

Помогут ли преференции привлечь инвесторов в Казахстан?

В прошлом номере РЦБК (№6 (242), июнь, 2014) были опубликованы мнения различных экспертов относительно нового закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования инвестиционного климата», согласно которому отечественным и иностранным инвесторам предоставляются значительные налоговые и инвестиционные преференции, если они решат инвестировать в определенные отрасли экономики Казахстана. Свою оценку этой инициативе дали наиболее часто общающиеся с иностранными инвесторами представители международных компаний PwC и Deloitte, ответив на следующие вопросы:



- 1 Как вы считаете, почему эти поправки были приняты именно сейчас, в 2014 году, а не раньше? С чем это может быть связано? Связано ли это как-то с созданием Евразийского союза?
- 2 Как вы оцениваете эти преференции? Нуждается ли в них бизнес? Способствуют ли они улучшению инвестиционного климата в Казахстане? Насколько, на ваш взгляд, эти поправки эффективны для привлечения иностранных инвесторов?
- 3 Как вы думаете, способствуют ли эти меры привлечению инвестиций в промышленное производство, развитие реального сектора экономики, диверсификации бизнеса?
- 4 Какие факторы могут сдерживать иностранных инвесторов вкладывать в экономику Казахстана, несмотря на создание даже таких привлекательных налоговых условий? Над чем еще Казахстану необходимо тщательно работать?
- 5 Как вы думаете, нужно ли было разграничить инвестиционные и налоговые преференции для иностранных и казахстанских инвесторов? Другими словами, создавать более выгодные условия для казахстанских инвесторов?
- 6 Существует ли в мировой практике опыт создания подобных преференций и к какому результату он привел? Чей путь повторяет Казахстан? Не ожидаете ли вы подобных шагов в ближайшее время от Российской Федерации?



ЕКАТЕРИНА ЖГУТОВА,
СТАРШИЙ МЕНЕДЖЕР ОТДЕЛА НАЛОГОВЫХ
И ЮРИДИЧЕСКИХ УСЛУГ, PwC КАЗАХСТАН

- 1 Существующие до этого меры государственной поддержки бизнеса оказались неэффективными и трудными для применения. В связи с этим государству необходимы новые механизмы для стимулирования инвесторов. В целом принятые поправки, а также другие меры, принимаемые в данный момент для улучшения привлекательности инвестиционного климата нашей страны, направлены на решение целевых задач по оздоровлению и модернизации бизнеса. Вступление в действие Евразийского экономического союза (ЕАЭС) с 1 января 2015 года повлияет на инвестиционный климат в стране, так как одним из макроэкономических эффектов такого объединения является стимуляция «здоровой конкуренции». Тем не менее Казахстану также необходимо развиваться и индивидуально в плане конкурентоспособности на мировой арене, несмотря на тесные отношения с Россией и Белоруссией, которые, будучи друзьями, тоже являются конкурентами. Помимо этого введение данных поправок можно таким же образом приурочить к стратегическому плану развития «Казахстан-2050», первым долгосрочным приоритетом которого является «экономическая политика нового курса – всеобъемлющий экономический прагматизм на принципах прибыльности, возврата от инвестиций и конкурентоспособности». Данный пункт плана «Казахстан – 2050» четко

описывает намерения Казахстана относительно прибыльности инвестиций, которые непосредственно зависят от положения инвесторов в нашей стране.

- 2 Вне всяких сомнений бизнес в Казахстане нуждается в подобных налоговых преференциях. С 2009 года доступные льготы и преференции в основном сводились к ускоренной налоговой амортизации. Ввиду недостаточной рентабельности проектов в первые годы использования активов многие компании предпочитали использовать общие сроки амортизации из-за нежелания создавать значительные налоговые убытки, которые имеют ограниченный срок применения. Принятые поправки вносят значительный вклад в улучшение инвестиционного климата страны. В особенности инвесторов обрадуют поправки касательно освобождения от выплаты КПН и земельного налога в течение 10 лет, освобождение от налога на имущество на 8 лет после ввода активов в эксплуатацию, а также так называемые «инвестиционные субсидии». Помимо этих поправок стабильность в отношении подобных льгот и налогового режима в равной степени крайне важна для потенциальных инвесторов. И, конечно же, упрощенная процедура получения земельных участков в существенной мере улучшит положение инвесторов в Казахстане. Однако мы считаем, что порог для применения налоговых льгот несколько завышен (на данный момент он составляет около 20 млн долларов США). Такой порог может осилить только крупный инвестор, что означает, что малый и средний бизнес может остаться вне предлагаемых механизмов. Мы также считаем, что необходимо усовершенствовать систему предоставления и контроля льгот. Излишняя бюрократия, а порой и агрессивность в процессах получения и удержания льгот могут уменьшать их ценность. Обобщая вышесказанное, по нашему мнению, принятые нало-

говые льготы в совокупности с другими мерами по улучшению инвестиционного климата несомненно положительно повлияют на состояние экономики страны. Однако не надо забывать о том, что эффективность принятых мер нужно оценивать в совокупности с реалиями их внедрения на практике.

- 3 Определенно, подобные меры повлияют на приток инвестиций в промышленность и другие сектора экономики, которые давно нуждаются в поддержке. При этом предлагаемые льготы в равной мере доступны как отечественным, так и зарубежным инвесторам.
- 4 Прежде всего следует отметить привлекательность инвестиционного климата Казахстана среди инвесторов, ведь многие из работающих здесь инвесторов предпочитают нашу страну России, которая на данный момент занимает первое место в СНГ. Тем не менее, согласно нашему ежегодному опросу руководителей крупнейших компаний мира за 2014 год, Казахстану еще предстоит значительная работа над следующими положениями:
 - 78% опрошенных считают важным улучшение стабильности финансового сектора и доступа к капиталу;
 - 72% руководителей отметили необходимость совершенствования национальной инфраструктуры;
 - 42% респондентов подчеркнули важность подготовки квалифицированных трудовых ресурсов.
 Помимо этого руководители крупнейших бизнесов в Казахстане и в мире отмечают следующие четыре главные угрозы для развития бизнеса:
 - 70% CEO во всем мире и 91% первых руководителей в Казахстане озабочены поиском сотрудников с необходимой квалификацией;
 - более 50% опрошенных CEO во всем мире, в том числе и 75% казахстанских, тревожит

рост стоимости рабочей силы на быстрорастущих рынках;

- 100% опрошенных руководителей крайне или частично беспокоит неустойчивость валютного курса;
- взяточничество и коррупция беспокоят 89% опрошенных руководителей.

Также следует отметить, что инвесторы прежде всего руководствуются долгосрочными соображениями относительно своих вкладов в проекты, такими как срок окупаемости, рентабельность и т.д. А значит, такие факторы как стабильность налогового режима, макроэкономическая и политическая стабильность в стране будут немаловажными для инвесторов, так как окупаемость проекта может занять определенное время, в течение которого любые волнения в стране могут привести к упадку в экономике, следовательно, и в прибыльности проектов.

Таким образом, правительству предстоит усовершенствовать

законодательство с учетом всех вышеперечисленных факторов.

5 Правительству действительно необходимо продумать применение подобных преференций в отношении казахстанских инвесторов, принимая во внимание риск оттока капитала из Казахстана. Использование таких налоговых льгот сугубо в целях привлечения иностранных инвестиций совершенно неприемлемо, более того, это попросту экономически невыгодно по причине той же утечки крупных инвестиций из страны. Тем не менее, как мы уже упоминали выше, достаточно высокий порог для получения льгот может стать преградой для казахстанских инвесторов, у которых может не быть легкого доступа к капиталу. В остальных вопросах наши казахстанские инвесторы уже имеют неплохой опыт реализации различных проектов, в том числе и совместно с западными компаниями, с привлечением опытного персонала, современ-

ных технологий и знаний. Как и в любом вопросе, в вопросе разграничения в привлечении инвестиций необходим баланс: как казахстанские, так и зарубежные инвесторы могут привнести свой незаменимый вклад в успешную реализацию проектов.

6 Опыт создания налоговых преференций имеется у многих развитых, и у большего числа развивающихся стран. Специфика подобных мер зависит от множества факторов, среди которых географическое положение страны, состояние экономики, политическая стабильность и, прежде всего, амбиции правительства вывести государство на лучшие позиции в мировом рейтинге. У Российской Федерации существует свой опыт использования налоговых льгот, эффективность которых необходимо оценивать отдельно и с учетом особенности страны. Таким образом, мы считаем нецелесообразным сравнивать пути развития различных стран в этом аспекте.

2 К сожалению, на данный момент предложенные изменения в законодательство сложно рассматривать как работающий механизм и дать оценку его эффективности. Это связано с наличием «белых пятен» в ключевых вопросах – отсутствует действующий перечень приоритетных видов деятельности, определенных для реализации инвестиционного проекта, существуют неясности в отношении размеров предполагаемых инвестиций и прочее. Однако мы ожидаем, что в ближайшее время законодательство будет дополнено соответствующими законодательными актами, что повысит прозрачность закона и снизит связанные с его применением риски.

Мы думаем, что в перспективе такие изменения позитивно повлияют на инвестиционную среду, создавая возможности для новых и уже действующих компаний в Республике Казахстан.

3 Предложенные преференции прежде всего нацелены на объекты крупного бизнеса. Преимущества новых поправок в законодательстве будут касаться именно тех компаний, которые реализуют проекты в приоритетных отраслях экономики, таких как перерабатывающая промышленность, инфраструктура, инновации. По данным АО «Самрук-Казына», курс на совершенствование инвестиционного климата уже приносит свои плоды – Казахстан является лидером по объему привлеченных инвестиций среди стран СНГ и привлекает около 80% всех иностранных инвестиций Центральноазиатского региона. Что же касается деофшоризации бизнеса, предложенные меры – несомненно, значительный шаг для повышения привлекательности страны и возвращения «офшорных денег», однако не стоит забывать о необходимости борьбы с комплексом других проблем, с которыми сталкиваются инвесторы при ведении бизнеса в Казахстане, таких

как несовершенство судебной системы, пробелы в законодательстве, сложности в налоговом администрировании, высокие риски и прочее.

4 Исходя из нашей практики в Казахстане, хотелось бы сделать акцент на уровне налоговых рисков, который остается высоким. Агрессивная позиция налоговых органов при интерпретации норм законодательства и сложность в получении разъяснений по проблемным вопросам зачастую приводят к доначислениям высоких штрафов за неуплату налогов и занижение обязательств в налоговой отчетности. Кроме того, существуют сложности в части налогового администрирования, коррумпированность налоговой и судебной систем. Таким образом, часто компании лишены мотива продолжать бизнес в Казахстане ввиду высоких налоговых издержек и отсутствия стабильности, несмотря на предлагаемые меры по улучшению инвестиционной среды.

5 С принятием закона Республики Казахстан об инвестициях 8 января 2003 года был установлен единый правовой режим для иностранных и национальных инвестиций. Более того, законодательство Республики Казахстан, в том числе международные соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций, гарантирует, что любые формы иностранных инвестиций и связанная с ними деятельность осуществляются на условиях не менее благоприятных, чем те, которые предоставляются в подобной ситуации инвесторам казахстанских физических и юридических лиц, за исключением тех сфер, которые для иностранных инвестиций ограничены или закрыты. Другими словами, для иностранных инвесторов установлен общенациональный режим. Кроме того, в Казахстане вводится институт бизнес-омбуд-

смена, под персональной защитой которого должны находиться национальные инвесторы, вкладывающие значительные средства в производство либо инфраструктурные проекты Республики Казахстан.

Таким образом, можно полагать, что существующие нормы законодательства Республики Казахстан способствуют привлечению как национальных, так и иностранных инвестиций в равной степени. В свою очередь, разграничение преференций может негативно повлиять на недискриминационную политику государства, направленную на поощрение инвестиций в целях всеобъемлющего роста и устойчивого развития.

6 С нашей точки зрения, для построения действующей системы налоговых льгот и преференций Казахстан скорее стремится перенимать и адаптировать отдельные механизмы тех стран, которые имели положительный опыт в данной области, нежели следует какой-то определенной модели. Например, придерживаться отраслевых приоритетов также считается необходимым в Китае, Сингапуре и Индии, а принцип «одного окна» с целью снижения административных барьеров был успешно внедрен во Франции. В целом на всем пространстве СНГ Казахстан выгодно отличается с точки зрения инвестиционной активности, в том числе и в сравнении с Россией. Мы полагаем, что аналогичные меры могли бы быть предложены Россией в отношении Крыма, так как инвестиционные возможности этого региона привлекают к нему пристальное внимание. Например, безвизовый режим для граждан 10 стран, проявляющих наибольшую инвестиционную активность, позволил бы значительно упростить пребывание иностранных инвесторов и увеличить их приток в страну при минимальных издержках со стороны государства.



ЕЛЕНА ЦУРКА, КОНСУЛЬТАНТ ДЕПАРТАМЕНТА НАЛОГОВ И ПРАВА, «ДЕЛОИТ» В КАСПИЙСКОМ РЕГИОНЕ



ГАУХАР ИСКАКБАЕВА, ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА НАЛОГОВ И ПРАВА, «ДЕЛОИТ» В КАСПИЙСКОМ РЕГИОНЕ

1 Создание привлекательного инвестиционного климата всегда рассматривалось как один из основных инструментов для вывода Казахстана из экономического кризиса и развития эффективной рыночной экономики. На протяжении последних двадцати лет Казахстан ориентирован на привлечение иностранных инвесторов и создание для них благоприятной бизнес-среды. Сферы привлечения иностранных инвестиций меняются, но курс на привлечение иностранного капитала остается неизменным.

Полагаем, что предложенные поправки являются дополнительным стимулом для уже существующих инициатив, их продолжением. Такой подход обеспечивает поступательное движение Казахстана к конкурентоспособной промышленности и диверсификации экономики в рамках Стратегии индустриально-инновационного

развития. Ввиду недавних колебаний на валютном рынке, а также подверженности изменениям на рынке нефти казахстанская экономика нуждается в дополнительном толчке для увеличения конкурентоспособности, снижения сырьевой направленности и экспортозависимости.

Мы также полагаем, что, предложив инвестиционные преференции, правительство имеет целью создать в Казахстане более эффективную платформу для работы в рамках ЕАЭС и тем самым добиться так называемого синергетического эффекта от взаимодействия этих двух механизмов. К тому же внесение поправок в законодательство может быть обусловлено подготовкой к международному форуму Бизнес-Экспо в 2017 году, который требует не только значительных затрат со стороны бюджета, но и привлечения инвестиций.