkova@deloittece.com](mailto:rpetkova@deloittece.com)

**адв. Звезделина Филова**  
Мениджър  
[zfilova@deloittece.com](mailto:zfilova@deloittece.com)

**Адвокатско дружество  
„Делойт Лигъл“**  
бул. „Ал.Стамболийски“ 103  
София Тауър (Мол София)  
гр. София 1303  
България  
Телефон: + 359 (2) 8023 300  
Факс: + 359 (2) 8023 350  
[www.deloitte.bg](http://www.deloitte.bg)