



Perspektivering af offentlig styring

StyringsAgenda

18. september 2014

Peter Stensgaard Mørch

Indholdet i perspektiveringen

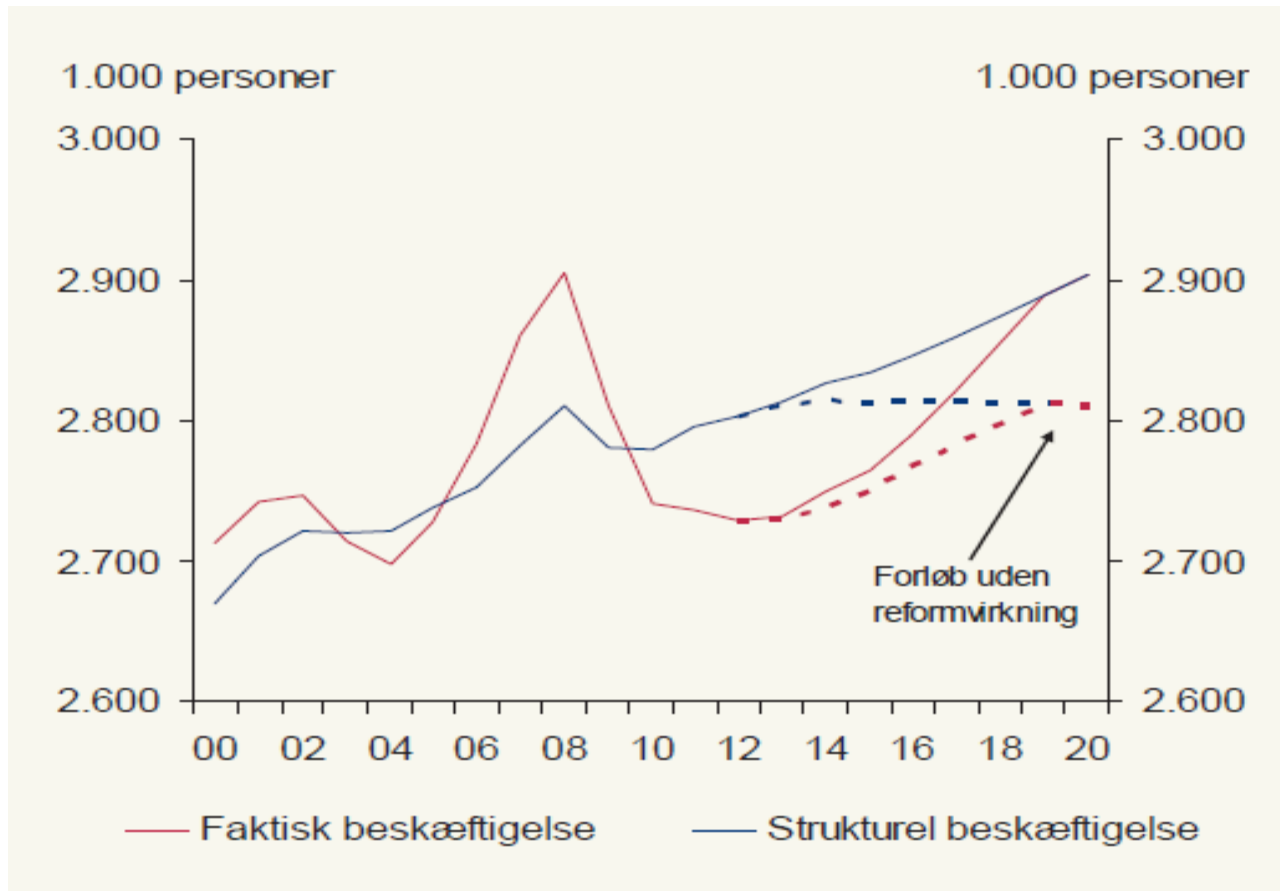
1. De økonomiske og samfundsmæssige rammer
2. Implementering af reformer
3. Beskæftigelsesministeriets interne styring

1. De økonomiske og samfundsmæssige rammer

Målet i regeringsgrundlaget: Holdbarhed

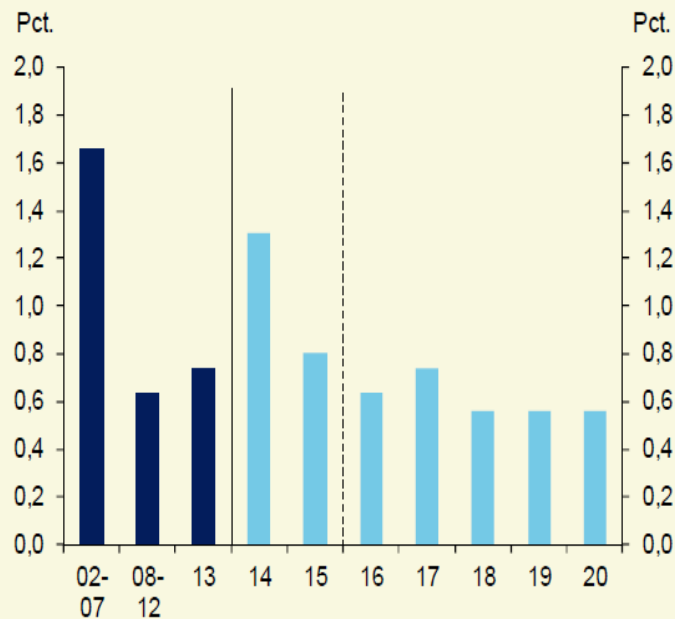
- Regeringsgrundlaget:
 - Den strukturelle offentlige saldo skal i 2020 mindst være i balance.
 - Den såkaldte holdbarhedsindikator HBI skal altid være positiv
 - Arbejdsudbuddet skal øges strukturelt med 135.000 personer frem mod 2020
- 2020-planen sætter de overordnede rammer for finanspolitikken
- Budgetlov (udgiftslofter) understøtter bedre udgiftsstyring
- Reformen øger beskæftigelsen

Reformer øger beskæftigelsen frem mod 2020

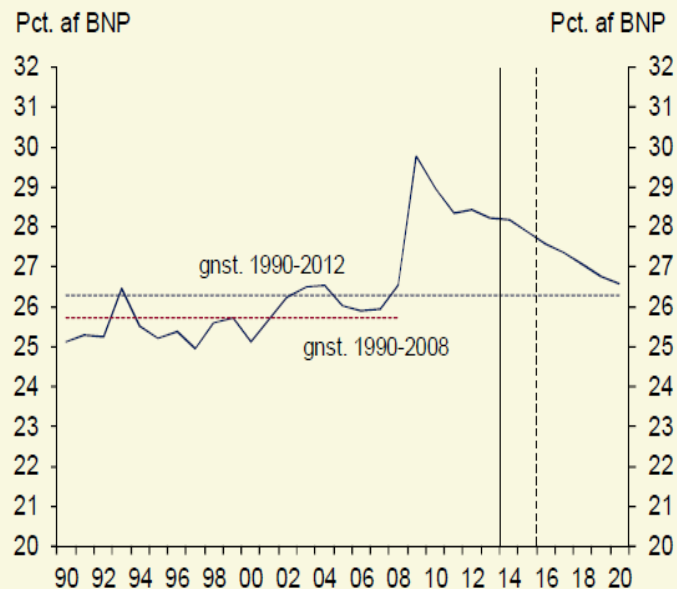


Vækst i de offentlige udgifter frem mod 2020

Realvækst i det offentlige forbrug, 2002-2020



Offentligt forbrug, pct. af BNP, 1990-2020



Sunde offentlige finanser men relativ svag BNP-udvikling

- De offentlige finanser er holdbare og klar til at håndtere den demografiske udfordring
- Danmark har pga. en svag udvikling i produktionen de seneste år tabt terræn i forhold til en række velstående lande, vi normalt sammenligner os med
- Og vækstpotentialet er udfordret af en – i udgangspunktet – lav produktivitetsvækst

Fra holdbarhed til vækst (Vækstplan DK)

1. Reformspor 1 skal bidrage med 20 mia. kr. ved øget produktivitet, styrket konkurrence og bedre rammevilkår for erhvervslivet
2. Reformspor 2 skal bidrage med 20 mia. kr. ved at øget arbejdsudbud og uddannelsesniveau, svarende til at øge beskæftigelsen med 165.000 fuldtidspersoner
3. Reformspor 3 skal frigøre 12 mia. kr. i den offentlige sektor frem mod 2020 ved holdbare offentlige finanser og modernisering af den offentlige sektor

2. Implementering af reformer

Aftaler om arbejdsmarkedsreformer

- Dagpengereform (25. maj 2010)
- Tilbagetrækningsreform (13. maj 2011)

- Reform af førtidspension og fleksjob (30. juni 2012)
- Kontanthjælpsreform (18. april 2013)
- Sygedagpengereform (18. december 2013)
- Reform af international rekruttering (26. juni 2014)
- Beskæftigelsesreform (18. juni 2014)

Implementering af reformer

- Reformernes store betydning og omfang stiller øgede krav til ministeriets implementeringsindsats
- I de seneste reformer har vi anvendt en række implementeringsredskaber systematisk
 - Reformværksteder (kontanthjælpsreformen)
 - Lynpraktik (beskæftigelsesreformen)
 - Netværksgrupper
 - Risikovurdering
 - Implementeringsplan

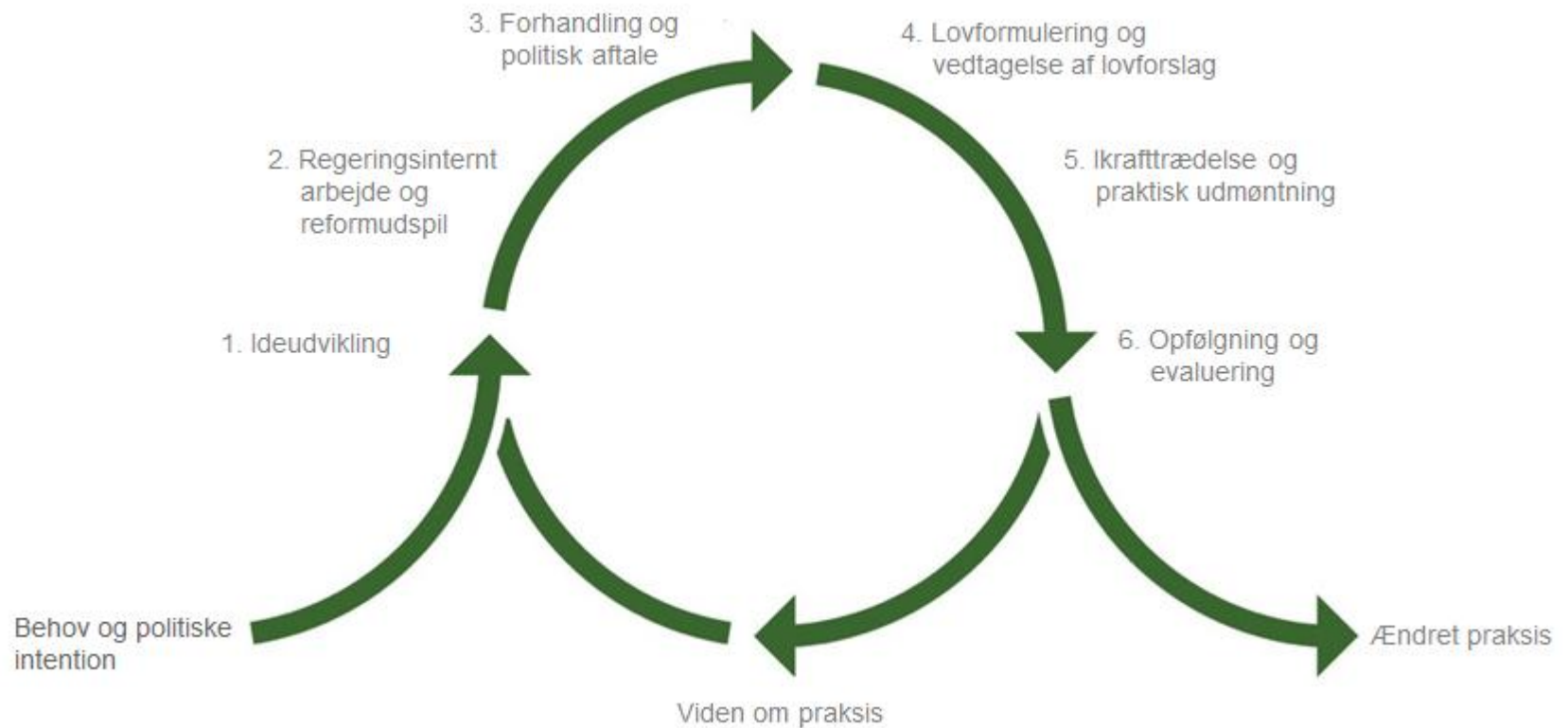
Et stærkt organisatorisk fokus på implementering

- Klar organisatorisk ansvarsdeling
 - Departementet har ansvar for politikudvikling
 - Styrelserne har ansvar for implementering
- Forankring i ledelsen, herunder topledelsen
- Dedikerede ressourcer til implementering i Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
- Intensiveret monitorering og overvågning af reformernes effekt

Implementering og politikudvikling understøttes af evidensstrategi

- Evidensstrategien er en systematisk indsats for at sikre viden om politikens virkninger
 - Udvikling af evidens (fx kontrollerede forsøg)
 - Opsamling af evidens (litteraturstudier, forskningsreviews)
 - Formidling af evidens (jobeffekter.dk, direkte til praktikere)
- Viden om hvad der virker skal være tilgængelig for at blive brugt

Ny ramme for implementeringen





3. Beskæftigelsesministeriets interne styring

Den styringspolitiske dagsorden i den offentlige sektor – eksterne anbefalinger

- Produktivitetskommissionen anbefaler at:
 - *Arbejdet med at indsamle og offentliggøre sammenlignelige data for ressourceanvendelse, produktion og resultater i offentlige institutioner opprioriteres væsentligt*
- Finansministeriets to overordnede fokusområder:
 - *Fokus på budgetgennemsigtighed og et klart grundlag for budget- og regnskabsopfølgninger gennem et fælles talgrundlag*
 - *Fokus på en fast kobling mellem styring af ressourcer og aktiviteter*


Målet for den interne styring på Beskæftigelsesministeriets område

- Den interne styring skal sikre, at ministeriet løbende kan optimere ressourceanvendelsen og understøtte de effekter politikerne vil opnå med deres reformtiltag
- Skabe en synlighed og sammenhæng mellem resultater og ressourceanvendelse
- Optimering af de mange styringsdata ministeriet, der indsamles af ministeriets organisationer

Udfordringen i styringen – fragmenteret styring

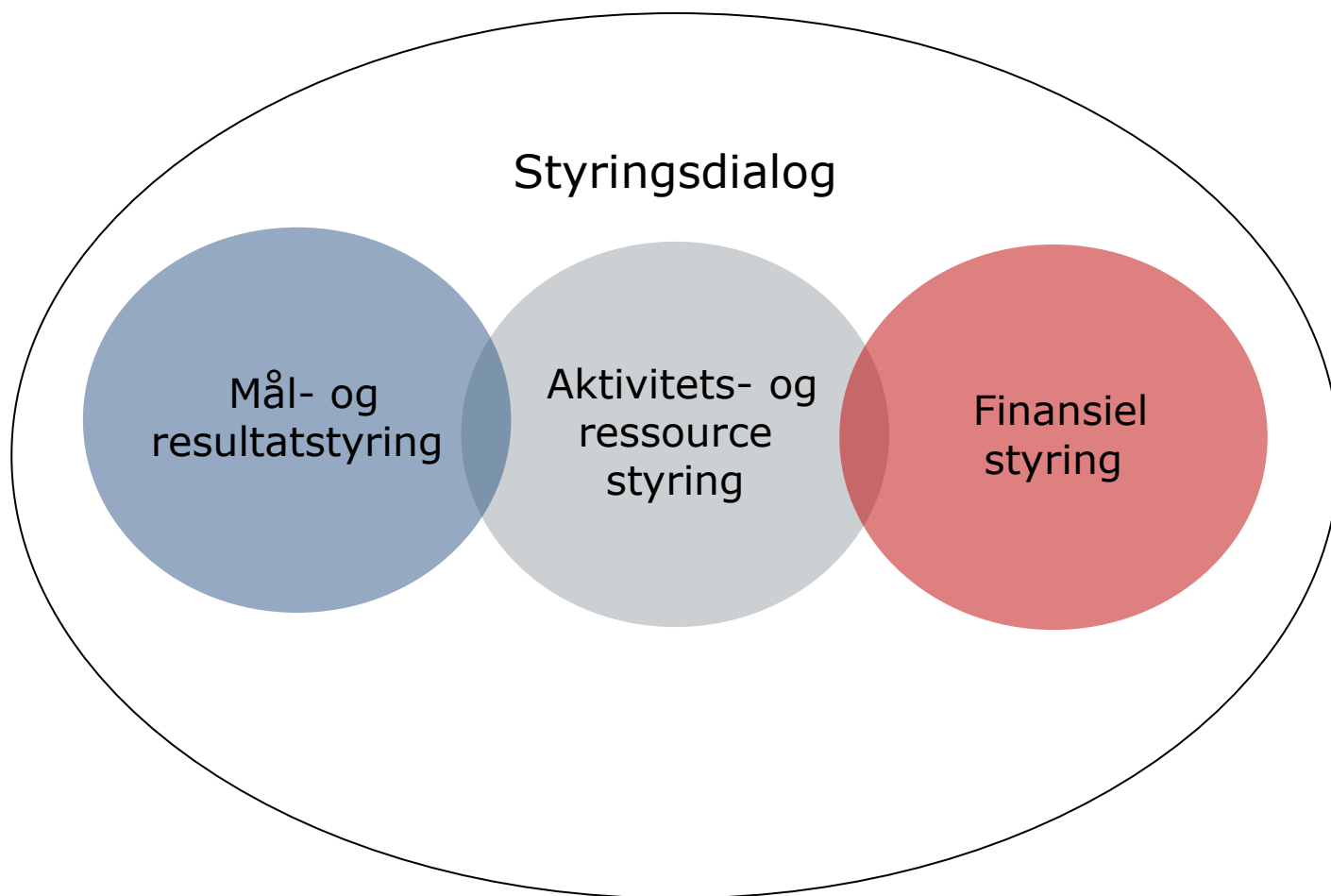


Mål- og
resultatstyring



Finansiell
styring

Målbillede 2014– sammenhængende styring



Målet i styringen – sammenhængende styring

Styringsdialogens elementer

Tværgående koncernledelsesmøder

Tværgående vicedirektørforum

Direktørsamtaler

Vicedirektørsamtaler

Eksempel på ledelsesinformation der indgår i styringsdialogen – Fiktivt eksempel

Ydelsesopfølgning - ydelser under formål 3. Arbejds miljød udvikling								
Ydelse	År til 31-07-2014				Hele året - 2014			
	PROGNII år til 31-07-2014	Regnskab år til 31-07-2014	Afvigelse ml. PROGNII og regnskab år til 31-07-2014	%	PROGNI for 2014	PROGNII for 2014	Afvigelse ml. PROGNI og PROGNII for 2014	%
mio. kr.								
Arbejds miljød udvikling i alt	36,3	38,3	2,1		61,2	59,6	-1,6	
303. Arbejds miljød udvikling, tværgående opg.	10,3	7,2	-3,2		17,8	17,4	-0,4	
311. Arbejds miljød udvikling ikke fordelt	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	
321. Psykisk arbejds miljø	2,7	4,2	1,5		4,4	4,5	0,1	
322. MSB	1,5	1,5	0,1		2,4	2,4	0,0	
323. Ulykker	1,5	2,1	0,6		2,6	2,5	-0,2	
324. Bygge- og anlægsområdet	2,9	3,1	0,2		3,5	3,5	0,0	
325. Maskin-, teknik- og støjområdet	1,8	3,4	1,6		3,2	3,1	0,0	
326. Kemi, støv og indeklima	3,5	4,7	1,2		5,9	5,7	-0,2	
327. Social dumping/udenlandske virksomheder	0,9	0,9	0,0		1,5	1,5	0,0	
328. Særlige indsatser	2,4	2,7	0,3		4,1	4,1	0,0	
329. Metodeudvikling	1,9	3,5	1,5		3,4	3,2	-0,2	
330. Tilskudsadministration	2,6	1,7	-0,9		4,4	4,4	0,0	
331. Øvrige virkemidler	1,9	0,9	-1,1		3,7	3,8	0,0	
332. Analyse og evaluering	2,2	2,4	0,2		4,3	3,6	-0,6	

Pejlemærker i det videre arbejde

- Vi flytter ikke styringsansvaret fra enhed til departement, når styringsfokus går fra ren udgiftsstyring til en højere grad af aktivitetsstyring
- Aktivitets- og ressourcestyring bør ikke være bureaukratiserende men basere sig på let tilgængelige styringsdata
- Vi skal både kunne opgøre omkostninger og kvalitet