



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.  
“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.  
“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

El Congreso de Colombia

DECRETA

**Artículo 1. Objeto.** Esta ley tiene por objeto proteger a las personas que estén próximas a cumplir los requisitos para la pensión de vejez, estableciendo los criterios y derechos del que goza.

**Artículo 2. Prepensionado.** El prepensionado es la persona vinculadas laboralmente al sector público o privado, que le falten 3 años o menos para acreditar la edad de pensión de vejez o teniendo la edad para pensionarse le faltará 156 semanas o menos de cotización al sistema pensional y así consolidar su derecho a la pensión.

**Artículo 3. Protección Especial para el Prepensionado:** El prepensionado gozará de estabilidad laboral reforzada. Dentro del ámbito de aplicación de la presente ley, se entiende estabilidad laboral reforzada al derecho de protección especial del que goza un trabajador para evitar el retiro de su cargo o la terminación de su vinculación laboral, si éste, pone en riesgo o en situación de vulnerabilidad el derecho a la pensión y el ingreso mínimo de la persona.

No podrán ser retirados del servicio, los servidores públicos y no habrá lugar a la terminación laboral de los trabajadores particulares, que cumplan los requisitos del pre pensionado descrito en el artículo 2do.

**Parágrafo 1.** Para obtener la anterior protección, el servidor público o trabajador del sector privado, deberá comunicar a la entidad o empleador tal condición, acreditando la edad y/o semanas que le hicieren falta para cumplir con los requisitos axiológico para la pensión de vejez.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

[Pbx:\(1\)432](tel:(1)4325100) 5100 Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**Parágrafo 2.** El derecho de protección especial respetara la naturaleza del empleo público, en ningún caso contrariara la constitución o la ley.

**Parágrafo 3** Las Administradoras de pensiones deberán certificar previa solicitud de la entidad o empleador, el tiempo de las semanas que le hiciere falta al servidor público o trabajador que haya solicitado la protección que trata la presente ley.

**Artículo 4. Servidores públicos en Condición de Provisionalidad.** El servidor público nombrado en provisionalidad en un cargo de carrera administrativa que se encuentre en la condición de prepensionado y ese cargo deba ser provistos por un cargo de carrera administrativa, gozará de protección especial mediante la continuidad de su aporte al Sistema de Seguridad Social tanto en salud como a pensión a cargo de la entidad o empleador, hasta el día que se le notifique y quede en firme el reconocimiento de la pensión por parte de la entidad administradora de pensiones o quien haga sus veces y sea incluido en la respectiva nómina de pensionados.

**Artículo 5. Servidores públicos en Cargos de Libre Nombramiento y Remoción.** El servidor público nombrado en cargos de libre nombramiento y remoción que se encuentre en la condición de prepensionado y sea retirado del servicio bajo el poder discrecional, gozará de protección especial mediante la continuidad de su aporte al Sistema de Seguridad Social tanto en salud como a pensión a cargo de la entidad o empleador, hasta el día que se le notifique y quede en firme el reconocimiento de la pensión por parte de la entidad administradora de pensiones o quien haga sus veces y sea incluido en la respectiva nómina de pensionados.

**Parágrafo 1.** Se excluye de la presente disposición los siguientes cargos de la Rama Ejecutiva del Poder Público en el orden nacional:

**1. Del Sector Central:**

- a) Los miembros de los Consejos Superiores de la administración;
- b) Los ministros de despacho

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

[Pbx: \(1\) 432 5100](tel:+5714325100) Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.  
“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

- c) Los directores o presidentes de los departamentos administrativos;
- d) Los superintendentes
- e) Los directores o presidentes o gerentes de las unidades administrativas especiales sin personería jurídica.

**2. Del Sector descentralizado por servicios:**

- a) Los directores o presidentes o gerentes de los establecimientos públicos;
- b) Los directores o presidentes o gerentes de las empresas industriales y comerciales del Estado;
- c) Los superintendentes
- d) Los directores o presidentes o gerentes de las unidades administrativas especiales con personería jurídica;
- e) Los directores o presidentes o gerentes de las empresas sociales del Estado;
- f) Los directores o presidentes o gerentes de las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios;
- g) Los directores o presidentes o gerentes de los institutos científicos y tecnológicos;
- h) Los directores o presidentes o gerentes de las sociedades públicas y de las sociedades de economía mixta;
- i) Los directores o presidente o gerente de las demás entidades administrativas nacionales con personería jurídica que se creen, organicen o autoricen la ley para que formen parte de la Rama Ejecutiva del Poder Público.

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

[Pbx:\(1\)432](tel:(1)4325100) 5100 Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.  
“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

**Parágrafo 2.** Se excluye de la presente disposición los siguientes cargos de la Rama Ejecutiva del Poder Público en el orden Distrital, Departamental o Municipal:

- a) Los miembros de los Consejos Superiores de la administración;
- b) Los secretarios de despacho;
- c) Los directores o presidentes o gerentes de los establecimientos públicos;
- d) Los directores o presidentes o gerentes de las empresas industriales y comerciales del Estado;
- e) Los directores o presidentes o gerentes de las empresas sociales del Estado;
- f) Los directores o presidentes o gerentes de las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios;
- g) Los directores o presidentes o gerentes de los institutos científicos y tecnológicos;
- h) Los directores o presidentes o gerentes de las sociedades públicas y de las sociedades de economía mixta;
- i) Los directores o presidente o gerente de las demás entidades administrativas nacionales con personería jurídica que creen, organicen o autoricen la ley para que formen parte de la Rama Ejecutiva del Poder Público en el orden Distrital, Departamental o Municipal.

**Artículo 6. Trabajadores del Sector Privado.** El trabajador del sector privado que se encuentre en la condición de prepensionado y sea terminada su relación laboral sin justa causa, gozará de protección especial mediante la continuidad de su aporte al Sistema de Seguridad Social tanto en salud como a pensión a cargo del empleador, hasta el día que se le notifique y

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

[Pbx: \(1\) 432 5100](tel:+5714325100) Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

quede en firme el reconocimiento de la pensión por parte de la entidad administradora de pensiones o quien haga sus veces y sea incluidos en la respectiva nómina de pensionados.

**Artículo 7.** Para la aplicación los artículos 4, 5 y 6 de la presente ley se tendrán en cuenta las siguientes disposiciones:

1. La cotización efectuada por la entidad o empleador deberá obedecer al promedio de cotización a la seguridad social de los últimos 3 años laborales.

2. Los beneficios que goza el prepensionado no corresponde en ningún caso, a relación laboral alguna, y no tendrá la condición de servidor público o de trabajador.

3. El beneficiario gozará de esta protección hasta que éste tenga una nueva relación laboral, algún contrato de prestación de servicios o alguna pensiones, rentas o remuneraciones que le garantice los ingresos para el pago de la cotización que le permitan alcanzar su derecho a la pensión.

4. La presente protección al servidor público no será aplicable a los servidores públicos temporales o transitorios.

5. La presente protección no se aplicará para los servidores públicos que estén en periodo de prueba, hayan obtenido una baja calificación que amerite su retiro, o sea sancionados disciplinariamente, y para los trabajadores privados no procederá el amparo si su terminación del contrato se da por justa causa o durante el periodo de prueba.

**Parágrafo 1.** Es deber del prepensionado de informar a la entidad o ex empleador el cambio de condición de prepensionado que trata la presente ley so pena de las acciones penales, fiscales o disciplinarias a que haya lugar.

**Parágrafo 2.** El empleador o la entidad podrá solicitar permanentemente a las administradoras de pensiones información del prepensionado con el fin de verificar si éste se encuentra cotizando al sistema de manera independiente o bajo otro empleador. Así mismo podrá solicitarle a la UPPP o quien haga sus veces, información del prepensionado con el fin de determinar si es afiliado obligado a cotizar al Sistema General de Pensiones.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

[Pbx: \(1\) 432 5100](tel:+5714325100) Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.  
“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

**Artículo 8. Pago de Cotización solo a Pensión para el Independiente Prepensionado.** En el caso de personas independientes que se encuentren en condición de prepensionados, que no acrediten un ingreso mayor a un salario mínimo, que no estén vinculados laboralmente o no cuenten con un contrato de prestación de servicios podrán realizar el pago sólo y exclusivamente al sistema de seguridad social en pensión.

El independiente prepensionado podrá ser beneficiario del sistema de seguridad social en salud ya sea como afiliado o beneficiario del régimen subsidiado en salud o como beneficiario de su cónyuge o compañero o compañera permanente dentro del régimen contributivo o de su hijo si depende económicamente de él.

**Parágrafo 1.** El independiente prepensionado perderá tal condición si el ingreso base de cotización a pensión es superior a un salario mínimos legal vigente, por lo que deberá cotizar tanto al sistema de seguridad social en salud como en pensión por el ingreso base de liquidación declarado.

**Parágrafo 2.** El Ministerio de Trabajo reglamentará la materia.

**Artículo 9. Derogatorias.** La presente ley deroga las disposiciones que le sean contrarias.

**Artículo 10. Vigencia.** La presente ley rige a partir de su promulgación.

**VÍCTOR MANUEL ORTIZ JOYA**  
Representante a la Cámara

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

[Pbx: \(1\) 432 5100](tel:+5714325100) Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.  
“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”


**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

[Pbx: \(1\) 432 5100](tel:14325100) Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.  
“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

- **OBJETO DE LA LEY.**

Con esta iniciativa se pretende en primer lugar, establecer, por medio de ley, la definición de pre pensionado, entendidas como las personas que estén próximas a cumplir los requisitos para la pensión de vejez, en segundo lugar diseñar una protección especial para todas las personas que se encuentren en estado de pre pensionados, la cual consiste en garantizar la estabilidad laboral o su aporte a la seguridad social dependiendo el caso, todo encaminado a evitar que el contratante rompa el vínculo de manera arbitraria y discriminatoria.

Busca que se eleve a rango legal los diferentes y numerosos pronunciamientos emitidos por nuestro máximo ente en la jurisdicción constitucional, la Corte Constitucional<sup>1</sup>, donde ha amparado los derechos de nuestros pre pensionados, todo aquello a través de la garantía de la estabilidad laboral reforzada, la cual se deriva del derecho fundamental a acceder a los derechos ya adquiridos, pero que aún no se gozan de ellos.

Este proyecto busca proteger a las personas que estén próximas a cumplir los requisitos para la pensión de vejez, estableciendo los criterios y derechos del que goza. Para lograr este objetivo este proyecto de ley toma 4 medidas que ayuden a fortalecer los mecanismos que tiene esta población para garantizar el derecho a la pensión.

En primer lugar, este proyecto crea una definición del concepto de pre pensionado teniendo como base la definición jurisprudencial de la Corte Constitucional<sup>2</sup>, la cual ha definido esta población como la persona vinculadas laboralmente al sector público o privado, que le falten 3 años o menos para

---

<sup>1</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia T-357 de 2016. Disponible en Internet:  
<http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2002/T-357-02.htm>

<sup>2</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia T-357 de 2016. Disponible en Internet:  
<http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2002/T-357-02.htm>

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

P b x : ( 1 ) 4 3 2 5 1 0 0 Ext. 3 2 8 7  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
victor.ortiz@camara.gov.co





**Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

acreditar la edad de pensión de vejez o teniendo la edad para pensionarse le faltará 156 semanas o menos de cotización al sistema pensional y así consolidar su derecho a la pensión.

En segundo lugar, el proyecto establece la protección de estabilidad reforzada para el pre pensionado, entendido como el derecho de protección especial del que goza un trabajador para evitar el retiro de su cargo o la terminación de su vinculación laboral, si éste, pone en riesgo o en situación de vulnerabilidad el derecho a la pensión y el ingreso mínimo de la persona.

La tercera medida busca clasificar las medidas de protección según el tipo de trabajador que sea, creando medidas para los servidores públicos de carrera administrativa, otras para los provisionales, otras para los de libre nombramiento y remoción y, por último, para los trabajadores del sector privado.

En cuarto lugar, el proyecto busca crear la posibilidad que en el caso de personas independientes que se encuentren en condición de prepensionados, que no acrediten un ingreso mayor a un salario mínimo y que no estén vinculados laboralmente o no cuenten con un contrato de prestación de servicios podrán realizar el pago sólo y exclusivamente al sistema de seguridad social en pensión, Gozando del servicio subsidiado de salud. Esta medida busca crear un incentivo para la formalización pensional del trabajador independiente que no goce de ingresos superiores a un salario mínimo para poder terminar su aporte y gozar del derecho a la pensión.

- **MARCO JURIDICO**

### **Constitucional**

No hay duda respecto a la protección constitucional, legal y jurisprudencial que se le ha otorgado en materia laboral a los prepensionados en Colombia, dirigida a todas las personas trabajadoras sin distinción alguna, bien sea que se desenvuelvan en el sector público como en el privado, así como a las vinculadas mediante la figura del libre nombramiento y remoción.

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

[Pbx: \(1\) 432 5100](tel:+5714325100) Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

La Constitución Política en su artículo 25 establece que *“El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas”*<sup>3</sup>

En línea, nuestro estatuto superior continúa reiterando en su canon 48 que: *“La Seguridad Social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la Ley. Se garantiza a todos los habitantes el derecho irrenunciable a la Seguridad Social. El Estado, con la participación de los particulares, ampliará progresivamente la cobertura de la Seguridad Social que comprenderá la prestación de los servicios en la forma que determine la Ley...”*<sup>4</sup>

Así mismo, la efectividad del ejercicio del derecho al trabajo está sometida a la vigencia directa en las relaciones laborales de unos principios mínimos fundamentales establecidos en el artículo 53 de la Carta Política, como se verá:

*“Artículo 53. El Congreso expedirá el estatuto del trabajo. La ley correspondiente tendrá en cuenta por lo menos los siguientes principios mínimos fundamentales:*

*Igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo; estabilidad en el empleo; irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales; facultades para transigir y conciliar sobre derechos inciertos y discutibles; situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho; primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales; garantía a la seguridad social, la capacitación, el adiestramiento y el descanso necesario; protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad.*

*El estado garantiza el derecho al pago oportuno y al reajuste periódico de las pensiones legales.*

---

<sup>3</sup> ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE. Constitución Política de Colombia de 1991.

Ver enlace: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)

<sup>4</sup> ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE. Constitución Política de Colombia de 1991.

Ver enlace: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)

**AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA**

[Pbx: \(1\) 432 5100](tel:+5714325100) Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



**Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

*Los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados, hacen parte de la legislación interna.*

*La ley, los contratos, los acuerdos y convenios de trabajo, no pueden menoscabar la libertad, la dignidad humana ni los derechos de los trabajadores.<sup>5</sup>*

Es así como la Constitución establece en cabeza del Estado Colombiano la protección especial de grupos de personas, específicamente una población laboralmente vulnerable, que, por sus condiciones particulares y su posición de indefensión dentro de la sociedad, pueden ser susceptibles de abusos y discriminación, como es el caso de las personas que, por su avanzada edad, tales como los pre pensionados se encuentran en esta situación de debilidad.

#### **Jurisprudencia.**

La Corte Constitucional en múltiples pronunciamientos, ha señalado que a fin de proteger el derecho constitucional a la estabilidad laboral reforzada a los prepensionados procederá el reintegro o renovación del contrato laboral cuando se configuren las siguientes situaciones, incluso ampliándolo a el sector privado con la Sentencia T - 357 de 2016<sup>6</sup>:

- a- Cuando su desvinculación suponga una afectación de su mínimo vital derivada del hecho de que su salario y eventual pensión son la fuente de su sustento económico. Sentencia T - 357 de 2016<sup>7</sup>.
- b- Cuando la terminación de su contrato ha sido motivada en la edad del actor al no evidenciarse un incumplimiento de las obligaciones contractuales.

En sentencia T-638 de 2016, la Honorable Corte Constitucional reza lo siguiente: La Corte ha establecido que la estabilidad laboral es una “*garantía que tiene todo trabajador a permanecer en el empleo y a obtener los correspondientes beneficios salariales y prestacionales, incluso contra la*

<sup>5</sup> ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE. Constitución Política de Colombia de 1991.

Ver enlace: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)

<sup>6</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia T-357 de 2016. Disponible en Internet:

<http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2002/T-357-02.htm>

<sup>7</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia T-357 de 2016. Disponible en Internet:

<http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2002/T-357-02.htm>

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

**P b x : ( 1 ) 4 3 2 5 1 0 0 Ext. 3 2 8 7**  
**Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B**  
Edificio Nuevo del Congreso  
**v i c t o r . o r t i z @ c a m a r a . g o v . c o**



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

*voluntad del patrono, si no existe una causa relevante que justifique el despido. La doctrina ha entendido entonces que el principio de estabilidad laboral configura, en cabeza de los trabajadores, un verdadero derecho jurídico de resistencia al despido, el cual es expresión del hecho de que los fenómenos laborales no se rigen exclusivamente por el principio de la autonomía de la voluntad, ya que están en juego otros valores constitucionales, en especial la propia dignidad del trabajador y la búsqueda de una mayor igualdad entre patrono y empleado. Por ello, en función del principio de la estabilidad laboral, y de la especial protección al trabajo (CP arts 25 y 53)<sup>8</sup>, no basta el deseo empresarial para que pueda cesar una relación de trabajo, sino que es necesario que se configure una justa causa, en los términos señalados por la ley, y en armonía con los valores constitucionales”<sup>9</sup>.*

En línea con la misma sentencia la corte manifiesta que, “La estabilidad laboral de los prepensionados es una garantía constitucional de los trabajadores del sector público o privado, de no ser desvinculados de sus cargos cuando se encuentren ad portas de cumplir con los requisitos para acceder a la pensión de vejez. De otro lado, no basta la mera condición de prepensionado, sino que se precisa verificar si hubo afectación de los derechos fundamentales”<sup>10</sup>

Si la estabilidad opera para todos los trabajadores, con mayor razón se presenta para la protección de las personas en condición de prepensionados, ya que durante este periodo se requiere del empleador una mayor asistencia y respeto a su condición, casos en los que opera la presunción de despido por discriminación en razón de su avanzada edad, debiendo el empleador asumir la carga de la prueba que apoye el factor objetivo que le permita efectuar el despido legalmente.

**Ley 790 de 2002.**

Los antecedentes de las sentencias mencionados se remontan a partir de la Ley 790 de 2002, norma que planteo el procedimiento para desarrollar una renovación de la administración pública. Pero dentro

---

<sup>8</sup> ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE. Constitución Política de Colombia de 1991.

Ver enlace: [http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion\\_politica\\_1991.html](http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/constitucion_politica_1991.html)

<sup>9</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia T-638 de 2016. Disponible en Internet:

<http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2002/T-357-02.htm>

<sup>10</sup> CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia T-638 de 2016. Disponible en Internet:

<http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2002/T-357-02.htm>

**AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA**

[Pbx: \(1\) 432](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co) 5100 Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

de esta norma los legisladores incluyeron una redacción que protegieran a los empleados estatales que pudieran ser vulnerables ante la posible liquidación de empresas u otras entidades y que estuvieran a solo tres años de pensionarse. Esto fue el germen de los que se conoció como reten social, base de la estabilidad reforzada que aplica jurisprudencialmente para los pensionados:

*“Artículo 12 Protección especial. De conformidad con la reglamentación que establezca el Gobierno Nacional, no podrán ser retirados del servicio en el desarrollo del Programa de Renovación de la Administración Pública las madres cabeza de familia sin alternativa económica, las personas con limitación física, mental, visual o auditiva, y los servidores que cumplan con la totalidad de los requisitos, edad y tiempo de servicio, para disfrutar de su pensión de jubilación o de vejez en el término de tres (3) años contados a partir de la promulgación de la presente ley”<sup>11</sup>.*

- **CONTEXTO:**

Esta iniciativa parte de la necesidad de salvaguardar el derecho a la pensión que deberían gozar los trabajadores, dado la grave crisis que vive el país a la hora de hablar de cobertura pensional. Pues según cifras de Fedesarrollo:

*“El sistema pensional colombiano que se originó en la reforma de la Ley 100 no ha logrado solventar de forma satisfactoria las funciones de protección social que debe cumplir. Presenta problemas de baja cobertura, ineficacia de los mecanismos de solidaridad, inequidad en los subsidios otorgados, y un alto costo fiscal”<sup>12</sup>.*

La crisis de cobertura manifestada se aprecia a la hora de analizar los dos componentes que se utilizan para medir la cobertura la acumulada de ahorro de los cotizantes durante su vida laboral y la des acumulada que el porcentaje de adultos mayores que recibe una pensión:

*“En términos de la fase de acumulación, los niveles de cobertura del sistema en la población activa son apenas cercanos al 35%. El problema más grave es que las tasas más bajas de cotización se*

---

<sup>11</sup> DE LA ADMINISTRACIÓN, Programa de Renovación. Pública-PRAP, Ley 790 (2002, diciembre 27). *Diario Oficial* (45.046).

<sup>12</sup> VILLAR, Leonardo, et al. Elementos para una propuesta de reforma del sistema de protección económica para la vejez en Colombia. 2018.

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

[Pbx: \(1\) 432 5100](tel:+5714325100) Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224 B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)

Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.  
“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

*concentran precisamente en la población más vulnerable (panel B). Además, los trabajadores que logran aportar a pensión tienen que mostrar una alta densidad en las cotizaciones para cumplir los requisitos para una pensión mínima”.*

*“la cobertura en la fase de desacumulación, esto es, el porcentaje de adultos mayores que recibe una pensión, resulta en la actualidad inferior al 25% de acuerdo con estimaciones realizadas a partir de encuestas de hogares. Más preocupante aún es que según varios estudios, como Núñez y Castañeda (2012) y Vaca (2012), el porcentaje de los actuales trabajadores afiliados que cumplirá los requisitos mínimos para una pensión en el futuro se reduciría a alrededor del 17%; López y Lasso (2012), por su parte, estiman que la probabilidad de pensionarse de los actuales trabajadores es mucho menor, de 8,7% para el RPM y 11,1% para el RAIS, con una probabilidad mucho menor de los no calificados (1,5%) que de los calificados (35%-45%)”.*

*“el porcentaje de cotizantes activos dentro de la población ocupada es de cerca del 35%, del total de la población mayor en edad de pensionarse apenas 24% cuentan con una pensión contributiva de alguno de los dos regímenes, y se estima que bajo los parámetros actuales esta cifra se reduzca a niveles cercanos al 17% en 2050”.*

*“Los bajos niveles de cobertura del sistema pensional colombiano, tanto en términos del porcentaje de cotizantes como del porcentaje de adultos mayores que reciben una pensión responde en alto grado a la alta incidencia de la informalidad laboral en Colombia”<sup>13</sup>*

Adicionalmente este mismo escenario de crisis lo ha reconocido la Anif:

*“Paradójicamente, bajo un escenario de este tipo, los pagos pensionales a cargo del fisco estarían descendiendo de sus niveles actuales del 4.1% del PIB hacia el 1.1% del PIB en 2050. Esto se explica por la baja cobertura pensional de solo el 30%, lo cual representará todo un drama social, ya que la población mayor de 60 años se habrá prácticamente triplicado (pasando de 5.5 millones a 15 millones hacia 2050). Cabe recordar que el RPM actualmente cuenta con el 27% de los afiliados y atiende el 95% de los pensionados, pero debido a las altas exigencias de tiempo y densidad de cotización*

---

<sup>13</sup> VILLAR, Leonardo, et al. Elementos para una propuesta de reforma del sistema de protección económica para la vejez en Colombia. 2018.



**Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

*(mínimo 25 años) estas obligaciones pensionales se irán diluyendo en el tiempo, dejándonos con menor presión fiscal, pero con esa preocupante “bomba social” de gran cantidad de ancianos con riesgo de indigencia”<sup>14</sup>.*

Por lo tanto, se hace necesario tomar todas las medidas necesarias que garanticen que los colombianos puedan completar sus aportes y gozar en plenitud del derecho a la pensión, formalizando con legislación los derechos adquiridos vía jurisprudencia.

---

<sup>14</sup> CLAVIJO, Sergio, et al. Elementos para una Reforma Estructural Pensional (rep). Documento de trabajo. bogotá: anif, 2017.

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

[Pbx:\(1\)432](tel:+5714325100) 5100 Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)



Proyecto de Ley N° \_\_\_\_.  
“POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN MEDIDAS PARA PROTECCIÓN DEL  
PREPENSIONADO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”


AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

[Pbx:\(1\)432](tel:+5714325100) 5100 Ext. 3287  
Carrera 7 N8-68 Oficina 224B  
Edificio Nuevo del Congreso  
[victor.ortiz@camara.gov.co](mailto:victor.ortiz@camara.gov.co)