



Ministarstvo financija

Izazovi porezne politike u Republici Hrvatskoj

Zagreb, siječanj 2021.

Porezna reforma 2016. – 2021.

- ◆ 2016. – analiza poreznog sustava = početak porezne reforme
- ◆ **Koji su ciljevi porezne reforme?**
- ◆ Smanjenje ukupnog poreznog opterećenja; stabilan, održiv i jednostavan porezni sustav; socijalno pravedniji porezni sustav; jednostavnija i jeftinija porezna administracija; veća pravna sigurnost za porezne obveznike
- ◆ **Pet krugova poreznog i administrativnog rasterećenja:**
- ◆ 1. krug - s primjenom od 1.siječnja 2017.
- ◆ 2. krug - s primjenom od 1.siječnja 2018.
- ◆ 3. krug - s primjenom od 1. siječnja 2019.
- ◆ 4. krug – s primjenom od 1. siječnja 2020.
- ◆ 5. krug – s primjenom od 1. siječnja 2021.



1. Krug poreznog rasterećenja – od 1. siječnja 2017.

◆ Porez na dobit

- ◆ smanjena stopa poreza na dobit s 20% na 18%, za porezne obveznike koji ostvaruju godišnje prihode do 3 mil. kn smanjena na 12%
- ◆ uvedena mogućnost paušalnog oporezivanja gospodarske djelatnosti neprofitnih organizacija
- ◆ uvedeno novčano načelo – mogućnost izbora načina utvrđivanja porezne osnovice

◆ Porez na dohodak

- ◆ povećan prag za prelazak na paušalno oporezivanje (granica = ulazak u sustav PDV)
- ◆ povećan osnovni osobni odbitak s 2.600,00 kn na 3.800,00 kn te koeficijenti za uvećanje osobnog odbitka za uzdržavane članove i djecu;
- ◆ uvedene samo dvije porezne stope 24% i 36% uz povećan iznos za status uzdržavanog člana s 13.000,00 na 15.000,00 kn

◆ Doprinosi

- ◆ uvedene snižene stope doprinosa za MO i ZO po osnovi obavljanja „druge djelatnosti“ i po osnovi drugog dohotka (MIO s 20% na 10% i ZO 15% na 7,5%)



1. Krug poreznog rasterećenja

- ◆ **Porez na dodanu vrijednost** - promjene unutar primjene stope PDV-a od 13%- primjena i na: dječje sjedalice za automobile, isporuku električne energije, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada, urne i ljesove, sadnice i sjemenje, gnojiva, pesticide i druge agrokemijske proizvode te na hranu za životinje (osim hrane za kućne ljubimce) uz primjenu stope od 25% na ugostiteljske usluge i bijeli šećer
- ◆ **Porez na promet nekretnina** - stopa snižena s 5% na 4% uz ukidanje oslobođenja od plaćanja PPN radi rješavanja vlastitog stambenog pitanja; ukinuta obveza prijave nastanka obveze PPN-administrativno rasterećenje
- ◆ **Lokalni porezi** - porez na cestovna motorna vozila utvrđuje se godišnje prilikom obveznog postupka godišnje registracije, a ne temeljem rješenja Porezne uprave prema vlasništvu na dan 31.03.; stopa poreza na nasljedstva i darove smanjena s 5% na 4% uz ukidanje obveze prijave nastanka obveze toga poreza; ukinut porez na tvrtku ili naziv
- ◆ **OPZ** - bračna zajednica izjednačena je s izvanbračnom zajednicom, životnim partnerstvom i neformalnim životnim partnerstvom; otpis duga za koji je nastupila zastara prava na naplatu po službenoj dužnosti
- ◆ **Fiskalizacija** - obveza proširena na paušalne porezne obveznike
- ◆ **ostale mjere po pojedinim poreznim oblicima**



2. Krug poreznog rasterećenja – od 1. siječnja 2018.

◆ Porez na dobit

- ◆ primjena EU popisa nekooperativnih jurisdikcija (ukidanje HR popisa država) uz proširenje obveze plaćanja poreza po odbitku po stopi 20%

◆ Porez na dohodak

- ◆ trošak smještaja i prehrane radnika koji s poslodavcem imaju sklopljen ugovor o radu na određeno vrijeme za sezonske poslove ne smatra se dohotkom od nesamostalnog rada
- ◆ kod određivanja plaće u naravi, prag za određivanje godišnjeg iznosa iznad kojega se određuje plaća u naravi podiže se s 400,00 na 600,00 kn
- ◆ uveden neoporeziv primitak - novčana nagrade za radne rezultate do 5.000,00 kn godišnje

◆ Porez na dodanu vrijednost

- ◆ omogućen odbitak 50% pretporeza za nabavu ili najam osobnih automobila i drugih sredstava za osobni prijevoz vrijednosti do 400.000,00 kn uključujući nabavu dobara i usluga u vezi s tim dobrima
- ◆ povećan prag za ulazak u sustav PDV-a na 300.000,00 kn te propisana obračunska kategorija PDV-a pri uvozu određenih strojeva i opreme

◆ ostale mjere po pojedinim poreznim oblicima



3. Krug poreznog rasterećenja – od 1. siječnja 2019.

- ◆ **Porez na dohodak** - širenje primjene stope od 24%; iz cenzusa za uzdržavanog člana od 15.000,00 kn godišnje-izuzimaju se stipendije i potpore djetetu za školovanje do 15. godine koje poslodavac isplaćuje djetetu umrlog ili bivšeg radnika te je povećan neoporezivi iznos potpore za novorođenče s jedne proračunske osnovice na 10.000,00 kn
- ◆ **Doprinosi** - ukidanje doprinosa za obvezno osiguranje u slučaju nezaposlenosti od 1,7% te ukidanje doprinosa za zaštitu zdravlja na radu od 0,5% uz povećanje doprinosa za ZO s 15% na 16,5%
- ◆ **OPZ** - dodatna administrativna rasterećenja: smanjen opseg prijava činjenica bitnih za oporezivanje, omogućena elektronička komunikacija s PU (vjerodajnica sigurnosne razine 3), smanjena dinamika izvješćivanja putem OPZ-STAT, propisana mogućnost podnošenja žalbe elektroničkim putem, propisana mogućnost izdavanja računa u elektroničkom obliku, e-arhiva
- ◆ **Fiskalizacija**
 - ◆ evidentiranje prijave prodane robe ili usluge putem samoposlužnog uređaja na način da se propisuje obveza fiskalizacije podatka o prodaji iz samoposlužnog uređaja pri čemu se ne uvodi obveza izdavanja računa.
 - ◆ uvedena je obveza jasnog isticanja obavijesti na pratećem dokumentu koji se izdaje prije računa kod obveznika koji provode postupak fiskalizacije izdavanja računa pri čemu na takvim pratećim dokumentima mora vidno pisati „OVO NIJE FISKALIZIRANI RAČUN“



3. Krug poreznog rasterećenja

- ◆ **PDV**
- ◆ primjena snižene stope PDV-a 13% na dječje pelene, žive životinje, svježe ili rashlađeno meso, ribe, povrće, voće i orašaste plodove, svježa jaja peradi, u ljusci; usluge i povezana autorska prava pisaca, skladatelja i umjetnika izvođača pod propisanim uvjetima
- ◆ primjena snižene stope PDV-a od 5% na sve lijekove (na recept ili bez njega)
- ◆ obvezatni upis u sustav PDV tijekom godine kod prelaska praga ulaska u sustav PDV-a
- ◆ propisana obveza dostave evidencije ulaznih računa
- ◆ ukidanje vrijednosnog praga za odbitak pretporeza 50% kod osobnih automobila te prava na korištenje pretporeza za plovila i zrakoplove
- ◆ usklađenje s EU stečevinom - vrijednosni kuponi i prodaja na daljinu
- ◆ **Porez na promet nekretnina**
- ◆ stopa PPN snižena s 4% na 3%
- ◆ **ostale mjere po pojedinim poreznim oblicima**



4. Krug poreznog rasterećenja – od 1. siječnja 2020.

- ◆ **Porez na dobit** - podiže se prag za plaćanje poreza na dobit po stopi od 12% na 7,5 mil. kn te obuhvaća i srednje porezne obveznike, odnosno sada 93% poreznih obveznika primjenjuje stopu poreza na dobit od 12%.
- ◆ **Porez na dohodak**
 - ◆ povećan osnovni osobni odbitak s 3.800,00 kn na 4.000,00 kn
 - ◆ **umanjena porezna obveza mladima za 100% do 25 godina života te za 50% mladima od 26 do 30 godina života za plaću do godišnje osnovice od 360.000,00 kn**
 - ◆ iz cenzusa uzdržavanog člana od 15.000,00 kuna-izuzimaju se naknade učenicima dualnog obrazovanja i nagrade učenicima za vrijeme praktičnog rada i naukovanja
 - ◆ proširen obuhvat primitaka na koje se ne plaća porez na dohodak (primici koje fizičke osobe ostvaruju po osnovi darovanja prikupljenih u humanitarnim akcijama i javno oglašenim akcijama koje imaju općekorisnu svrhu, naknade učenicima za vrijeme dualnog obrazovanja do propisanog iznosa, uplate premije dodatnog i dopunskog zdravstvenog osiguranja koje poslodavac uplaćuje u korist svojeg radnika do propisanog iznosa
 - ◆ porez i prirez porezu na dohodak od oporezivanja iznajmljivača „paušalista”-plaća se prema mjestu gdje se nekretnina odnosno smještajna jedinica nalazi



4. Krug poreznog rasterećenja

◆ PDV

- ◆ proširen obuhvat stope od 13% za nositelje fonogramskih prava, za pripremanje i usluživanja jela i slastica u i izvan ugostiteljskog objekta prema posebnom propisu čime su obuhvaćeni i catering objekti, te objekti jednostavnih usluga (klupa, štand, kolica i sl.),
- ◆ povećan prag za primjenu postupka oporezivanja prema naplaćenim naknadama na 7,5 mil. kn
- ◆ izjednačena primjena oslobođenja od plaćanja PDV-a za isporuke u okviru određenih djelatnosti od javnog interesa (zdravstvo, školstvo i sl.) kada iste obavljaju osobe na koje nisu prenijete javne ovlasti odnosno primjena oslobođenja neovisno o institucijskom obliku pružatelja usluge
- ◆ usklađenje s Direktivom Vijeća EU - pojednostavljenje kod premještanja dobara u drugu državu članicu EU; definiranje isporuke s prijevozom kod isporuka u nizu i određivanje PDV ID broja kao materijalnog uvjeta za primjenu oslobođenja.

◆ Fiskalizacija

- ◆ od 1. siječnja 2021. propisuje se uvođenje QR koda, kojim će se lakše i brže provjeravati izdani račun i u Poreznoj upravi, ali i od strane građana

◆ ostale mjere po pojedinim poreznim oblicima



5. Krug poreznog rasterećenja – od 1. siječnja 2021.

◆ PDV

- ◆ usklađenje s PDV direktivama Europske unije-ukidanje oslobođenja od plaćanja PDV-a za male pošiljke uvezene u Europsku uniju (dalje u tekstu: EU) čija je vrijednost manja od 22 eura (s učinkom od 1. srpnja 2021. godine)
- ◆ olakšavanje poslovanja poreznim obveznicima povećanjem praga za primjenu postupka oporezivanja prema naplaćenim naknadama na 15.000.000,00 kuna
- ◆ proširenje mogućnosti primjene obračunske kategorije PDV-a pri uvozu radi rasterećenja poreznih obveznika u smislu angažmana financijskih sredstava za plaćanje PDV-a pri uvozu

◆ Fiskalizacija

- ◆ propisivanje visine blagajničkog maksimuma prema pojedinim kategorijama poreznih obveznika

◆ Porez na dobit

- ◆ smanjenje porezne stope za porezne obveznike koji ostvaruju prihode do 7,5 milijuna kuna, s 12% na 10%
- ◆ utvrđivanje porezno priznatog rashoda kreditne institucije u iznosu otpisanog kreditnog plasmana građanina ili poduzetnika, ako je riječ o otpisu kreditnog plasmana čija je vrijednost usklađena (umanjenja) u skladu s posebnim propisima Hrvatske narodne banke i ako je riječ o otpisu potraživanja od nepovezane osobe



5. Krug poreznog rasterećenja

- ◆ **Porez na dohodak**
- ◆ smanjenje poreznih stopa s 24% na 20%, s 36% na 30%
- ◆ smanjenje poreznih stopa s 12% na 10% koje se primjenjuju pri oporezivanju godišnjih i konačnih dohodaka te paušalnog oporezivanja djelatnosti
- ◆ uvođenja nacionalne naknade za starije osobe
- ◆ povećanje poreza na dohodak koji je ostvaren po osnovi razlike vrijednosti imovine i visine sredstava kojima je stečena (nerazmjer imovine)
- ◆ dohodak od imovine po osnovi najma/zakupa smatrao bi se prijavljenim dostavom isprava od javnih bilježnika
- ◆ definiranje poreznog položaja primitaka koje će ostvarivati digitalni nomadi (oslobođenje od oporezivanja)
- ◆ **ostale mjere po pojedinim poreznim oblicima**



Fiskalni učinci poreznog rasterećenja 2017.-2021.

JAVNO DAVANJE	UČINCI KROZ GODINE PRIMJENE					U mil. kn
	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	UKUPNO 2017.-2020.
PDV	-350	-530	-1.500	-900	250	-3.030
POREZ NA DOBIT	-370			-200	-125	-695
POREZ NA DOHODAK	-1.500	-300	-210	-500	-1.990	-4.500
DOPRINOSI			-800			-800
POREZ NA PROMET NEKRETNINA	-100		-100			-200
POSEBNI POREZ		-450	-100			-550
TROŠARINA			-300			-300
SVEUKUPNO	-2.320	-1.280	-3.010	-1.600	-1.865	-10.075



Pregled korištenih neoporezivih primitaka

PREGLED BROJA PODNOSITELJA, STJECATELJA I IZNOSA NEOPOREZIVIH PRIMITAKA

NAZIV NEOPOREZIVOG PRIMITKA	iznos u kunama								
	2018. GODINA			2019. GODINA			2020. GODINA		
	Broj podnositelja	Broj stjecatelja	Iznos neoporezivog primitka	Broj podnositelja	Broj stjecatelja	Iznos neoporezivog primitka	Broj podnositelja	Broj stjecatelja	Iznos neoporezivog primitka
22 Prigodne nagrade, do propisanog iznosa (božićnica, naknada za godišnji odmor i sl.) za tek. por.razd	72.650	1.150.576	2.371.199.781,07	75.071	1.178.829	2.401.364.173,89	70.991	1.124.959	2.603.524.343,20
63 Nagrade za rad.rezultate i drugi oblici dod.nagrađ.radnika(dodatna plaća, dod.uz mj.plaću)	50.805	494.735	1.302.704.938,03	69.424	810.868	2.624.871.194,48	70.356	783.972	2.514.848.635,98
65 Novčane paušalne naknade za podmirivanje troškova prehrane radnika do propisanog iznosa	0	0	0	41.763	278.858	716.791.563,12	54.281	507.920	1.705.935.460,19
66 Troš.preh.radn.nastali za vrije.radnog odnosa kod posl.na temelju vjerod.dokum. do propisanog iznosa	0	0	0	2.308	59.185	67.173.709,12	3.182	72.899	211.934.128,70
67 Troš.smj.radn.nastali za vrij.rad.odn.kod posl.na temelj.vjerod.dokum.koji se podmiruju bezgot.putem	0	0	0	662	12.200	26.140.836,26	1.139	14.064	77.839.422,01
68 Troš.smje.radn.nastali za vrij.radno.odn.kod posl.na temelj.vjerod.dok.koji se pomiru.na rač.radnika	0	0	0	439	907	5.368.533,34	891	1.907	32.268.623,37
69 Nakn.za podmir.troš.ugost.turist.i dr.usl.namijenj.odmoru radn.prema propisima minist.nadlež.za tur.	0	0	0	0	0	0,00	400	2.978	4.914.201,60
70 Nak.za troš.red.skrbi dje.radn.u ust.predš.odg.te dr.p.ili f.os.koje tem.pos.pr.skr.o djet.pred.dobi	0	0	0	3.448	4.531	20.081.324,42	4.462	6.821	31.580.112,92
71 Premije dod. i dop. zdr.osig. koje poslodavac uplaćuje u korist svojeg radnika do propisanog iznosa	0	0	0	0	0	0,00	2.975	94.978	51.949.092,67
UKUPNO			3.673.904.719,10			5.861.791.334,63			7.234.794.020,64

Izvor: Objedinjeni Obrazac JOPPD



Efekti provedbe Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i kompenzacijske mjere

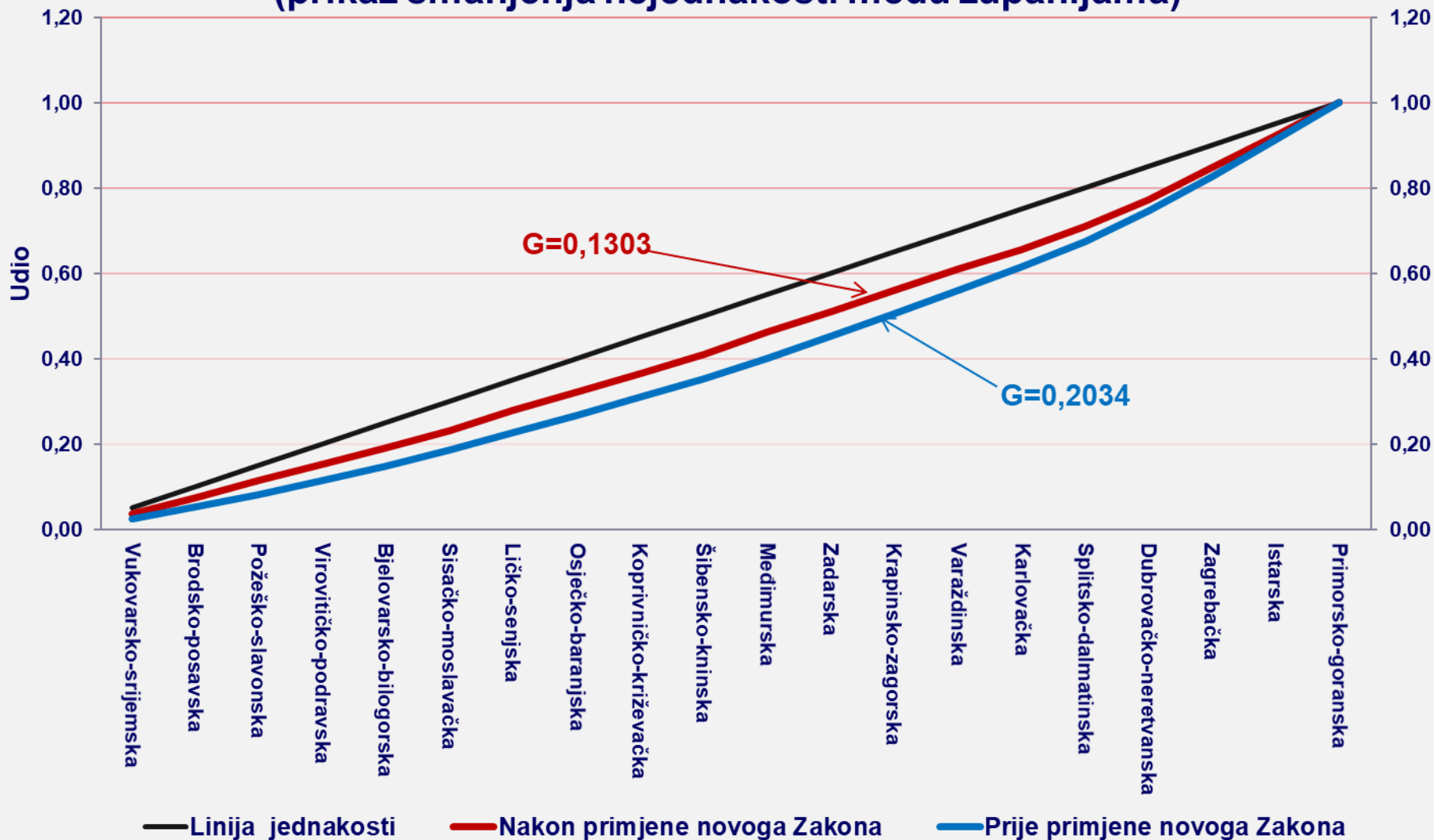
Jedinice	2017. (porez na doh. i prirez + komp. pomoći do razine 2016. + pomoći iz DPRH)	2019. (porez na doh. i prirez + sredstva izravnjanja + komp. pomoći u 2019.)	Ostvareno više prihoda u 2019. godini u odnosu na 2017. godinu	Indeks
1	2	3	4(3-2)	5(3/2)
	(milijuni kuna)	(milijuni kuna)	(milijuni kuna)	
OPĆINE	1.569	2.368	798	151
GRADOVI	3.941	5.349	1.408	136
Grad Zagreb	4.511	5.103	592	113
ŽUPANIJE	1.312	1.867	556	142
SVEUKUPNO	11.333	14.686	3.354	130

- ◆ 2020. - povećanja osnovnog osobnog odbitka - kompenzira se pad prihoda JLP(R)S u iznosu od **507 milijuna kuna**.
- ◆ 2021. - umjesto udjela fiskalnog izravnjanja, iz poreza na dohodak, sredstva fiskalnog izravnjanja osiguravat će se u državnom proračunu.



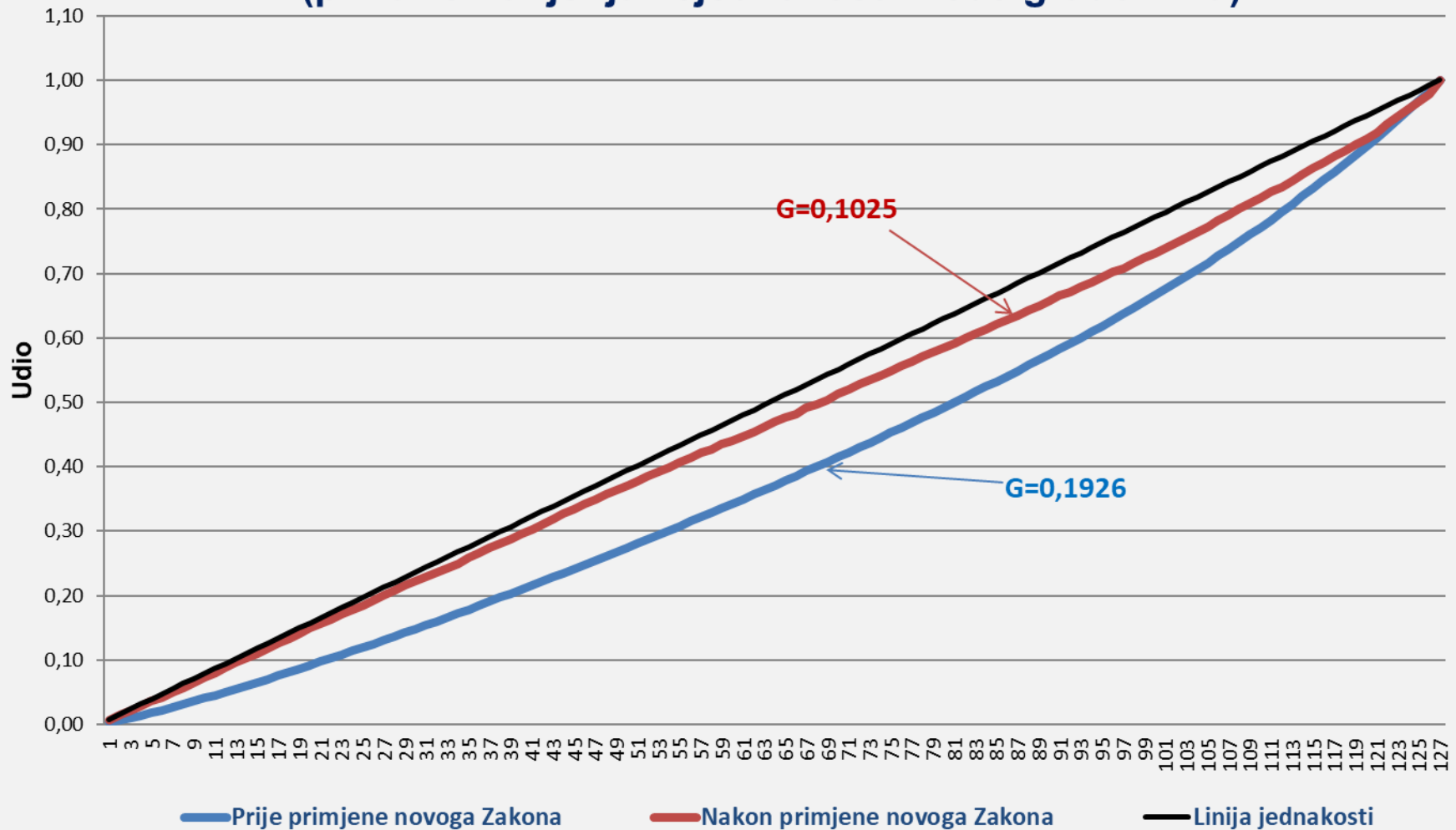
Efekti provedbe Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Lorenzova krivulja za županije (prikaz smanjenja nejednakosti među županijama)



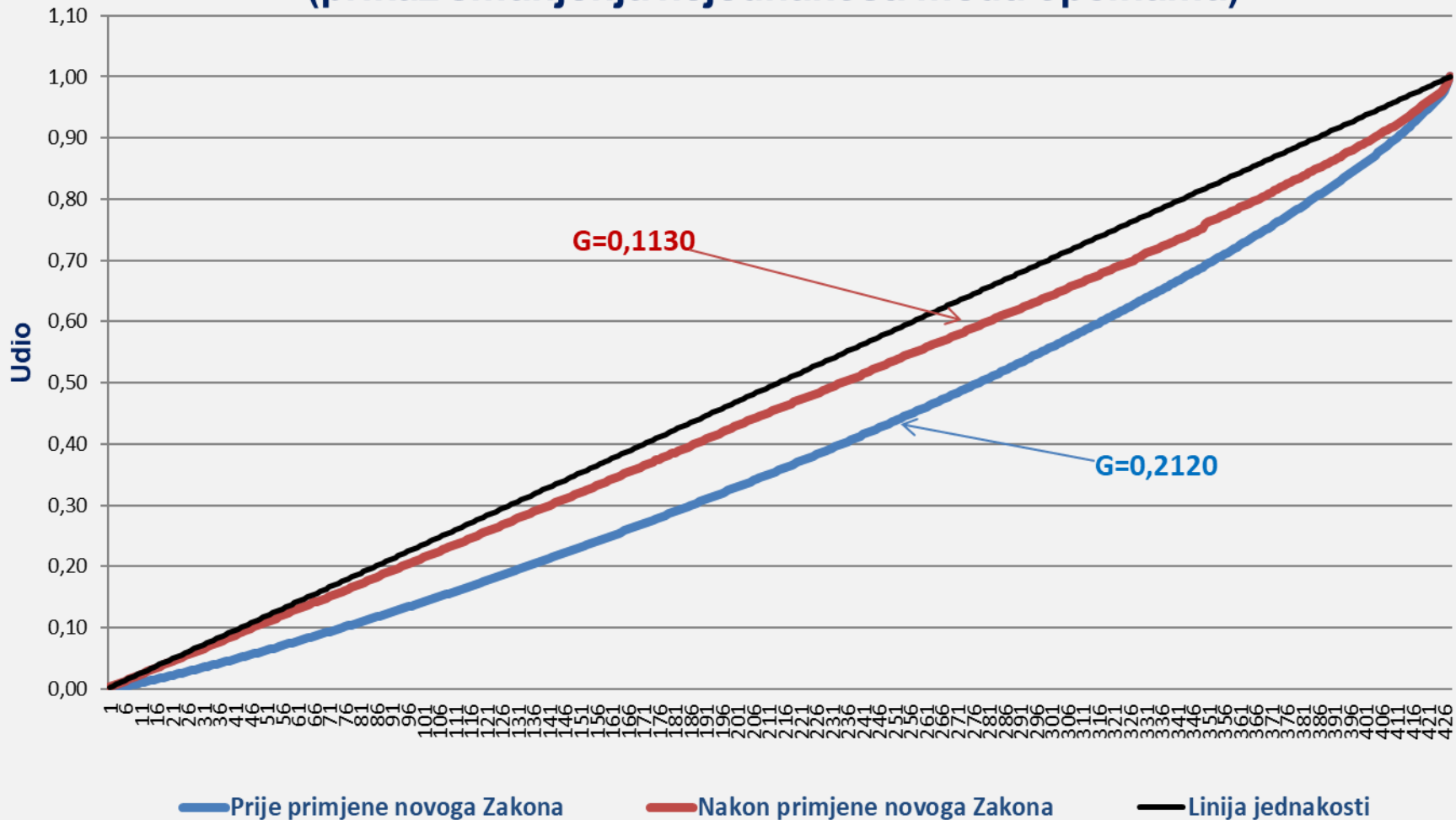
Efekti provedbe Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Lorenzova krivulja za gradove (prikaz smanjenja nejednakosti među gradovima)



Efekti provedbe Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Lorenzova krivulja za općine (prikaz smanjenja nejednakosti među općinama)



Dodatni zahtjevi 2020./2021. – pandemija/potres

Pandemija – porezne prilagodbe u 2020. i 2021.

- ◆ odgoda dospjelih poreznih obveza u razdoblju od 20.03. do 20.06. 2020.
- ◆ oslobođenje od podmirivanja javnih davanja radi pada prihoda/primitaka najmanje 50% - primjena od 1. 04. 2020. do 20.06.2020. te oslobođenje od doprinosa po osnovi sufinancirane plaće
- ◆ obročna otplata dospjelih obveza na 24 rata
- ◆ zahtjev za nadoknadu plaćenih svih ili dijela fiksnih troškova za mjesec prosinac 2020.
- ◆ zahtjev za nadoknadu plaćenih svih ili dijela fiksnih troškova za mjesec siječanj 2021.
- ◆ ostale mjere

Potres – porezne prilagodbe u 2021.

- ◆ porezni tretman donacija – PDV, porez⁸na dohodak, porez na dobit



Odgoda dospjelih poreznih obveza 3-6/2020.

BROJ OBVEZNIKA KOJI SU PODNIJELI ZAHTJEV ZA ODGODOM PLAĆANJA							
OPIS	od 24.3.2020 do 31.03.2020	od 01.04.2020 do 15.04.2020	od 16.04.2020 do 30.04.2020	od 01.05.2020 do 15.05.2020	od 16.05.2020 do 31.05.2020	nakon 01.06.2020	UKUPNO
BROJ OBVEZNIKA KOJI SU PODNIJELI ZAHTJEV ZA ODGODOM PLAĆANJA	53.035	26.736	6.372	2.975	624	743	90.485



Podaci o otpisima javnih davanja uz posebne okolnosti 3-6/2020.

Red.br	OPIS	OBVEZNICI KOJIMA JE ODOBRENA MJERA ODGODE PLAĆANJA	OBVEZNICI KOJI SU KORISTILI SAMO MJERU HZZ - SUFINANCIRANJE MINIMALNE PLAĆE	OBVEZNICI KOJI SU ZATRAŽILI OTPIS TEMELJEM ČL.71 P	UKUPNO
	1	2	3	4	5(2+3+4)
1.	BROJ OBVEZNIKA	75.783	54.430	210	130.423
2.	IZNOS ODGOĐENE OBVEZE POREZA I DOPRINOSA	4.187.098.536,63			4.187.098.536,63
3.	IZNOS ODGOĐENE OBVEZE POREZA I DOPRINOSA KOJI NIJE MOGUĆE OTPISATI	890.240.401,69			890.240.401,69
4.	IZNOS OTPISA DOPRINOSA PO OPZ-U - SUFINANCIRANJE MINIMALNE PLAĆE	1.571.317.090,31	953.054.524,75	9.594.107,22	2.533.965.722,28
5.	IZNOS OTPISA DOPRINOSA PO OPZ - PAD PRIHODA IZNAD 50%	289.409.094,64		3.892.434,58	293.301.529,22
6.	UKUPNO DOPRINOSI (4+5)	1.860.726.184,95	953.054.524,75	13.486.541,80	2.827.267.251,50
7.	IZNOS OTPISA POREZA PO OPZ- PAD PRIHODA IZNAD 50%	211.274.804,84		2.578.962,07	213.853.766,91
8.	UKUPAN IZNOS OTPISA POREZA I DOPRINOSA PO OPZ - PAD PRIHODA IZNAD 50% (5+7)	500.683.899,48	0,00	6.471.396,65	507.155.296,13
9.	UKUPAN IZNOS OTPISA POREZA I DOPRINOSA PO OPZ - PAD PRIHODA IZNAD 50% I SUFINANCIRANJE MINIMALNE PLAĆE (4+8)	2.072.000.989,79	953.054.524,75	16.065.503,87	3.041.121.018,41
10.	IZNOS ZA NAPLATU (2-9)	2.115.097.546,84			

Napomena: stanje na dan 22.01.2021.

Napomena: na r.br.4. u stupcu 2. uključeni su i iznosi otpisa - sufinanciranje minimalne plaće po osnovu odgođenih obveza i iznosi otpisa -sufinanciranje minimalne plaće novih obveza koje dospijevaju nakon prestanka važenja mjere odgode plaćanja



Mjera – nadoknada svih ili dijela fiksnih troškova

Za prosinac 2020.

- ◆ zahtjevi se podnose od 11.01. do 15.02.2021. putem sustava ePorezna uz isplatu putem HZZ
- ◆ do 27.01.2021. – podnijeto 1.069 zahtjeva
- ◆ isplate – od 02. 02. 2021. kontinuirano do kraja 2/2021.

Za siječanj 2020. – zahtjevi do 15.03.2021.

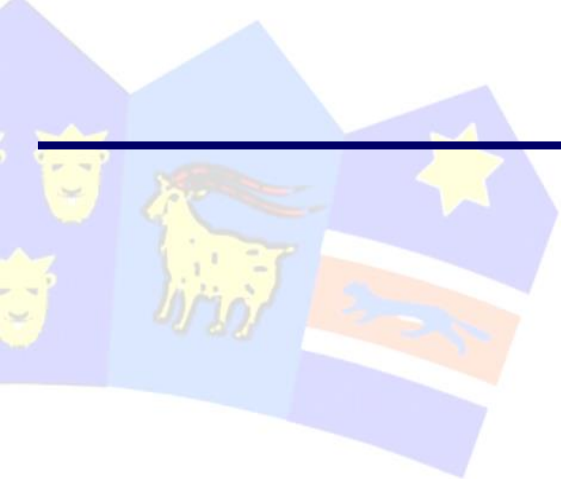


Mjere – otklanjanje posljedica katastrofe

Mjera otklanjanje posljedica katastrofe uzrokovane potresom na području Sisačko-moslavačke, Zagrebačke i Karlovačke županije:

- ◆ porezni obveznici upisani u registar obveznika PDV-a oslobođeni su od plaćanja PDV-a na isporuke dobara i usluga obavljenih bez naknade ili protučinidbe
- ◆ iznimno od Zakona o humanitarnoj pomoći, Zakona o porezu na dohodak i Zakona o porezu na dobit – porezno priznate donacije neovisno od ostvarenih primitaka potrebitim osobama





Hvala na pažnji!

