



# Ministarstvo financija

## Izazovi porezne politike u Hrvatskoj

Zagreb, siječanj 2022.

# Porezna reforma 2016.- 2020. – 5 krugova

---

◆ **2016. godina** – analiza poreznog sustava – postavljeni ciljevi porezne reforme :

1. smanjenje ukupnog poreznog opterećenja i socijalno pravedniji porezni sustav
2. jednostavnija i jeftinija porezna administracija
3. stabilan, održiv i jednostavan porezni sustav uz veću pravnu sigurnost za porezne obveznike

◆ **2022. godina** – godina novih izazova:

1. analiza do sada učinjenog i postignutog kroz poreznu reformu – kako dalje?
2. praćenje i pravovremeno reagiranje na globalizacijske trendove
3. digitalizacija
4. analiza i praćenje tekućeg poslovanja (oporezivanje ino dohodaka, primjena instituta paušalnih obrta i sl.)



# Do sada vidljivi učinci porezne reforme 2016.- 2020.

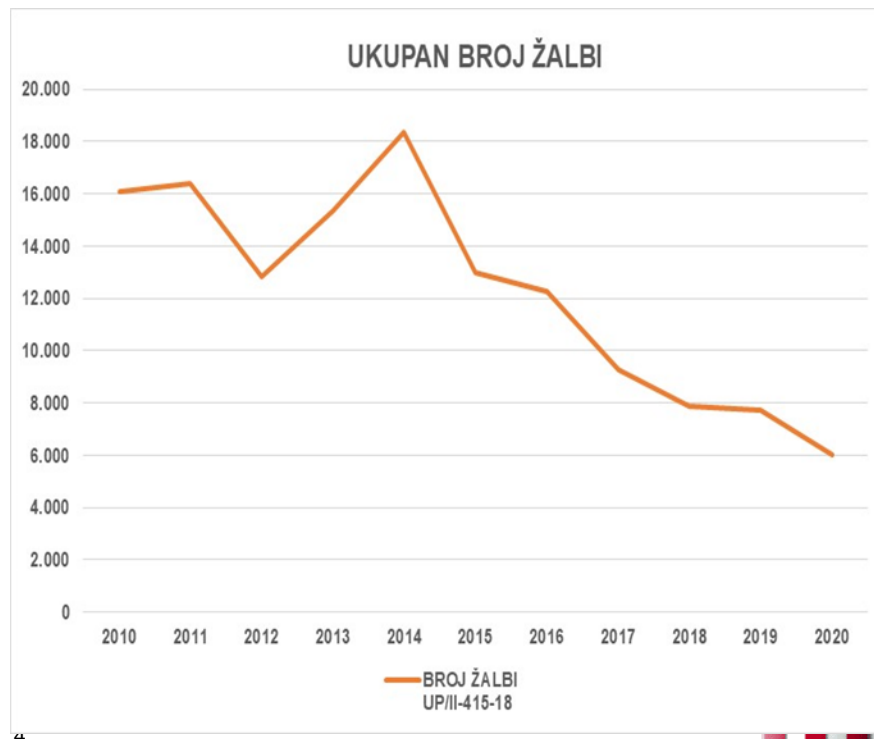
- ◆ **ciljevi:** porezno rasterećenje i socijalno pravedniji porezni sustav – porezno rasterećenje preko 10 mlrd kn, bez učinka neoporezivih primitaka
- ◆ **ciljevi** - jednostavnija i jeftinija porezna administracija– provedba postupaka prema građanima po službenoj dužnosti bez potrebe sudjelovanja građana (bez prijava):
  - ◆ 1. godišnji obračun poreza na dohodak
  - ◆ 2. obračun poreza na promet nekretnina
  - ◆ 3. obračun poreza na nasljedstva i darove
  - ◆ 4. obračun poreza na dohodak kod najma i zakupa nekretnina na temelju ugovora ovjerenih kod javnih bilježnika
  - ◆ 5. za ostvarivanje prava građana - razmjena potvrda s drugim tijelima elektroničkim putem
  - ◆ 6. plaćanje poreza na cestovna motorna vozila kod registracije vozila
  - ◆ 7. prijenos vlasništva vozila – ispunjenje svih obveza na jednom mjestu
  - ◆ 8. ....



# Učinak porezne reforme 2016.- 2020.

- ◆ **ciljevi:** stabilan, održiv i jednostavan porezni sustav te veća pravna sigurnost za porezne obveznike
- ◆ 1. obvezujuća mišljenja – 60 podnijetih zahtjeva
- ◆ 2. sklopljeni ugovori o dobrovoljnom ispunjenju porezne obveze – 5 sklopljenih sporazuma
- ◆ 3. vidljivo smanjenje broja žalbenih postupaka – izravni učinak porezne reforme

GODINA	UKUPAN BROJ ŽALBI
2010	16.067
2011	16.404
2012	12.845
2013	15.343
2014	18.342
2015	13.006
2016	12.284
2017	9.284
2018	7.900
2019	7.725
2020	6.014



# Energetska kriza

---

- globalno povećanje potražnje u vezi s gospodarskim oporavkom
- tržište energenata općenito je podložno značajnijim fluktuacijama
- COVID kriza, zelena tranzicija, geopolitička kretanja (neizvjesnost)
- sveobuhvatan pristup: sektorski, socijalni i fiskalni



# Trošarina na električnu energiju i prirodni plin

- RH je uvela trošarinu na el. energiju i prirodni plin 1.7.2013.
- stope trošarine na el. energiju i prirodni plin propisane su u minimalnim iznosima
- sektor kućanstava uopće ne plaća trošarinu
- uvedeno je i razlikovanje poslovne i neposlovne uporabe el. energije i prirodnog plina (za komercijalnu uporabu stopa je 50% niža u odnosu na neposlovnu)
- općenito trošarina se uopće ne plaća kada se energenti (pogonska goriva, el. energija, plin) koriste **u industrijskim procesima** (kemijska industrija, umjetna gnojiva, šećerane, proizvodnja cementa, crijepa, keramike, stakla i sl., kooperacijski procesi, metalurška industrija i sl.) i **za proizvodnju drugih energenata i el. energije**
- u 2021. naplaćeno je od trošarina na:
  - električnu energiju: **36 mil. kn** (82% poslovna, a 18% neposlovna uporaba)
  - prirodni plin: **34 mil. kn** (75% poslovna, a 25% neposlovna uporaba)



# Pogonska goriva (benzin i dizel)

---

- 2014. ukinuta je regulacija maloprodajnih cijena naftnih derivata
- MPC naftnih derivata očito nisu više u korelaciji s kretanjem burzovnih cijena nafte, a sama marža trgovaca u strukturi MPC-a je porasla
- zadnje podizanje trošarine na benzin i dizel je bilo 2015. (po 20 lipa/litra)
- utjecaj trošarine na cijenu pogonskih goriva u lancu distribucije je minimalan:
  - od 1. siječnja 2019. za sektor prijevoza roba (kamioni iznad 7,5 tona nosivosti) i putnika (busevi) uveden je povrat do minimalne trošarine (povrat od 58 lipa po litri dizela u 2022.) : u 2020. iznos povrata trošarine u komercijalnom prijevozu robe je bio 195 mil. kn, a putnika 36 mil. kn, odnosno ukupno 231 mil. kn
  - od 1. siječnja 2020. uveden je i povrat trošarine na dizelsko gorivo u komercijalnom prijevozu robe i putnika željeznicom: povrat trošarine za 2020. iznosi 8,5 mil.kn
- trošarina se ne plaća na pogonska goriva u poljoprivredi, ribarstvu i komercijalnom pomorskom prijevozu i, prijevozu unutarnjim vodama te u zračnom prijevozu



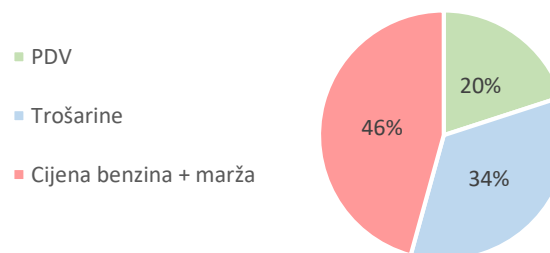
# Struktura maloprodajnih cijena benzina i dizela

Država	Maloprodajna cijena benzina				PDV				Trošarine			Cijena benzina bez poreza	
	1000 l	1 l	Iznos poreza u MPC	Udio poreza u MPC	PDV stopa	PDV iznos	PDV osnovica	Udio u MPC	Visina trošarine 1000 l	1 l	Udio u MPC	Cijena benzina + marža	Udio u MPC
Hrvatska EUR	1.495,72	1,50	0,81	54,28%	25,00	0,30	1,20	20,00%	512,79	0,51	34,28%	0,68	45,72%
Hrvatska HRK	11.259,03	11,26	6,11	54,28%	25,00	2,25	9,01	20,00%	3.860,00	3,86	34,28%	5,15	45,72%

Maloprodajna cijena benzina - u kn

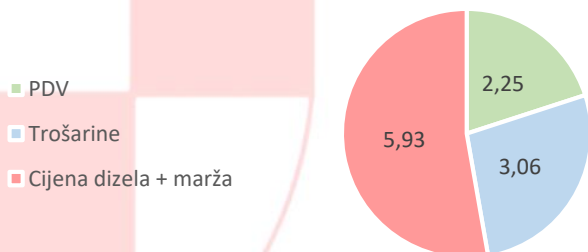


Maloprodajna cijena benzina - u %

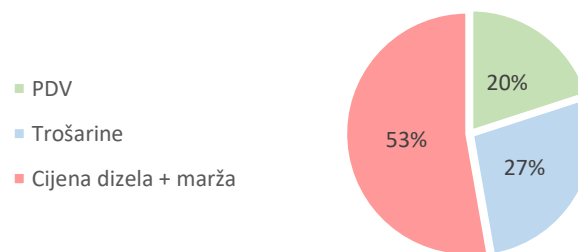


Država	Maloprodajna cijena dizela				PDV				Trošarine			Cijena dizela bez poreza	
	1000 l	1 l	Iznos poreza u MPC	Udio poreza u MPC	PDV stopa	PDV iznos	PDV osnovica	Udio u MPC	Visina trošarine 1000 l	1 l	Udio u MPC	Cijena dizela + marža	Udio u MPC
Hrvatska EUR	1.492,53	1,49	0,71	47,24%	25,00	0,30	1,19	20,00%	406,51	0,41	27,24%	0,79	52,76%
Hrvatska HRK	11.235,02	11,24	5,31	47,24%	25,00	2,25	8,99	20,00%	3.060,00	3,06	27,24%	5,93	52,76%

Maloprodajna cijena dizela - u kn



Maloprodajna cijena dizela - u %





# Visine trošarina u EU27

RBR	Država	Bezolovni motorni benzin	Dizelsko gorivo	Država	RBR
		EUR/1000 l	EUR/1000 l		
1	Nizozemska	813,14	617,40	Italija	1
2	Italija	728,40	600,16	Belgija	2
3	Finska	721,20	600,16	Španjolska	3
4	Grčka	700,00	594,00	Francuska	4
5	Francuska	682,90	535,46	Irska	5
6	Švedska	671,67	521,68	Nizozemska	6
7	Portugal	667,98	513,35	Portugal	7
8	Njemačka	654,50	493,30	Finska	8
9	Danska	641,24	473,02	Švedska	9
10	Irska	636,71	470,40	Njemačka	10
11	Belgija	600,16	463,94	Slovenija	11
12	Španjolska	600,16	436,59	Danska	12
13	Estonija	563,00	416,54	Luksemburg	13
14	Luksemburg	527,15	414,00	Latvija	14
15	Hrvatska	514,80	410,00	Grčka	15
16	Slovačka	514,00	408,11	Hrvatska	16
17	Latvija	509,00	400,00	Cipar	17
18	Češka	507,33	397,00	Austrija	18
19	Austrija	482,00	393,14	Češka	19
20	Litva	466,00	372,00	Estonija	20
21	Slovenija	445,49	372,00	Litva	21
22	Cipar	429,00	368,00	Slovačka	22
23	Rumunjska	382,60	350,65	Rumunjska	23
24	Bugarska	363,02	330,30	Bugarska	24
25	Poljska	359,10	330,19	Poljska	25
26	Malta	359,00	330,00	Malta	26
27	Mađarska	346,62	318,94	Mađarska	27

Tečaj (01.10.2021) = 7,4980 HRK/€

Izvor: [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/tedb/taxSearch.html](https://ec.europa.eu/taxation_customs/tedb/taxSearch.html)



# Nove Direktive na području PDV-a

---

- **promjene potrošačkih navika građana - snažan rast prekogranične e-trgovine**
- **potreba uspostave mehanizama zaštite poreznih sustava te osigurati plaćanje PDV u državi potrošnje - od 1. srpnja 2021. e-trgovina oporezuje se u državi članici EU gdje kupac (građanin) ima sjedište ili prebivalište**
- **nova Direktiva - od 1. siječnja 2024. uvest će se pružateljima platnih usluga obveza vođenja evidencije o prekograničnim plaćanjima koja se odnose na e-trgovinu**
- **omogućit će poreznim tijelima provođenje kontrola nad isporukama i praćenje ispunjenja obveza povezanih s PDV-om**
- **cilj - postizanje konkretnih rezultata u borbi protiv prijevara povezanih s PDV-om u području e-trgovine i jačanje suradnje između poreznih tijela i pružatelja platnih usluga**



# ***Nove Direktive na području PDV-a***

---

- **širenje prekograničnog poslovanja** – na EU tržištu posluju i obveznici koji ostvaruju promete manje od obvezatnog praga za ulazak u sustav PDV-a pri čemu su u obvezi obračunavati PDV
- implementacija Direktive će omogućiti hrvatskim poreznim obveznicima kada posluju u drugoj državi članici primjenu oslobođenja od plaćanja PDV-a uz uvjet da je njihov godišnji promet manji od propisanog praga
- prag za upis u sustav PDV-a moći će se povećati na nacionalnoj razini do 85.000 eura
- **Cilj nove Direktive:**
  1. pojednostavljenje pravila za prekograničnu trgovinu
  2. smanjenje administrativnog opterećenja i troškova usklađivanja za male porezne obveznike
- Direktiva će se primjenjivati **od 1.1.2025. godine**



# Direktive na području PDV-a

---

## Izmjena PDV Direktive u pogledu stopa PDV-a

- uz dvije snižene stope PDV-a koje ne smiju biti niže od 5%, **omogućuje se primjena jedne snižene stope niže od 5% i nulte stope**
- na najviše **7** od sljedećih **točaka** iz popisa isporuka dobara i usluga iz PDV direktive (**prehrambeni proizvodi, voda, farmaceutski proizvodi, medicinska oprema, prijevoz putnika, knjige, novine i časopisi, solarni paneli, točka po izboru**)
- snižene stope za **prirodni plin i ogrjevno drvo mogu se primjenjivati do 1.1.2030.**
- snižene stope za **kemijske pesticide i gnojiva mogu se primjenjivati do 1.1.2032.**
- stupit će na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu EU
- **primjena sniženih poreznih stopa u Republici Hrvatskoj u ovom trenutku u skladu s izmjenom PDV Direktive**



# PDV u digitalnom dobu

---

- **cilj** je modernizacija postojećih pravila PDV-a kako bi se uzele u obzir mogućnosti digitalne tehnologije
- trenutno traje javno savjetovanje o ovoj temi
- najavljene izmjene obuhvaćaju 3 područja:
  - 1. obveze izvješćivanja o PDV-u i elektroničko izdavanje računa**
  - 2. obračun PDV-a u ekonomiji platformi**
  - 3. jedinstveni upis u registar obveznika PDV-a u EU-u**



# Prijedlog direktive o uvođenju minimalne globalne stope poreza na dobit za multinacionalna poduzeća

- ◆ OECD - postignut sporazum o reformi međunarodnog okvira oporezivanja dobiti, vezano uz rješavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva – u listopadu dogovorilo 137 zemalja svijeta
- ◆ **Stup 1.** - odnosi se na preusmjeravanje dijela prava na oporezivanje, odnosno 25% dijela rezidualne dobiti iz matičnih zemalja najvećih i najprofitabilnijih velikih multinacionalnih kompanija (s ukupnim prometom u iznosu višem od 20 milijardi eura i profitabilnošću iznad 10%) u zemlje u kojima ostvaruju dobit
- ◆ **Stup 2.** – uvodi se minimalna globalna stopa poreza od 15% za multinacionalne kompanije s prihodima iznad 750 milijuna eura
- ◆ Europska komisija je 22.12. 2021. predstavila Prijedlog direktive kojim će se na razini Europske unije implementirati Stup 2 s ciljem primjene od 1.1.2023.
- ◆ minimalna efektivna stopa poreza na dobit na globalnoj razini zaustavit će utrku prema sve nižem oporezivanju dobiti i bitno pridonijeti likvidiranju poreznih oaza
- ◆ očekivanje je da će to imati pozitivne efekte na proračun RH



# Digitalizacija – stalni razvoj sustava ePorezna

---

- **90%** komunikacije između građana i poreznih obveznika te Porezne uprave odvija se putem sustava ePorezna -  **smanjenje** fizičkog dolaska u urede Ispostava Porezne uprave
- u sustavu ePorezna trenutno je **1.227.837** obveznika (građana te pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju samostalnu djelatnost)
- usluge ePorezna su **DRUGE NAJPOSJEĆENIJE** u sustavu eGrađani
- od **2017. do 2021.** ukupno je zaprimljeno **1.871.604** zahtjeva- od čega je u 2021. zaprimljeno **624.475** zahtjeva (najčešće potvrda o stanju duga i izdavanje/izmjena PK)
- **BARKOD (plaćanje poreznih obveza)-najposjećenija je usluga ePorezne –** do sada je imala **2.699.304** posjeta
- od prosinca 2021. korisnicima je dostupan virtualni asistent, **Chatbot Porezne uprave** koji odgovara na pitanja iz područja registracije, prijave, ovlaštenja, izdavanja/izmjene porezne kartice, te načinu predaje, ispravka i brisanja obrazaca i zahtjeva



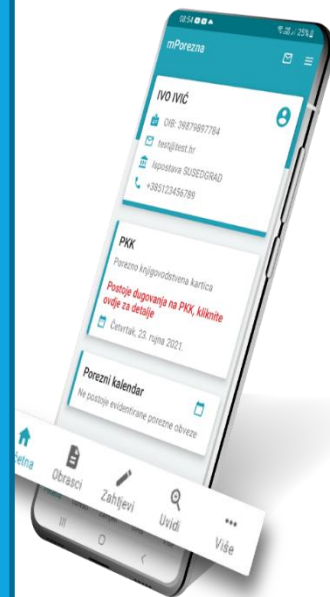
# Digitalizacija - mPorezna

Mobilna aplikacija mPorezna dostupna od rujna 2021. putem koje porezni obveznici na brz i jednostavan način mogu koristiti sljedeće funkcionalnosti:

1. Anonimna prijava poreznih prekršaja
2. Pregled stanja duga s mogućnošću generiranja barkoda za plaćanje
3. Podnošenje novih zahtjeva:
  - a) Zahtjev za izdavanje/izmjenu PK (Porezne kartice)
  - b) Zahtjev za izdavanje potvrde o stanju duga
  - c) Zahtjev za izmjenom podataka u registru poreznih obveznika
4. Pregled podataka o poreznom obvezniku
5. Pišite nam...

## USKORO:

- ✓ tijekom veljače 2022. bit će omogućena predaja ZPP-DOH obrasca putem mobilne aplikacije za poseban postupak utvrđivanja godišnjeg poreza na dohodak
- ✓ do ljeta 2022. bit će objavljena verzija za IOS operativne sustave
- ✓ od rujna 2022. porezni obveznici moći će putem mPorezne koristiti usluge za one poslovne subjekte u kojima su zakonski zastupnici, a moći će dodjeljivati i ažurirati ovlaštenja
- ✓ od rujna 2022. računovodstveni servisi i ostali opunomoćenici moći će koristiti usluge mPorezne za porezne obveznike za koje imaju dodijeljena ovlaštenja



Aplikacija u prva 4.mjeseca preuzeta preko **10 000** puta

**Prosječna ocjena 4,7/5,00**





# Inozemni primici

## Obvezatni izvori međunarodnih informacija:

- 1 sa svim članicama Europske unije - temeljem Direktive Vijeća 2011/16/EU od 15. veljače 2011. o administrativnoj suradnji u području oporezivanja
- 2 sa svim državama s kojima Republika Hrvatska ima sklopljen i u primjeni ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja (ukupno 66 država, uključujući i države članice Europske unije)
- 3 sa svim članicama OECD-ovog Globalnog foruma (ukupno 163 država i jurisdikcija), potpisnicama Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreznim stvarima,
- 4 sa Sjedinjenim Američkim Državama, temeljem Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Sjedinjenih Američkih Država o unaprjeđenju ispunjavanja poreznih obveza na međunarodnoj razini i provedbi FATCA-e (eng. Foreign Account Tax Compliance Act)

- **Obveza građana:**
- inozemni primitak je obvezno prijaviti Poreznoj upravi
- iznimka - mirovina iz Kanade, Kine, Luksemburga, Makedonije, Maroka, Mauricijusa, Njemačke, Omana, Poljske i San Marina nije potrebno prijavljivati
- plaćeni porez u inozemstvu uračunava se u poreznu obvezu
- omogućeno podnošenje Dobrovoljne prijave za prethodne godine bez obračuna kamata i pokretanje prekršaja uz korištenje svih poreznih rješenja donijetih kroz poreznu reformu
- Porezna uprava – na svojim Internet stranicama objavljuje sve upute i mišljenja



# Inozemni primici

Podaci Porezne uprave - do sada prijavljeni ino primici:

- dio građana kontinuirano prijavljuje ostvarene inozemne primitke

OBRAČUNSKO RAZDOBLJE	INOZEMNI DOHODAK	
	BROJ OBVEZNIKA	IZNOS DOHOTKA
2017	125.249	6.107.402.647,15
2018	130.345	6.779.437.698,42
2019	133.254	7.323.973.417,93
2020	131.098	7.018.644.406,00

2020. godina - zaprimljeno podataka:

- za dohodak od nesamostalnog rada, mirovina, imovine i imovinskih prava te vlasništva nad nekretninama za 127.892 poreznih obveznika
- za kategorije dividendi i kamata za 89.667 poreznih obveznika

- Obilježja podataka iz međunarodne razmjene:
- najznačajniji iznosi po vrstama dohotka iz inozemstva u razdoblju od 2016. do danas - za kategorije **nesamostalnog rada i mirovina**
- **Slovenija** - najviše podataka za dohotke od nesamostalnog rada i mirovina
- **Italija** - najviše podataka od imovine i imovinskih prava te vlasništva nad nekretninama
- **SR Njemačka** - najviše podataka je zaprimljeno za kategorije dividendi i kamata



# Korištenje paušalnih obrta – prikriveni nesamostalni rad

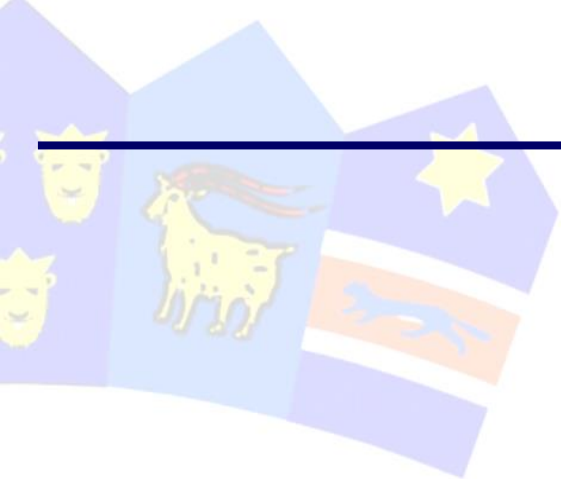
- ◆ provjerom obuhvaćeno oko 3.800 obveznika - postupci u tijeku
- ◆ uočena pojavnost korištenja paušalnih obrta za prikrivenu isplatu nesamostalnog rada; uočena pojavnost podjele prihoda između različitih organizacijskih oblika radi izbjegavanja upisa u sustav PDV-a
- ◆ Porezna uprava nastavlja s analizama podataka
- ◆ **cilj** – poticati paušalno oporezivanje obrtnika koji samostalno, trajno s ciljem ostvarivanja prihoda i samozapošljavanja posluju na tržištu

PREGLED BROJA POREZNIH OBVEZNIKA KOJI OSTVARUJU DOHODAK OD SAMOSTALNE DJELATNOSTI- PO GODINAMA

GODINA	DOHODAK OD SAMOSTALNE DJELATNOSTI				
	PAUŠAL	UDIO U UKUPNOM	POSLOVNE KNJIGE	UDIO U UKUPNOM	UKUPNO
2015	18.739	18,78	81.067	81,22	99.806
2016	21.333	21,43	78.192	78,57	99.525
2017	27.813	27,52	73.246	72,48	101.059
2018	36.979	34,84	69.149	65,16	106.128
2019	47.485	41,50	66.934	58,50	114.419
2020	52.322	44,49	65.283	55,51	117.605
2021	60.096	48,15	64.708	51,85	124.804
2022-STANJE NA 26.01.2022.	60.169	48,27	64.473	51,73	124.642

Izvor: Registar poreznih obveznika





Hvala na pažnji!

