



## Новый закон «О Прокуратуре»



### Уважаемые друзья,

Хотим сообщить, что 30 июня 2017 года Президентом был подписан Закон Республики Казахстан («РК») № 81-VI «О Прокуратуре» («Закон»). Закон вступил в действие 14 июля 2017 года.

Хотелось бы отметить, что в новом Законе принципы независимости прокуратуры и запрета вмешательства в её деятельность остались неизменными. Законом были внесены дополнения, несущие уточняющий характер и закрепляющие сложившуюся практику на законодательном уровне, в части:

- задач прокуратуры, а именно включение задачи по координации деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;
- осуществления надзора путем оценки актов, вступивших в силу.

Ниже мы представляем вам краткий обзор нововведений и изменений данного Закона.

### Прокурорские проверки:

Одной из основных идей нового Закона, регулирующего порядок деятельности и компетенцию прокуроров, является уменьшение количества прокурорских проверок, за счет поручения проверок непосредственно контролирующим органам, а также регулирование проведения таких проверок, в том числе путем:

- 1) Исключения следующих оснований:
  - 1.1) заявления, жалобы, сообщения и другие данные о нарушениях законодательства;
  - 1.2) непосредственное выявление признаков нарушения законодательства;
  - 1.3) полугодовые сводные графики проведения проверок регулирующих государственных органов и местных исполнительных органов;
  - 1.4) поручения или запросы вышестоящего прокурора.

Отныне, проверки соблюдения законности назначаются и проводятся прокурором по поручению

### Президента Республики Казахстан или Генерального Прокурора.

Проверки деятельности *государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц осуществляются* на основании решений заместителей Генерального Прокурора, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров, прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров. Такие проверки назначаются только в случае нарушения государственными органами и их должностными лицами прав, свобод и законных интересов:

- лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять свою защиту;
- неограниченного круга лиц;
- лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан.

*Проверки правоохранительных и специальных государственных органов*, могут назначаться только в случаях установления факта невыполнения или ненадлежащего выполнения своих полномочий иными уполномоченными государственными органами контроля и надзора, к компетенции которых отнесены соответствующие вопросы.

Здесь следует отметить, что несмотря на то, что заявления и жалобы о нарушениях законодательства были исключены из оснований для проверок, новая редакция Закона включает в себя обязательство органов прокуратуры по рассмотрению жалоб в определенных Законом случаях, и последующее назначение проверок.

- 2) Определения прав и обязанностей проверяемых субъектов, включая, отказ в предоставлении сведений и документов, не относящихся к предмету проводимой проверки или периоду, указанному в постановлении о назначении проверки;

3) Ограничения срока продления проверки не более чем на тридцать дней и только по согласованию с Генеральным Прокурором.

Мы полагаем, что вышеуказанные изменения в отношении ограничения оснований проверок, а также определения компетенции Президента и Генерального Прокурора касательно предоставления поручений для назначений проверок положительно повлияет на предпринимательскую деятельность и уменьшит количество прокурорских проверок субъектов частного предпринимательства.

### Правовые акты прокурора

Некоторые акты прокурорского надзора, такие как заявления и обращения, в новом Законе были определены в качестве актов прокурорского реагирования, а некоторые, такие как предписание и предостережение, вовсе были отменены.

Закон, как и в старой редакции, содержит принцип обязательности исполнения *постановлений* прокурора уполномоченным органом или должностным лицом. Однако, в текущей редакции было исключено право прокурора выносить постановления о принудительном исполнении требований прокурора. Следовательно, полагаем, что постановления прокурора будут так же, как и прежде, иметь обязательную силу, однако отдельных постановлений для принудительного исполнения прокурорских требований уже не будет. В связи с этим, полагаем, что будут внесены изменения в нормативно-правовые акты об исполнительном производстве.

Законом были существенно ограничены полномочия прокуроров в отношении вынесения *протестов*. Так, опротестованию прокурорами не подлежат следующие акты:

- законодательные акты, которые, в свою очередь, включают законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию, конституционные законы, указы Президента, имеющие силу конституционного закона, кодексы, консолидированные законы, законы, указы Президента, имеющие силу закона, постановления Парламента, постановления Сената и Мажилиса Парламента;
- акты Президента, Администрации Президента, Конституционного Совета;

- нормативные постановления Верховного Суда;
- акты Высшего Судебного Совета;
- акты Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (по итогам проведенных проверок);
- нормативные акты технического характера.

Если ранее, до принятия решения по протесту, исполнение опротестованного правового акта либо действия могло быть приостановлено прокурором любого уровня, то впредь приостановление таких актов либо действий входит в компетенцию Генерального Прокурора, заместителей Генерального Прокурора, областных и приравненных к ним прокуроров. Приостановление опротестованных актов или действий возможно только если их исполнение привело либо может привести к необратимым последствиям для жизни и здоровья людей либо для безопасности РК.

Стоит отметить, что в новом Законе не установлены сроки дачи *санкций* прокурором, когда ранее такой срок был прямо определен 24 часами.

Также, одним из новшеств является то, что прокуроры вправе подписывать электронной цифровой подписью все санкции, по сравнению с прежним порядком, когда санкции на негласные следственные действия, связанные с получением сведений, содержащих охраняемую законом тайну, не могли быть подписаны электронным способом. В случае отказа в даче санкции прокурор теперь обязан указать его причины и основания.

Еще одним ограничением полномочий прокурора является исключение его права/обязательства по *разъяснению закона* органу или должностному лицу, принимающему акт, проект которого не соответствует требованиям законодательных актов (за исключением постановлений Парламента Республики Казахстан и его Палат).

### Как «Делойт» может помочь

Команда «Делойт Лигал» в Казахстане будет рада предоставить вам профессиональные консультации по любым вопросам, относящимся к прокурорским проверкам, вынесенным актам прокурора и иным связанным вопросам.

[Наверх](#)

## Свяжитесь с нами:

### Алматы/Астана

#### Владимир Кононенко

Тел.: +7(727) 258 13 40

Факс: +7(727) 258 13 41

Email: [vkononenko@deloitte.kz](mailto:vkononenko@deloitte.kz)

#### Агайша Ибрашева

Тел.: +7(727) 258 13 40

Факс: +7(727) 258 13 41

Email: [aibrasheva@deloitte.kz](mailto:aibrasheva@deloitte.kz)

#### Асель Казбекова

Тел.: +7(727) 258 13 40

Факс: +7(727) 258 13 41

Email: [akazbekova@deloitte.kz](mailto:akazbekova@deloitte.kz)

### Атырау/Ақтау

#### Энтони Махон

Тел.: +7(727) 258 13 40

Факс: +7(727) 258 13 41

Email: [anmahon@deloitte.kz](mailto:anmahon@deloitte.kz)

## deloitte.kz

Наименование «Делойт» относится к одному либо любому количеству юридических лиц, включая их аффилированные лица, совместно входящих в «Делойт Туш Томацу Лимитед», частную компанию с ответственностью участников в гарантированных ими пределах, зарегистрированную в соответствии с законодательством Великобритании (далее — ДТТЛ). Каждое такое юридическое лицо является самостоятельным и независимым юридическим лицом. ДТТЛ (также именуемая «международная сеть «Делойт»») не предоставляет услуги клиентам напрямую. Подробная информация о юридической структуре ДТТЛ и входящих в нее юридических лиц представлена на сайте [www.deloitte.com/about](http://www.deloitte.com/about).

«Делойт» предоставляет услуги в области аудита, консалтинга, финансового консультирования, управления рисками, налогообложения и иные услуги государственным и частным компаниям, работающим в различных отраслях экономики. «Делойт» — международная сеть компаний, в число клиентов которой входят около четырехсот из пятисот крупнейших компаний мира по версии журнала Fortune. «Делойт» имеет многолетний опыт практической работы при обслуживании клиентов в любых сферах деятельности более чем в 150 странах мира и использует свои обширные отраслевые знания и опыт оказания высококачественных услуг для решения самых сложных бизнес-задач клиентов. Более 244 тысяч специалистов «Делойта» по всему миру привержены идеям достижения результатов, которыми мы можем гордиться. Для получения более подробной информации заходите на нашу страницу в [Facebook](#), [LinkedIn](#) или [Twitter](#).

Настоящее сообщение содержит информацию только общего характера. При этом ни компания «Делойт Туш Томацу Лимитед», ни входящие в нее юридические лица, ни их аффилированные лица (далее — «сеть «Делойт»») не представляют посредством данного сообщения каких-либо консультаций или услуг профессионального характера. Прежде чем принять какое-либо решение или предпринять какие-либо действия, которые могут отразиться на вашем финансовом положении или состоянии дел, проконсультируйтесь с квалифицированным специалистом. Ни одно из юридических лиц, входящих в сеть «Делойт», не несет ответственности за какие-либо убытки, понесенные любым лицом, использующим настоящее сообщение.