



## **Przegląd zmian w prawie podatkowym**

Aktualne informacje dotyczące zmian w prawie podatkowym oraz projektów ustaw i rozporządzeń z tego zakresu.

# Spis treści

VAT	9
<b>Wejdzie w życie</b>	<b>9</b>
1. Ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r. <b>o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw</b>	
2. Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 3 października 2019 r. <b>w sprawie sposobu uiszczenia opłat dotyczących wydania wiążącej informacji stawkowej</b>	
<b>Projekty</b>	<b>9</b>
1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 września 2019 r. <b>zmieniającego rozporządzenie w sprawie miejsca świadczenia usług oraz zwrotu kwoty podatku naliczonego jednostce dokonującej nabycia (importu) towarów lub usług</b>	
2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 25 września 2019 r. <b>w sprawie wzorów deklaracji dla podatku od towarów i usług</b>	
3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 30 września 2019 r. <b>zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazów towarów do celów poboru podatku od towarów i usług w imporcie</b>	
4. Projekt Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 8 października 2019 r. <b>w sprawie wzoru deklaracji o należnych kwotach podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów objętych pakietem paliwowym</b>	
5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 sierpnia 2019 r. <b>w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania</b>	
6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2019 r. <b>w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług</b>	
7. Projekt ustawy z dnia 7 października 2019 r. <b>o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy</b>	

## Akcyza i cło 16

### Weszło w życie 16

1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2019 r. **w sprawie zmiany obszaru wolnego obszaru celnego w Gdańsku**
2. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 6 września 2019 r. **zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i warunków korzystania z portalu podatkowego**
3. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 września 2019 r. **w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych**
4. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 września 2019 r. **w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych**
5. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 września 2019 r. **zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji i innej dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy**
6. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 września 2019 r. **w sprawie przedłużenia okresu ważności znaków akcyzy naniesionych na opakowania jednostkowe wyrobów spirytusowych**
7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 września 2019 r. **w sprawie zmiany obszaru wolnego obszaru celnego na terenie Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie**
8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 września 2019 r. **w sprawie znakowania i barwienia wyrobów energetycznych**

### Wejście w życie 21

1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 września 2019 r. **zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego**
2. Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 3 października 2019 r. **zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru dokumentów potwierdzających zapłatę akcyzy na terytorium kraju od samochodu osobowego nabytego wewnątrzspółnotowo lub brak obowiązku**

## zapłaty tej akcyzy

### Projekty

23

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 września 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie zgłoszeń celnych**
2. Projekt ustawy z dnia 12 września 2019 r. **o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw**
3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 października 2019 r. **w sprawie wzoru zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym wyrobów akcyzowych w celu wprowadzenia ich do składu podatkowego**
4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 3 października 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie urzędów celno-skarbowych oraz podległych im oddziałów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary**
5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 września 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego**
6. **Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 października 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zabezpieczeń akcyzowych**
7. **Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 września 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji podatkowych dla podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy**
8. **Ustawa z 16 października 2019 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym**
9. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 sierpnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów spraw, które mogą być załatwiane z wykorzystaniem portalu podatkowego**
10. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji uproszczonej dla podatku akcyzowego od nabycia**

**wewnątrzspółnotowego**

- 11. Projekt ustawy z dnia 12 lipca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo celne oraz niektórych innych ustaw**

**Podatki dochodowe** 42

**Weszło w życie** 42

- 1. Ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw**

**Wejdzie w życie** 42

- 1. Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych**
- 2. Ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych**
- 3. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 października 2019 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych niektórych stypendiów i innych środków sfinansowanych przez Narodowe Centrum Nauki**

**Projekty** 44

- 1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 20 września 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji o wysokości dochodu z niezrealizowanych zysków i informacji o wysokości wartości rynkowej składnika majątku określonej w państwie członkowskim Unii Europejskiej do celów opodatkowania podatkiem równoważnym do podatku od dochodów z niezrealizowanych zysków, obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych**
- 2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 16 września 2019 r. w sprawie wzorów zeznań podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych**
- 3. Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych**

4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 27 września 2019 r. **w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej**
5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 17 września 2019 r. **w sprawie wzorów zeznań, deklaracji i informacji podatkowych obowiązujących w zakresie zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne**
6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 26 września 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe**
7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 7 października 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie przedłużenia terminu do złożenia zeznania o wysokości dochodu osiągniętego (straty poniesionej) w roku podatkowym i wpłaty należnego podatku dochodowego od osób prawnych**
8. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2019 r. **w sprawie wzoru zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób fizycznych**
9. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2019 r. **w sprawie wzoru zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób prawnych**
10. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2019 r. **w sprawie określenia wzorów deklaracji, zeznania, oświadczenia oraz informacji podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych**
11. Projekt ustawy z dnia 22 sierpnia 2019 r. **o zmianie ustawy o podatku od osób prawnych, ustawy o wymianie informacji z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw**
12. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 września 2019 r. **w**

**sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich**

- 13. Projekt ustawy z dnia 24 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne**
- 14. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów**
- 15. Projekt ustawy z dnia 27 maja 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne**
- 16. Ustawa z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych**

**Pozostałe** 65

**Weszło w życie** 65

- 1. Rozporządzenie Ministra Finansów z 21 sierpnia 2019 r. w sprawie sporządzania i przekazywania przez wybraną instytucję finansową informacji dotyczącej uczestnika pracowniczego planu kapitałowego, z którego rachunku ma zostać dokonana wypłata transferowa**

**Wejdzie w życie** 65

- 1. Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 3 października 2019 r. w sprawie poziomu istotności przeterminowanego zobowiązania kredytowego**

**Projekty** 67

- 1. Projekt ustawy z dnia 23 września 2019 r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych**
- 2. Projekt ustawy z dnia 23 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych**
- 3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 8 lipca 2019 r. zmieniającego**

**rozporządzenie w sprawie wzorów oświadczenia o wyborze opodatkowania zryczałtowanym podatkiem od wartości sprzedanej produkcji oraz zeznania o wysokości tego podatku**

- 4. Ustawa z dnia 11 września 2019 r. o uchyleniu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw**
- 5. Rządowy projekt ustawy z dnia 27 maja 2019 r. - Przepisy wprowadzające ustawę – Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika**
- 6. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 września 2019 r. w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad małymi instytucjami płatniczymi**
- 7. Rządowy projekt ustawy z dnia 24 maja 2019 r. o Rzeczniku Praw Podatnika**
- 8. Ustawa z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw**
- 9. Rządowy projekt ustawy z dnia 27 maja 2019 r. – Ordynacja podatkowa**
- 10. Poselski projekt ustawy Karta Praw Podatnika**



# VAT

## Wejdzie w życie

### 1. Ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw

**Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r.**

Ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług: wprowadzenie nowej matrycy stawek VAT, zmiany w systemie ryczałtowym dla rolników, wprowadzenie instytucji wiążącej informacji stawkowej, „przełożenie” obecnego PKWiU 2008 na odpowiednie kody CN (dla towarów) lub symbole PKWiU 2015. Ustawa zakłada także zastąpienie odwróconego obciążenia i odpowiedzialności solidarnej obligatoryjnie stosowanym mechanizmem podzielonej płatności.

[Link](#)

### 2. Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 3 października 2019 r. w sprawie sposobu uiszczenia opłat dotyczących wydania wiążącej informacji stawkowej

**Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r.**

Art. 42f ustawy o VAT zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania rozporządzenia regulującego sposób uiszczenia ww. opłat. Rozporządzenie przewiduje dokonywanie wpłat na rachunek bankowy Krajowej Informacji Skarbowej.

[Link](#)

## Projekty

### 1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 września 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie miejsca świadczenia usług oraz zwrotu kwoty podatku naliczonego jednostce dokonującej nabycia (importu) towarów lub usług

Waloryzacja limitu, określonego w artykule 12 ustęp 4 Umowy w sprawie siedziby między Rzeczpospolitą Polską a Europejską Agencją Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex) (dalej „Umowa”), podpisanej dnia 9 marca 2017 r., regulującej

zasady funkcjonowania Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex) w Polsce (dalej „Agencja Frontex”).

Projekt wprowadza możliwość dokonywania zwrotu podatku od towarów i usług (VAT) personelowi Agencji Frontex, z wyłączeniem osób mających stałe miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, z tytułu nabycia do celów prywatnych towarów na terytorium kraju w ilościach niewskazujących na przeznaczenie handlowe w kwocie 20 240 PLN w drugim roku obowiązywania rozwiązań prawnych wynikających ze związania Rzeczypospolitej Polskiej Umową, a nie w kwocie 20 000 PLN, która obowiązywała w pierwszym roku realizacji Umowy.

Projektowane rozporządzenie zakłada w § 1 podwyższenie tego limitu do kwoty 20 240 złotych, który będzie miał zastosowanie do nabyć dokonanych od 2019 r., co przewiduje przepis przejściowy projektowany w § 2 ust. 1. Przepis przejściowy reguluje również sposób ustalania kwoty zwrotu podatku w przypadku gdy nabycia towarów będą dokonywane przez członków personelu Agencji Frontex w okresie 12 następujących po sobie miesięcy, ale na przełomie 2 lat - kwota zwrotu podatku będzie ustalana z uwzględnieniem proporcji, w jakiej towary zostaną nabyte w tych latach (§ 2 ust. 2 projektu rozporządzenia).

**Stan:** 10.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie Komisji Prawniczej. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

## 2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 25 września 2019 r. **w sprawie wzorów deklaracji dla podatku od towarów i usług**

Projektowane rozporządzenie dostosowuje wzory deklaracji dla podatku od towarów i usług VAT-7 i VAT-7K, VAT-8 i VAT-9M oraz Objaśnień w związku z wprowadzeniem zmian w zakresie tzw. pakietu paliwowego oraz obligatoryjnego mechanizmu podzielonej płatności. Powyższe stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 99 ust. 14 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1520) oraz ustawą z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1751).

**Stan:** 1.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie uzgodnień.  
Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r.

[Link](#)

**3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 30 września 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazów towarów do celów poboru podatku od towarów i usług w imporcie**

Zgodnie z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1751), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, w okresie od dnia 1 listopada 2019 r. do dnia 31 marca 2020 r. stosowane są załączniki do ustawy w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 października 2019 r., z wyłączeniem m.in. poz. 72 – 75 załącznika nr 3 i poz. 32-35 załącznika nr 10 do ustawy, które dotyczą książek, map, gazet i czasopism oraz pozostałych periodyków drukowanych lub na nośnikach (dyskach, taśmach i innych nośnikach), a także nut w formie drukowanej. W związku z tym istnieje potrzeba dostosowanie wykazów towarów do celów poboru podatku od towarów i usług w imporcie do powyższych zmian.

Wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie wykazów towarów do celów poboru podatku od towarów i usług w imporcie (Dz. U. z 2019 r. poz. 132). Uchylenie poz. 277-281 oraz objaśnień nr 49-52 z załącznika nr 1 i poz. 133-136 oraz pozycji bezpośrednio występującej po poz. 136 (nie oznaczonej numerem), a także objaśnień nr 14-16 z załącznika nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2011 r. Uchylone pozycje z załączników do rozporządzenia są odpowiednikami poz. 72-75 załącznika nr 3 i poz. 32-35 załącznika nr 10 do ustawy zmieniającej.

**Stan:** 10.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie konsultacji publicznych.  
Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r.

[Link](#)

#### **4. Projekt Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 8 października 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o należnych kwotach podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów objętych pakietem paliwowym**

Projektowane rozporządzenie dostosowuje wzór deklaracji o należnych kwotach podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia paliw silnikowych VAT-14, której integralną częścią jest załącznik VAT-14/A, oraz objaśnień, w związku z wprowadzeniem zmian w zakresie pakietu paliwowego. Powyższe stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 99 ust. 14c ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1520).

Określenie wzoru deklaracji o należnym podatku od towarów i usług w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów objętych pakietem paliwowym VAT-14, którego integralną częścią jest załącznik VAT-14/A. Jednolity wzór deklaracji ułatwi podatnikom podatku od towarów i usług wykonywanie obowiązku podatkowego.

**Stan:** 10.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie uzgodnień. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

#### **5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 sierpnia 2019 r. w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania**

Jednym z instrumentów umożliwiających kontrolę prawidłowości rozliczeń w podatku VAT jest obowiązek prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących przez podatników dokonujących sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych. Nowe rozwiązanie pozwoli na stosowanie do prowadzenia ewidencji sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych kas mających postać oprogramowania, co ma zachęcić przedsiębiorców do wyjścia z szarej strefy poprzez łatwą dostępność i obniżenie całkowitych kosztów posiadania kas rejestrujących. Kasy te mają stanowić alternatywę dla użytkowanych dotychczas przez podatników kas rejestrujących. Kasy te, tak jak kasy on-line, będą posiadały funkcję przesyłu danych do systemu teleinformatycznego za pośrednictwem sieci

telekomunikacyjnej. Pozwoli to na ciągłe, zautomatyzowane i bezpośrednie przesyłanie danych z kas z prowadzonej ewidencji oraz o zdarzeniach mających znaczenie dla pracy kas, które zaistniały podczas ich użytkowania. Zgromadzone dane służyć będą dla celów analitycznych i kontrolnych. System kontroli przekazywania danych dotyczących ewidencji sprzedaży prowadzonej za pomocą kas rejestrujących stanowi jedno z kluczowych narzędzi do walki z tzw. szarą strefą, co przyczynia się do wzmocnienia uczciwej konkurencji wśród przedsiębiorców.

Proponuje się wprowadzenie możliwości stosowania przez podatników VAT czynnych, jak i zwolnionych kas rejestrujących mających postać oprogramowania. Projekt rozporządzenia określa wymagania techniczne dla takich kas, mających postać oprogramowania oraz sposób ich używania. Stosowanie kas w postaci oprogramowania ma zwiększyć efektywność działań administracji skarbowej w zakresie zwalczania nierejestrowanej sprzedaży detalicznej oraz unikania i uchylania się od opodatkowania w zakresie podatku VAT poprzez wprowadzone mechanizmy kontrolne w czasie rzeczywistym.

**Stan:** 12.08.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

## **6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług**

Na podstawie przepisów projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. ...), wprowadza się zmiany do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.) – zwanej dalej: „ustawą o VAT” mające na celu „zastąpienie” deklaracji dla podatku od towarów i usług VAT-7 i VAT-7K przez przesyłanie nowego przekształconego pliku JPK\_VAT. Rozbudowane pliki JPK\_VAT będą zawierały dane pozwalające na zastąpienie obecnie składanej deklaracji VAT w formie elektronicznej, oraz obecnie przesyłanych plików JPK\_VAT. Nowy plik JPK\_VAT będzie wysyłany w terminie właściwym dla złożenia deklaracji VAT (wspólna tzw. „schema” dla deklaracji i ewidencji). Wprowadzane zmiany zmniejszają obowiązki informacyjne dla podatników podatku VAT, gdyż w znacznym stopniu upraszczają rozliczenia z urzędem skarbowym. Podatnicy rozliczający się miesięcznie będą składali jeden dokument obejmujący część deklaracyjną i ewidencyjną, natomiast podatnicy rozliczający się kwartalnie, będą składać JPK\_VAT także za okresy miesięczne, z tym że za dwa pierwsze miesiące

kwartału nie będą wypełniać części dotyczącej deklaracji. Nowy JPK\_VAT nie będzie obejmował dodatkowych załączników, które były wymagane przy składaniu tradycyjnych deklaracji VAT-7 (VAT-7K). W związku z projektowaną ustawą zmieniającą niezbędnym jest wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 99 ust. 13b oraz art. 109 ust. 14 ustawy o VAT). Zgodnie ze zmianą art. 99 ust. 13b ustawy o VAT minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres danych, o których mowa w ust. 7c, wraz z objaśnieniami co do sposobu wypełniania, terminu i miejsca składania deklaracji podatkowych, o których mowa w ust. 1–3, oraz niezbędnymi pouczeniami, uwzględniając konieczność prawidłowego rozliczenia podatku oraz kontroli tego obowiązku przez organ podatkowy. W myśl art. 109 ust. 14 ustawy o VAT minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres danych, o których mowa w ust. 3, oraz sposób wykazywania danych w ewidencji przesyłanej zgodnie z ust. 3b i 3c, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowości rozliczeń podatników oraz kontroli obowiązków podatników przez organ podatkowy, identyfikowania obszarów, w których występują nadużycia w podatku od towarów i usług, lub narażonych na te nadużycia oraz możliwości techniczno-organizacyjne prowadzenia przez podatników ewidencji.

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowy zakres danych objętych deklaracjami, o których mowa w art. 99 ust. 1- 3 ustawy o VAT, niezbędny do rozliczenia podatku, obliczenia jego wysokości, w tym wysokości podstawy opodatkowania, podatku należnego i podatku naliczonego, a także dane dotyczące podatnika. Ponadto określa szczegółowy zakres danych objętych ewidencją, o których mowa w art. 109 ust. 3 ustawy o VAT, pozwalający na prawidłowe rozliczenie podatku oraz prawidłowe sporządzenie informacji podsumowującej.

**Stan:** 9.10.2019 r. – projekt rozporządzenia został przekazany ministrowi do podpisu. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2020 r.

[Link](#)

## **7. Projekt ustawy z dnia 7 października 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy**

Konieczność zmiany ustawy o VAT w związku z implementacją do polskiego porządku prawnego:

- przepisów unijnych, w szczególności dyrektywy 2018/1910 oraz
- wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie C-307/16 Stanisław Pieńkowski.

W zakresie implementacji dyrektywy 2018/1910 projektowana ustawa wprowadza nowe regulacje dotyczące procedury magazynu typu call-off stock (w tym modyfikuje regulacje dotyczące magazynów konsygnacyjnych obecnie istniejące w ustawie o VAT), modyfikuje przepisy dotyczące transakcji łańcuchowych oraz przepisy w zakresie warunków niezbędnych do zastosowania zwolnienia z podatku dostawy towarów w transakcjach wewnątrzspółnotowych (stawka 0%).

Oczekiwany efekt to uproszczenie, modernizacja i ujednoczenie oraz w niektórych obszarach uszczelnienie przepisów dotyczących VAT mających zastosowanie do transakcji transgranicznych.

Z kolei, rozporządzenie wykonawcze 2018/1912 wprowadza zmiany w zakresie dowodów wymaganych do zastosowania zwolnienia (stawki 0%) przy transakcjach wewnątrzspółnotowych (wewnątrzspółnotowa dostawa) oraz ewidencji prowadzonej przez dostawcę oraz nabywcę dla potrzeb zastosowania procedury magazynu typu call-off stock. Ponieważ przedmiotowe rozporządzenie ma zasięg ogólny, wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich, nie wymaga implementacji do krajowego porządku prawnego. Zmiany w ustawie o VAT w zakresie prowadzonej ewidencji będą miały zatem jedynie charakter dostosowujący.

Konsekwencją wyroku TSUE w sprawie C-307/16 Stanisław Pieńkowski dotyczącego systemu zwrotu podatku podróznym w zakresie przepisów krajowych uzależniającego możliwość korzystania ze zwolnienia od osiągnięcia minimalnego pułapu obrotów albo od zawarcia umowy z podmiotem uprawnionym do zwrotu VAT podróznym jest zmiana przepisów polegająca na rezygnacji z określonego w art. 127 ust. 6 ustawy o VAT warunku osiągnięcia w poprzednim roku podatkowym obrotów powyżej 400.000 zł uprawniającego sprzedawcę do dokonywania samodzielnego zwrotu podatku VAT podróznym dokonującym zakupów w systemie TAX FREE.

**Stan:** 10.10.2019 r. – projekt ustawy znajduje się na etapie Komitetu do Spraw Europejskich.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., z wyjątkami.

[Link](#)

# Akcyza i cło

## Weszło w życie

### 1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 lipca 2019 r. **w sprawie zmiany obszaru wolnego obszaru celnego w Gdańsku**

**Rozporządzenie weszło w życie z dniem 18 września 2019 r.**

W celu dostosowania warunków przestrzennych do projektowanych zmian związanych z wdrożeniem nowej strategii obsługi procesów biznesowych, konieczne jest zmniejszenie obszaru wolnego obszaru celnego w Gdańsku Zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne Dz. U. z 2018 r. poz. 167, z późn. zm.) zmiana powierzchni wolnego obszaru celnego następuje w drodze rozporządzenia wydawanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki. Zmiana jest dokonywana na wniosek zarządzającego wolnym obszarem celnym – Zarządu Morskiego Portu Gdańsk S.A. Zmniejszenie obszaru wolnego obszaru celnego jest następstwem opracowania przez zarządzającego nowej strategii zakładającej optymalizację procesów przeładunkowych.

[Link](#)

### 2. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 6 września 2019 r. **zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i warunków korzystania z portalu podatkowego**

**Rozporządzenie weszło w życie z dniem 13 września 2019 r.**

Zmiany wprowadzane nowelizacją ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, która wprowadzona została ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1556). Zgodnie z art. 19 pkt 2 wymienionej ustawy, przepisy art. 3, art. 5, art. i art. 10 oraz art. 11 pkt ]-6 tego projektu ustawy, weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (21 sierpnia 2019r.).

Wprowadzone zmiany nakładają na podmiot zamierzający używać do celów opałowych, jako zużywający podmiot olejowy lub prowadzić działalność polegającą na sprzedaży oleju opałowego, jako pośredniczący podmiot olejowy obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego. Skutkują zatem koniecznością dokonania odpowiednich zmian dostosowawczych również w



rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie zakresu i warunków korzystania z portalu podatkowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1350, z późn. zm.).

[Link](#)

### **3. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 września 2019 r. w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych**

**Rozporządzenie weszło w życie z dniem 20 września 2019 r.**

Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne w art. 1 pkt 1 lit. c tiret pierwsze zmienia definicję ubytków wyrobów akcyzowych zawartą w art. 2 ust. 1 pkt 20 lit. a poprzez wyłączenie z zakresu definicji ubytków wyrobów akcyzowych strat powstających podczas produkcji piwa i wyrobów winiarskich. Zaproponowano wprowadzenie w polskich przepisach akcyzowych mechanizmu, który umożliwiłby podatnikowi rozliczanie ubytków magazynowych i transportowych piwa i wyrobów winiarskich według norm wynikających bezpośrednio z rozporządzenia, a nie jak dotychczas zgodnie z normami określonymi przez organ podatkowy. W związku z powyższym pominięto załączniki nr 2 i 3 do rozporządzenia, zawierające maksymalne normy dopuszczalnych ubytków piwa i wyrobów winiarskich. Zmiana powinna w odczuwalny sposób ograniczyć obciążenia administracyjne związane z ustalaniem i rozliczaniem ubytków piwa i wyrobów winiarskich. Zakres upoważnienia ustawowego art. 85 ust. 5 ustawy implikuje określenie w rozporządzeniu sposobu rozliczania ubytków, natomiast normy dopuszczalnych ubytków piwa i wyrobów winiarskich zostaną określone w procedowanym równolegle rozporządzeniu w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych. Ponadto proponuje się zastąpienie stosowanych w rozporządzeniu kodów Nomenklatury Scalonej (CN) – kodami CN 2 stosowanymi zgodnie z obowiązującymi regulacjami prawa celnego w tym zakresie. Powyższa aktualizacja kodów CN została wprowadzona ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym. Po nowelizacji ustawa o podatku akcyzowym odwołuje się do klasyfikacji w układzie odpowiadającym Nomenklaturze Scalonej (CN) zgodnej z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2017/1925 z dnia 12 października 2017 r. zmieniającym załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 282 z 31.10.2017, str. 1), które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Dodatkowo proponuje się doprecyzować zapisy odnoszące się do normowania ubytków wyrobów akcyzowych będących mieszaninami

wyrobów z pozycji CN 2710 z biokomponentami wskazując, że chodzi o mieszaniny bez względu na kod CN.

[Link](#)

#### **4. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 września 2019 r. w sprawie norm dopuszczalnych ubytków niektórych wyrobów akcyzowych**

**Rozporządzenie weszło w życie z dniem 20 września 2019 r.**

Zmiana dotycząca wyłączenia z norm ubytków wyrobów akcyzowych strat powstających podczas produkcji piwa i wyrobów winiarskich polega na wprowadzeniu rozwiązania analogicznego jak w przypadku wyrobów węglowych i wyrobów energetycznych. Projekt jest konsekwencją wprowadzanego równolegle rozporządzenia w sprawie maksymalnych norm dopuszczalnych ubytków i dopuszczalnych norm zużycia wyrobów akcyzowych. Zaproponowano wprowadzenie w polskich przepisach akcyzowych mechanizmu, który umożliwiłby podatnikowi rozliczanie ubytków magazynowych i transportowych piwa i wyrobów winiarskich według norm wynikających bezpośrednio z rozporządzenia, a nie jak dotychczas zgodnie z normami określonymi przez organ podatkowy. Powyższa zmiana ma związek ze zmianami, jakie zostały wprowadzone ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o 2 podatku akcyzowym oraz ustawy – Prawo celne, która w art. 1 pkt 1 lit. c tiret pierwsze zmienia definicję ubytków wyrobów akcyzowych zawartą w art. 2 ust. 1 pkt 20 lit. a poprzez wyłączenie z zakresu definicji ubytków wyrobów akcyzowych strat powstających podczas produkcji piwa i wyrobów winiarskich. W przypadku piwa i wyrobów winiarskich zmiany ograniczą zakres określenia norm do sfery magazynowania i przemieszczania (obecnie są one ustalane przez naczelnika urzędu skarbowego). Proponuje się również zastąpienie stosowanych w rozporządzeniu kodów Nomenklatury Scalonej (CN) – kodami CN stosowanymi zgodnie z obowiązującymi regulacjami prawa celnego w tym zakresie. – Powyższa aktualizacja kodów CN została wprowadzona ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym Po nowelizacji ustawa o podatku akcyzowym odwołuje się do klasyfikacji w układzie odpowiadającym Nomenklaturze Scalonej (CN) zgodnej z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2017/1925 z dnia 12 października 2017 r. zmieniającym załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 282 z 31.10.2017, str. 1), które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Dodatkowo proponuje się doprecyzowanie zapisów odnoszących się do normowania ubytków wyrobów akcyzowych będących mieszaninami wyrobów z pozycji CN 2710 z biokomponentami wskazując, że chodzi o mieszaniny bez względu na kod CN.

[Link](#)

**5. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 września 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy**

**Rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 października 2019 r.**

W ramach deregulacji obowiązku stosowania pieczęci/pieczętek przez obywateli i przedsiębiorców w odniesieniu do rozporządzenia w sprawie ewidencji i innych dokumentacji dotyczących wyrobów akcyzowych i znaków akcyzy w § 8 ust. 1 oraz w załącznikach nr 1–9 oraz 14 i 15 do ww. aktu prawnego odstąpiono od obowiązku stosowania pieczętki nagłówkowej podmiotu na rzecz informacji o nazwie i adresie podmiotu. Ponadto rozporządzenie zostało dostosowane do znowelizowanych przepisów art. 2 pkt 20 lit. a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zgodnie z którymi z pojęcia ubytków wyrobów akcyzowych wyłączone zostały straty powstałe podczas produkcji piwa i wina. Zmiany obejmują § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia oraz załączniki nr 6-8.

[Link](#)

**6. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 września 2019 r. w sprawie przedłużenia okresu ważności znaków akcyzy naniesionych na opakowania jednostkowe wyrobów spirytusowych**

**Rozporządzenie weszło w życie z dniem 20 września 2019 r.**

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 134 ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym umożliwiającego przedłużenie okresu ważności znaków akcyzy naniesionych na opakowania jednostkowe wyrobów spirytusowych wg wzorów obowiązujących do dnia 31 grudnia 2018 r. ponad okres przedłużenia ustalony w ust. 2 ww. artykułu tj. do dnia 31 grudnia 2020 r.

Rozporządzenie zakłada przedłużenie okresu ważności znaków akcyzy naniesionych na opakowania jednostkowe wyrobów spirytusowych, których wzory zostały określone w poz. III i VII w załączniku nr 1 oraz w poz. III w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2015 r. w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (Dz. U. z 2018 r. poz. 428 z późn.zm.), po upływie 12-miesięcznego ustawowego okresu przedłużenia ważności tych znaków, do dnia 31 grudnia 2020 r. Regulacja ułatwi podmiotom obowiązującym do oznaczania wyrobów spirytusowych płynną sprzedaż wyrobów oznaczonych dotychczasowymi znakami akcyzy.

[Link](#)

**7. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 września 2019 r. w sprawie zmiany obszaru wolnego obszaru celnego na terenie Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie**

**Rozporządzenie weszło w życie z dniem 17 października 2019 r.**

W celu dostosowania warunków przestrzennych do projektowanych zmian związanych z wdrożeniem nowej strategii obsługi procesów biznesowych, konieczne jest powiększenie obszaru wolnego obszaru celnego na terenie Portu Lotniczego im. Fryderyka Chopina w Warszawie.

Zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne Dz. U. z 2018 r. poz. 167, z późn. zm.) zmiana powierzchni wolnego obszaru celnego następuje w drodze rozporządzenia wydawanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki. Zmiana jest dokonywana na wniosek zarządzającego wolnym obszarem celnym – Przedsiębiorstwa Państwowego „Porty Lotnicze”.

Zmiana obszaru i przebiegu granic wolnego obszaru celnego jest następstwem opracowania przez zarządzającego nowej strategii zakładającej optymalizację procesów obsługi i przepływu pasażerów. Jest to związane z realizacją inwestycji dostosowujących istniejącą infrastrukturę do obsługi wzrastającego ruchu podróżnych. Ma także na celu usprawnienie warunków funkcjonowania podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w wolnym obszarze celnym.

[Link](#)

**8. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 września 2019 r. w sprawie znakowania i barwienia wyrobów energetycznych**

**Rozporządzenie weszło w życie z dniem 10 października 2019 r.**

Zastąpiono stosowane w rozporządzeniu kody Nomenklatury Scalonej (CN) – kodami CN stosowanymi zgodnie z obowiązującymi regulacjami prawa celnego w tym zakresie. Powyższa aktualizacja kodów CN została wprowadzona ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym. Po nowelizacji ustawa o podatku akcyzowym odwołuje się do klasyfikacji w układzie odpowiadającym Nomenklaturze Scalonej (CN) zgodnej z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2017/1925 z dnia 12 października 2017 r. zmieniającym załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz

w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 282 z 31.10.2017, str. 1), które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r

[Link](#)

## Wejście w życie

### 1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 września 2019 r. **zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego**

**Rozporządzenie wejście w życie z dniem 1 listopada 2019 r.**

Potrzeba zmiany rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów związanych z rejestracją w zakresie podatku akcyzowego wynika ze zmian ustawy o podatku akcyzowym wprowadzonych ustawą z dnia..... 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw. Zmiany te dotyczą wprowadzenia opodatkowania stawką akcyzy inną niż stawka zerowa preparatów smarowych klasyfikowanych do poz. CN 3403 oraz wprowadzenia zwolnienia od akcyzy ze względu na przeznaczenie używanych do statków powietrznych preparatów smarowych do silników lotniczych. Wejście w życie tych zmian powodować będzie obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego na formularzu AKC-R dla podmiotów, które będą chciały prowadzić działalność gospodarczą i wykonywać czynności z użyciem preparatów smarowych opodatkowanych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa bądź z wykorzystaniem tych preparatów w przypadku ich zwolnienia od akcyzy ze względu na przeznaczenie. Podobny obowiązek, z tym, że dotyczący zmiany zgłoszenia rejestracyjnego spoczywa na podmiotach już zarejestrowanych (ale w zakresie wyrobów akcyzowych innych niż preparaty smarowe) z wykorzystaniem dotychczasowego formularza AKC-R, który nie wyszczególniał preparatów smarowych. Regulacje nadają nowe brzmienie załącznikowi nr 1 - formularz AKC-R, dostosowując je do zmian ustawy o podatku akcyzowym, we wskazanym wyżej zakresie.

Na skutek zmiany przepisów, wynikający z art. 16 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego przez każdy podmiot, który wykonuje czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą lub czynności z wykorzystaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, będzie dotyczył również podmiotów dotychczas nieobjętych takim obowiązkiem, prowadzących działalność w zakresie preparatów smarowych. To powoduje konieczność zmiany rozporządzenia, w którym załącznik nr 1 tj. wzór zgłoszenia rejestracyjnego w zakresie podatku akcyzowego (formularz AKC-R) umożliwiłby spełnienie ustawowego wymogu, by zgłoszenie rejestracyjne zawierało dane dotyczące prowadzonej przez

podatnika działalności w zakresie wyrobów akcyzowych. W związku z powyższym w formularzu AKC-R w części B.4 w pozycji 37 określającej rodzaj wyrobów podlegających opodatkowaniu podatkiem akcyzowym oraz w pozycji 38 określającej rodzaj wyrobów objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego dodano „preparaty smarowe”, co umożliwi podmiotom przekazanie organom podatkowym informacji w tym zakresie. Dodatkowo w formularzu dokonano drobnych zmian o charakterze dostosowawczym i redakcyjnym. Oczekiwany efekt będzie opracowanie formularza AKC-R, uwzględniającego nowelizację ustawy o podatku akcyzowym.

[Link](#)

**2. Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 3 października 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru dokumentów potwierdzających zapłatę akcyzy na terytorium kraju od samochodu osobowego nabytego wewnątrzspółnotowo lub brak obowiązku zapłaty tej akcyzy**

**Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.**

Zmiany w rozporządzeniu polegają na wprowadzeniu we wzorze dokumentu zamieszczonego w załączniku nr I do ww. rozporządzenia nowych pól o treści:

1. „ Rok produkcji" dodanego po polu „ Marka, model",
2. „ Wysokość zapłaconej akcyzy \*\*" dodanego po polu „ Data zapłaty akcyzy ",
3. „ Stan techniczny " dodanego po polu „ Pojemność silnika cm "

Oczekiwany efekt podania w dokumencie potwierdzającym zapłatę akcyzy od samochodu osobowego roku jego produkcji jest wyeliminowanie pojawiających się nieprawidłowości polegających na zaniżaniu wartości sprowadzanego samochodu osobowego wskutek podawania w deklaracji akcyzowej przez nieuczciwe podmioty nieprawdziwego roku produkcji samochodu osobowego. Odzwierciedlenie w ww. dokumencie potwierdzającym zapłatę akcyzy podanego przez podatnika w złożonej deklaracji AKC-U/S roku produkcji samochodu, umożliwi na etapie jego rejestracji dokonanie weryfikacji przez urzędnika rejestrującego pojazd poprawności podanego przez podatnika roku produkcji samochodu. Natomiast wprowadzenie w ww. dokumencie informacji o wysokości zapłaconej akcyzy od nabytego wewnątrzspółnotowo samochodu osobowego umożliwi nabywcom używanych samochodów osobowych porównanie kwoty akcyzy zapłaconej od sprowadzonego samochodu osobowego do kwoty akcyzy znajdującej się w średniej wartości rynkowej nieuszkodzonego, podobnego pojazdu tej samej marki, tego samego modelu oraz

rocznika, tzw. rezydualnej kwoty akcyzy. Pozwoli to kupującemu na ustalenie, czy występująca ewentualna różnica pomiędzy rezydualną kwotą akcyzy a kwotą akcyzy zapłaconą od sprowadzonego samochodu osobowego wynikała np. z jego poważnych uszkodzeń powypadkowych. Rozwiązanie to przyczyni się do zwiększenia ochrony interesów podmiotów kupujących używane samochody będące uprzednio przedmiotem nabycia wewnątrzspółnotowego. Dodawane pole z wykazaną zapłaconą kwotą akcyzy nie będzie dotyczyło podmiotów prowadzących sprzedaż nowych samochodów osobowych na rzecz wyspecjalizowanych salonów sprzedaży, o których mowa w art. 109 ust. 3a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym. Wprowadzenie w dokumencie potwierdzającym zapłatę akcyzy od samochodu osobowego informacji o stanie technicznym sprowadzonego samochodu pozwoli w prosty sposób uzyskać informację, czy pojazd w chwili jego przywozu do Polski był uszkodzony, czy też uszkodzeń nie posiadał. Przyjęte rozwiązanie wpisuje się we wskazaną powyżej ochronę interesów podmiotów kupujących używane samochody osobowe uprzednio sprowadzone do Polski z krajów UE.

[Link](#)

## Projekty

### 1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 13 września 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie zgłoszeń celnych**

Przedstawiony projekt ma na celu uwzględnienie sygnałów przedsiębiorców dokonujących operacji handlowych w zakresie tzw. handlu e-Commerce (małe przesyłki w sprzedaży wysyłkowej) dotyczących zbiorczych zgłoszeń kurierskich. Obecnie obowiązujące zasady wypełniania zgłoszeń celnych nie uwzględniają zwiększającej się liczby operacji handlowych na tym rynku. Zgodnie z obecnym brzmieniem § 14 ww. rozporządzenia operatorzy kurierscy mają możliwość składania zbiorczych zgłoszeń kurierskich, ale wyłącznie w przypadku, gdy przesyłki są m. in. jednocześnie zwolnione z cła i podatków. W związku z tym, że zgodnie z art. 51 ust. 3 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług ( Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.), przy sprzedaży wysyłkowej nie ma zwolnienia podatkowego, to operatorzy kurierscy w chwili obecnej nie mają możliwości złożenia zbiorczego zgłoszenia celnego jeżeli transakcja została dokonana w tej formie. Oznacza to, że każda tego rodzaju przesyłka powinna zostać zgłoszona z zastosowaniem standardowego zgłoszenia celnego.

Propozycja zmiany ww. rozporządzenia wprowadza uproszczenie polegające na umożliwieniu składania zbiorczych zgłoszeń celnych w odniesieniu do przesyłek zwolnionych z cła na podstawie art. 23-24 rozporządzenia Rady (WE) nr 1186/2009 z

dnia 16 listopada 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system zwolnień celnych (Dz. Urz. UE L 324 z 10.12.2009, str. 23) i niezwolnionych z podatku w trybie przepisów odrębnych, których łączna wartość w jednej przesyłce nie przekracza równowartości 150 euro.

**Stan:** 8.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

## 2. Projekt ustawy z dnia 12 września 2019 r. **o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw**

Proponowane zmiany w **ustawie o podatku akcyzowym:**

- a. Zmiana definicji "terytorium państwa członkowskiego" w związku z transpozycją przepisów dyrektywy Rady (UE) 2019/475 polegająca na wykreśleniu włoskiej gminy Campione d'Italia i włoskich wód jeziora Lugano z listy wyszczególnionych w przepisie ustawy o podatku akcyzowym terytoriów nie uznawanych za terytorium państwa członkowskiego. Zgodnie z dyrektywą Rady (UE) 2019/475 terytoria te zostają włączone do terytorium Unii Europejskiej, do których, począwszy od dnia 1 stycznia 2020 r. zastosowanie będzie miała dyrektywa Rady 2008/118/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, uchylająca dyrektywę 92/12/EWG.
- b. doprecyzowanie obowiązku prowadzenia przez podmioty sprzedające (sprzedawców) rejestru nabywców wyrobów (bez względu na kod CN), które w swym składzie zawierają alkohol etylowy o rzeczywistej objętościowej mocy alkoholu przekraczającej 50% objętości, który będzie dotyczył takiego alkoholu skażonego mieszaniną alkoholu izopropylowego (propan-2-ol) i benzoesanu denatonium, lub mieszaniną alkoholu tertbutylowego i benzoesanu denatonium, lub alkoholem izopropylowym. Przedmiotowa zmiana ma umożliwić efektywniejsze monitorowanie faktycznego wykorzystania (poznanie odbiorców) wyrobów zawierających w swym składzie alkohol etylowy skażony zwolniony od podatku akcyzowego ze względu na przeznaczenie,
- c. wprowadzenie opodatkowania suszu tytoniowego w przypadku jego nabycia lub posiadania przez rolnika, który nie jest wpisany do rejestru producentów surowca tytoniowego, w przypadku ujawnienia nielegalnej plantacji tytoniu, a także doprecyzowanie terminu „rolnika, który wyprodukował susz tytoniowy” poprzez odwołanie do producenta surowca tytoniowego – działającego na warunkach i zasadach



określonych w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. 2018 poz. 945), w celu uszczelnienia sfery obrotu suszem tytoniowym. Oczekuje się, że podjęte na podstawie projektowanych przepisów działania zmniejszą masę surowca tytoniowego dostarczaną do wytwórni wyrobów tytoniowych działających wbrew przepisom ustawy o podatku akcyzowym, a także prognozuje się poprawę warunków funkcjonowania legalnie działających podmiotów,

- d. wprowadzenie obowiązku prowadzenia ewidencji wyrobów akcyzowych w formie elektronicznej oraz obowiązku składania deklaracji akcyzowych wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej (z wyłączeniem deklaracji podatkowych i uproszczonych składanych przez osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej),
- e. wprowadzenie w zakresie instytucji wiążącej informacji akcyzowej (WIA) regulacji umożliwiających organowi podatkowego zmianę z urzędu lub na wniosek wydanych decyzji w sprawie WIA, określenie nowych przypadków, w których WIA utraci swoją ważność, wprowadzenie mocy wiążącej WIA w stosunku do podmiotu na rzecz którego została wydana oraz wprowadzenie ważności WIA przez okres 3 lat od dnia jej wydania,
- f. wprowadzenie regulacji stanowiącej, iż w przypadku spełnienia określonych przesłanek nieostateczne decyzje naczelnika urzędu skarbowego o cofnięciu zezwolenia będą natychmiast wykonalne, co oznaczałoby natychmiastowe zaprzestanie działalności przez podmiot, któremu cofnięto zezwolenie,
- g. wprowadzenie nowego przedmiotu opodatkowania akcyzą w przypadku samochodów osobowych, tj. opodatkowaniu podlegać będzie: dokonanie w pojeździe samochodowym innym niż samochód osobowy, zarejestrowanym na terytorium kraju zgodnie z przepisami o ruchu drogowym zmian konstrukcyjnych zmieniających rodzaj tego pojazdu na samochód osobowy oraz nabycie lub posiadanie samochodu osobowego niezarejestrowanego na terytorium kraju zgodnie z przepisami o ruchu drogowym, jeżeli nie można ustalić podmiotu, który dokonał wcześniejszej czynności podlegającej opodatkowaniu, a w wyniku kontroli podatkowej, kontroli celno-skarbowej albo postępowania podatkowego nie ustalono, że podatek został zapłacony w należnej wysokości.
- h. wprowadzenie obowiązku uzyskania dla celów związanych z rejestracją samochodów ciężarowych oraz specjalnych o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t dokumentu potwierdzającego brak obowiązku zapłaty akcyzy na terytorium kraju,
- i. wprowadzenie możliwości, aby barki tzw. bunkierki, które służą do przemieszczania paliwa żeglugowego do podmiotów zużywających stanowiły część składu podatkowego:
  - typu produkcyjnego, jeżeli na bunkierce odbywać się będzie mieszanie, znakowanie lub barwienie paliw żeglugowych, uznawane za produkcję paliw, - typu magazynowego,

jeżeli na bunkierce nie będzie odbywać się mieszanie, znakowanie lub barwienie paliw żeglugowych, uznawane za produkcję paliw. Warunkiem wydania lub zmiany zezwolenia na prowadzenie składu podatkowego, którego częścią będzie bunkierka, będzie dostosowanie bunkierki do bezpiecznego składowania paliwa żeglugowego oraz zapewnienie, aby jej stan, wielkość lub wyposażenie umożliwiały sprawowanie kontroli celno-skarbowej. Rozszerzenie miejsca prowadzenia składu podatkowego o bunkierki stworzy nowe możliwości dla rozwoju krajowego rynku paliw i ułatwi obrót paliwami żeglugowymi. Jednocześnie proponuje się, aby obowiązek produkcji paliw żeglugowych na bunkierce (z wyłączeniem mieszania), wprowadzania tych wyrobów na bunkierkę lub wyprowadzania ich z bunkierki z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy oraz poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy do podmiotu pośredniczącego, odbywało się wyłącznie we wskazanym w zezwoleniu, oznaczonym miejscu przy nabrzeżu, w którym bunkierka cumuje - w celu umożliwienia naczelnikom urzędów celno-skarbowych wykonywania czynności kontroli celno-skarbowej,

- j. wprowadzenie dodatkowego warunku zwolnienia od akcyzy paliwa żeglugowego przeznaczonego dla statków w rozumieniu ustawy o żegludze śródlądowej oraz statków rybackich w rozumieniu ustawy o rybołówstwie morskim, polegającego na wpisaniu tych statków do właściwych, odpowiednich dla nich rejestrów,
- k. wprowadzenie zwolnienia od akcyzy importu napojów alkoholowych przywożonych w ramach ustalonych norm przez podróżnego, będącego członkiem załogi środków transportu wykorzystywanych do podróży z terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju w ramach wykonywanej pracy,
- l. ograniczenie katalogu danych osobowych podawanych przez sprzedawcę wyrobów węglowych na liście finalnych nabywców węglowych uprawnionych do odbioru deputatu węglowego oraz przez finalnego nabywcę węglowego w oświadczeniu o przeznaczeniu nabytych wyrobów węglowych do celów uprawniających do zwolnienia od akcyzy, co zlikwiduje nadmierną ingerencję w prywatność osób, których te dane dotyczą,
- m. rozszerzenie warunków dotyczących osób kierujących działalnością podmiotu ubiegającego się o wydanie zezwolenia akcyzowego lub o wpis do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych, a ponadto, w przypadku pośredniczących podmiotów tytoniowych, również osób upoważnionych do reprezentowania oddziału przedsiębiorcy zagranicznego z siedzibą na terytorium kraju - o warunek niekierowania przez te osoby innymi podmiotami lub niereprezentowania przez nie oddziałów przedsiębiorców zagranicznych z siedzibą na terytorium kraju, które w tym czasie w sposób uporczywy nie regulowały w terminie należności z tytułu cła lub podatków, składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, lub wobec których było prowadzone postępowanie egzekucyjne, likwidacyjne lub upadłościowe, lub którym zostało cofnięte,

ze względu na naruszenie przepisów prawa, zezwolenie, o którym mowa w art. 84 ust. 1, koncesja lub zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej, lub została wydana decyzja o zakazie wykonywania działalności regulowanej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, w zakresie wyrobów akcyzowych,

- n. doprecyzowanie i ujednoczenie regulacji dotyczących zezwoleń akcyzowych i wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych w zakresie odmowy wydania zezwolenia/dokonania wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych oraz cofnięcia zezwolenia/wykreślenia podmiotu z wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych,
- o. nowelizacja przepisów dotyczących zwolnienia od akcyzy czynności podlegających opodatkowaniu, których przedmiotem są wyroby gazowe przeznaczone do celów opałowych w pracach rolniczych, ogrodniczych oraz w hodowli ryb, w sposób ułatwiający pozyskiwanie danych o wysokości realizowanych zwolnień od akcyzy w zakresie niniejszego zwolnienia,
- p. wprowadzenie regulacji dotyczącej mechanizmów zabezpieczających w przypadku przekazania przez producentów, importerów i podmioty dokonujące nabycia wewnątrzspółnotowego papierosów lub tytoniu do palenia nieprawidłowych bądź niekompletnych danych o liczbie znajdujących się poza procedurą zawieszenia akcyzy papierosów poszczególnych marek i ilości tytoniu do palenia oznaczonych maksymalną ceną detaliczną,

Zmiany w **ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.)**.

- Rozszerzenie katalogu rodzaju pojazdów przy rejestracji, których załączony powinien być dokument potwierdzający brak obowiązku zapłaty akcyzy, tj. o samochód ciężarowy (kategoria homologacyjna N1), podrodzaj „furgon”, „furgon/podest”, „ciężarowo-osobowy”, „terenowy”, „wielozadaniowy” lub „van” lub samochód specjalny (kategoria homologacyjna M1 i N1),
- Rozszerzenie o dokument potwierdzający brak obowiązku zapłaty akcyzy na terytorium kraju, katalogu dokumentów, które mogą być zastąpione przy rejestracji pojazdu oświadczeniem wyspecjalizowanego salonu sprzedaży w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym, że posiada odpowiednio oryginał lub kopię dokumentu potwierdzającego brak obowiązku zapłaty akcyzy na terytorium kraju od samochodu ciężarowego lub specjalnego, który został nabyty od tego salonu (aktualnie takie rozwiązanie dotyczy samochodów osobowych).

Zmiany w **ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2128, z późn. zm.)** i w **ustawie z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz.U. z 2019 r. poz. 586, z późn. zm.)**.

Proponuje się udostępnienie online organom Krajowej Administracji Skarbowej danych z rejestrów statków śródlądowych i statków rybackich, aby zlikwidować wymóg pozyskania dodatkowych dokumentów od podmiotów zużywających paliwo żeglugowe. Z uwagi na to, iż rozwiązania teleinformatyczne są stosowane przy prowadzeniu ww. rejestrów, to zakłada się, iż udostępnianie tych danych będzie odbywać się między Szefem Krajowej Administracji Skarbowej, a organami rejestrowymi za pomocą interfejsu.

Zmiany w **ustawie z dnia 16 marca 1995 r. o zapobieganiu zanieczyszczeniu morza przez statki (Dz. U. z 2017 r. poz. 2000)**:

W celu możliwości wykonywania przez organy Krajowej Administracji Skarbowej kontroli zaopatrzenia w paliwa żeglugowe statków morskich, proponuje się zobligowanie dostawców tych paliw do przedstawienia dyrektorowi urzędu morskiego, w ramach przekazywanej informacji dotyczącej działalności w zakresie dostaw paliwa w polskich obszarach morskich, kopii pisemnego potwierdzenia zgłoszenia rejestracyjnego dla celów podatku akcyzowego obok innych aktualnie wymaganych dokumentów.

Zmiany w **ustawie z dnia 11 maja 2001 r. – Prawo o miarach (Dz. U. z 2018 r. poz. 376, z późn. zm.)**:

Proponowana zmiana polega na dodaniu w art. 9b ustawy - Prawo o miarach regulacji, zgodnie z którą wzorcowane zbiorniki barek (bunkierek) mogą być stosowane przy pobieraniu opłat, podatków i innych należności budżetowych oraz ustalaniu opustów, kar umownych, wynagrodzeń i odszkodowań, a także przy pobieraniu i ustalaniu podobnych należności i świadczeń oraz przy dokonywaniu kontroli celno-skarbowej, jeżeli posiadają ważne świadectwo wzorcowania.

Zmiana w **ustawie o z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz.U. z 2019 r. poz. 660.)**.

Proponowana zmiana rozszerza katalog przedmiotowy Systemu Monitorowania i Kontrolowania Jakości Paliw o kontrolę jakości olejów opałowych w zakresie prawidłowości znakowania i barwienia wyrobów podlegających temu obowiązkowi na podstawie przepisów akcyzowych. Zarządzający Systemem Prezes UOKiK realizuje swoje zadania przy pomocy Inspekcji Handlowej, zatem to inspektorzy IH byłiby uprawnieni także do kontroli prawidłowości znakowania i barwienia olejów opałowych. Wprowadzenie ww. zmiany powinno ograniczyć wykorzystywanie odbarwionych nielegalnie olejów opałowych do celów napędowych.

Zmiana w **ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 768, z późn. zm.):**

Proponowana zmiana ma charakter porządkowy i dokonywana jest w celu wyjaśnienia wątpliwości interpretacyjnych. Zmiana ujednocila przepisy ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej wskazując w art. 74 ust. 1 pkt 4, iż stosowane przy wykonywaniu kontroli celno-skarbowej w zakresie przestrzegania przepisów prawa podatkowego, przyrządy pomiarowe niezbędne do kontroli ilości i jakości surowców, półproduktów i wyrobów gotowych, podlegają prawnej kontroli metrologicznej. Zgodnie bowiem z art. 8 ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo o miarach przyrządy pomiarowe, które mogą być stosowane przy dokonywaniu kontroli celno-skarbowej, podlegają prawnej kontroli metrologicznej. Katalog tych przyrządów oraz zakres ich stosowania został określony w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 kwietnia 2017 r. w sprawie rodzajów przyrządów pomiarowych podlegających prawnej kontroli metrologicznej oraz zakresu tej kontroli (Dz. U. poz. 885), co pozwoli podmiotom, z uwzględnieniem rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej, na płynne dostosowanie się do obowiązków zapewnienia warunków i środków do przeprowadzenia kontroli celno-skarbowej.

Zmiana **ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. z 2018 r. poz. 2332, z późn. zm.).**

Proponowana zmiana polega na wprowadzeniu obowiązku przekazywania danych geolokalizacyjnych dla towarów przemieszczających się w systemie EMCS i NCTS.

Zmiany **ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2018 r. poz.1958, z późn. zm.).** Zmiany w ustawie Kodeks karny skarbowy przewidują:

- Zwiększenie dolegliwości ekonomicznej sankcji dla sprawców przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych związanych z uszczupleniem należności publicznoprawnej co wynika z potrzeby wprowadzenia adekwatnej minimalnej kary grzywny w relacji do wysokości uszczuplonych należności publicznoprawnych, w kontekście wymierzanych realnie kar.
- Podwyższenie górnej granicy kary pozbawienia wolności za zbycie lub przekazanie w inny sposób znaków akcyzy osobie nieuprawnionej W przypadku dalszego procedowania przygotowanego przez Ministerstwo Sprawiedliwości projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks karny skarbowy (UD 188) z projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw zostaną wyłączone następujące zmiany w Kodeksie karnym skarbowym ujęte w projekcie resortu sprawiedliwości:
- Podwyższenie za określone przestępstwa skarbowe popełnione przy obrocie wyrobami akcyzowymi górnej granicy zagrożenia sankcją w postaci kary pozbawienia wolności,

- Wprowadzenie penalizacji tzw. nieumyślnego paserstwa akcyzowego,
- Wprowadzenie penalizacji paserstwa nielegalnych (podrobionych lub przerobionych) znaków akcyzy oraz upoważnień do odbioru banderol,
- Wprowadzenie obligatoryjnego zniszczenia suszu tytoniowego oraz urządzeń i maszyn do produkcji wyrobów tytoniowych w przypadku orzeczenia ich przepadku,
- Wprowadzenie penalizacji sprzedaży wyrobów akcyzowych bez wymaganych znaków akcyzy poza procedurą zawieszania poboru akcyzy (dotyczy to wyrobów niewiadomego pochodzenia),
- Wprowadzenie odpowiedzialności karnej skarbowej osób, które nabywały, przechowywały lub przewoziły wyroby akcyzowe pochodzące z nielegalnej produkcji,
- Rozszerzenie kręgu osób odpowiedzialnych za branie udziału w obrocie wyrobami akcyzowymi ze zmienionym przeznaczeniem,
- Wprowadzenie penalizacji zachowania poprzedzającego nabycie nielegalnych wyrobów akcyzowych co pozwoli na ściganie sprawców nabywających nielegalne wyroby akcyzowe za pośrednictwem środków masowego przekazu (np. internet), które to wyroby są ujawniane w przesyłkach pocztowych lub kurierskich, zanim dotrą do adresatów,
- Wprowadzenie penalizacji przygotowania do produkcji lub magazynowania wyrobów akcyzowych poza składem podatkowym wbrew przepisom ustawy.

**Stan:** 16.10.2019 r. – projekt ustawy znajduje się na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

### **3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 października 2019 r. w sprawie wzoru zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym wyrobów akcyzowych w celu wprowadzenia ich do składu podatkowego**

Wydanie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzoru zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym wyrobów akcyzowych w celu wprowadzenia ich do składu podatkowego wynika ze zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, z późn.zm.) wprowadzonych ustawą z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1520). Znowelizowana ustawa o podatku akcyzowym, jako warunek zastosowania procedury zawieszania poboru akcyzy w odniesieniu do wyrobów akcyzowych innych niż wymienione w załączniku nr 2 do

ustawy o podatku akcyzowym, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, przemieszczanych na terytorium kraju w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego, w celu wprowadzenia ich do składu podatkowego i objęcia procedurą zawieszenia poboru akcyzy, wprowadza obowiązek składania zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym ww. wyrobów akcyzowych. W związku z powyższym konieczne jest określenie wzoru powyższego zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym, celem umożliwienia podmiotom wywiązywania się z ustawowego obowiązku jego składania.

**Stan:** 11.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie Komisji Prawniczej. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r.

[Link](#)

**4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 3 października 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie urzędów celno-skarbowych oraz podległych im oddziałów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary**

Proponowane w projekcie przepisy wskazują urząd celno-skarbowy, w którym dokonywane jest poświadczenie odbioru, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 2019/1131 z dnia 2 lipca 2019 r. ustanawiającym narzędzie celne w celu wykonania art. 14a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/1036 oraz art. 24a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/1037. Przypadki w jakich poświadczenie odbioru powinno być dokonywanej oraz tryb i formę jego składania określa ww. rozporządzenie. Mając na uwadze obowiązek składania do organów celnych poświadczeń odbioru, w sytuacji określonej w rozporządzeniu, należało wskazać urząd właściwy, przed którym czynność taka będzie dokonywana.

Opracowanie projektu zmiany rozporządzenia, które wprowadzi przepisy umożliwiające dokonywanie we wskazanym urzędzie poświadczenia odbioru, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 2019/1131 z dnia 2 lipca 2019 r. ustanawiającym narzędzie celne w celu wykonania art. 14a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/1036 oraz art. 24a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/1037. W związku z powyższym dokonano zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie urzędów celno-skarbowych oraz podległych im oddziałów celnych, w których

są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary, poprzez wskazanie Oddziału Celnego „Terminal Kontenerowy” w Gdańsku podległego Pomorskiemu Urzędowi Celno-Skarbowemu w Gdyni, jako właściwego do dokonywania czynności poświadczenia odbioru, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 2019/1131.

**Stan:** 8.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 3 listopada 2019 r.

[Link](#)

## 5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 września 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego został sporządzony w związku z koniecznością dostosowania treści dotychczasowego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2525), zwanego dalej „rozporządzeniem”, do przepisów ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1520). Powyższa ustawa przewiduje m.in. zmianę ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą”, poprzez wprowadzenie m.in. zmiany opodatkowania akcyzą olejów smarowych o kodzie CN 2710 20 90 oraz preparatów smarowych, klasyfikowanych do poz. CN 3403, na podobnych zasadach, na jakich opodatkowane akcyzą są obecnie oleje smarowe klasyfikowane do poz. CN 2710. W związku z powyższym został zmieniony m.in. art. 89 ust. 1 pkt 11 ustawy poprzez dodanie w tym przepisie „olejów smarowych o kodzie CN 2710 20 90 oraz preparatów smarowych objętych pozycją CN 3403”. Zmiana w art. 89 ust. 1 pkt 11 ustawy polega na wprowadzeniu stawki akcyzy w wysokości 1.180,00 zł/1000 litrów dla olejów smarowych o kodzie CN 2710 20 90 oraz preparatów smarowych objętych pozycją CN 3403, które w obecnym stanie prawnym nie były opodatkowane. Celem zmiany rozporządzenia jest wprowadzenie zwolnienia od akcyzy dla olejów smarowych o kodzie CN 2710 20 90 oraz dla preparatów smarowych, objętych pozycją CN 3403, analogicznego jak dla innych olejów smarowych. Dyrektywa Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz.



UE L 283 z 31.10.2003, str. 51, z późn. zm.) w art. 2 ust. 4 lit. b tiret pierwsze przewiduje, że dyrektywa ta nie ma zastosowania do produktów energetycznych wykorzystywanych do celów innych niż paliwo silnikowe lub paliwa do ogrzewania. Z uwagi na powyższe, mając na uwadze opodatkowanie pozytywną stawką podatku akcyzowego preparatów smarowych objętych pozycją CN 3403, koniecznym stało się określenie zwolnienia od akcyzy dla tych wyrobów, analogicznie jak przy innych olejach smarowych.

Rozszerzono zakres stosowania przepisów paragrafu 6 pkt 2 rozporządzenia które przewidują zwolnienie od akcyzy dla olejów smarowych, przeznaczonych do wykorzystania do celów innych niż napędowe lub opałowe albo jako dodatki lub domieszki do paliw silnikowych, albo jako oleje smarowe do silników albo do produkcji paliw silnikowych, olejów opałowych, dodatków lub domieszek do paliw silnikowych lub olejów smarowych do silników, poprzez dodanie w tych regulacjach „olejów smarowych o kodzie CN 2710 20 90 oraz preparatów smarowych objętych pozycją CN 3403”. Dodatkowo, został zmieniony dotychczasowy zapis par. 6 pkt 2 rozporządzenia odnoszący się do kodów CN, tj. „CN 2710 19 71-83 i 2710 19 87-99” na następujący zapis „CN od 2710 19 71 do 2710 19 99”, co wynika z dostosowania przepisów rozporządzenia do art. 89 ust. 1 pkt 11 ustawy o podatku akcyzowym. W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że nowy zapis przepisu par. 6 pkt 2 w tym zakresie nie zmienia dotychczasowej treści merytorycznej regulacji (pozycja CN 2710 19 85 jest wyłączona z opodatkowania na mocy art. 89 ust. 1 pkt 11 ustawy o podatku akcyzowym, natomiast Taryfa Celną nie przewiduje pozycji CN 2710 19 84 oraz CN 2710 19 86). A zatem zakres przedmiotowy par. 6 pkt 2 rozporządzenia pozostaje bez zmian i ma wyłącznie charakter legislacyjno-redakcyjny. Oczekiwany efekt jest zachowanie spójności między regulacjami zawartymi w ustawie a przepisami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, wydawanym na podstawie tej ustawy.

**Stan:** 12.09.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r.

[Link](#)

## **6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 października 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zabezpieczeń akcyzowych**

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju *zmieniającego rozporządzenie w sprawie zabezpieczeń akcyzowych* został sporządzony w związku z koniecznością dostosowania treści dotychczasowego rozporządzenia Ministra Finansów

z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie zabezpieczeń akcyzowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2543) do zmian przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą”, wprowadzonych ustawą z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1520).

Powyższa nowelizacja ustawy o podatku akcyzowym, wprowadza rozwiązanie prawne, zgodnie z którym w przypadku wyrobów akcyzowych niewymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, objętych stawką akcyzy inną niż stawka zerowa, które są nabywane wewnątrzspółnotowo w celu wprowadzenia ich do składu podatkowego i objęcia procedurą zawieszenia poboru akcyzy, warunkiem zastosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy będzie: dokonanie przez podatnika zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym do właściwego naczelnika urzędu skarbowego, obejmującego w szczególności dane dotyczące ilości nabywanych wyrobów akcyzowych i kwotę akcyzy podlegającej zawieszeniu oraz złożenie zabezpieczenia akcyzowego, przed wprowadzeniem wyrobów na terytorium kraju, a także dołączenie do przemieszczanych wyrobów dokumentów handlowych.

W dotychczas obowiązującym rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie zabezpieczeń akcyzowych proponuje się uzupełnić regulację określającą sposób ustalania wysokości zabezpieczenia generalnego składanego przez podmiot prowadzący skład podatkowy, który nie uzyskał zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, a także regulację określającą sposób ustalania wysokości zabezpieczenia generalnego składanego przez podmiot prowadzący skład podatkowy, który uzyskał zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego poprzez wskazanie, iż przy ustaleniu równowartości przewidywanej największej dziennej kwoty akcyzy oraz opłaty paliwowej należy uwzględnić również prognozowaną kwotę akcyzy należną od wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 40 ust. 6 ustawy, przemieszczanych na terytorium kraju w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego, w celu wprowadzenia ich do składu podatkowego. Proponuje się również określić moment obciążania zabezpieczenia generalnego wymaganego w związku z dokonywanym nabyciem wewnątrzspółnotowym wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 40 ust. 6 ustawy o podatku akcyzowym. Dodawany przepis ustala techniczne rozwiązanie wykonujące postanowienia ustawowe ustalające warunki dla stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy przy przemieszczaniu na terytorium kraju w ramach nabycia wewnątrzspółnotowego ww. wyrobów akcyzowych. Oczekiwanym efektem jest zachowanie spójności między regulacjami zawartymi w ustawie o podatku akcyzowym a przepisami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie zabezpieczeń akcyzowych, wydawanym na podstawie tej ustawy.

**Stan:** 16.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie Komisji Prawniczej. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r.

[Link](#)

**7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 września 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji podatkowych dla podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy**

Ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1520) w art. 6 wprowadza zmiany w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym m.in. w zakresie objęcia opodatkowaniem akcyzą preparatów smarowych klasyfikowanych do pozycji CN 3403. W konsekwencji koniecznym stało się określenie wzoru deklaracji podatkowej mającego zastosowanie do preparatów smarowych. Dodatkowo, ze względu na wprowadzone w art. 109a ust. 1 i 163a ustawy o podatku akcyzowym zwolnienie dla samochodów osobowych stanowiących pojazd elektryczny, napędzanych wodorem oraz samochodów hybrydowych (typu plug-in), w rozumieniu ustawy o elektromobilności, w formularzu szczegółowym o podatku akcyzowym od samochodów osobowych AKC-4/E wprowadzono w części B. zmiany polegające na dodaniu poz. 7a „Zwolnienia i obniżenia” i poz. 7b. „Ogółem podatek”. Zmiany te umożliwią podatnikom wykazanie w składanej deklaracji podatkowej przysługującego zwolnienia. Z uwagi na konieczność dokonania zmian w systemie ZEFIR2 obsługującym ww. deklaracje nowy wzór deklaracji dla samochodów osobowych wprowadzany jest razem ze zmianą związaną z opodatkowaniem preparatów smarowych, co pozwoli na jednokrotne dostosowanie powyższego systemu do zmiany wzoru deklaracji AKC-4/AKC-4zo.

Projektowane rozporządzenie w § 1 określa wzory deklaracji tj.: 1) formularz główny deklaracji dla podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo), stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia (załącznik zastępuje załącznik nr 1 rozporządzenia zmienianego) 2) formularz szczegółowy o podatku akcyzowym od samochodów osobowych (AKC-4/E), stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia (załącznik zastępuje załącznik nr 6 rozporządzenia zmienianego) 3) formularz szczegółowy o podatku akcyzowym od preparatów smarowych, olejów smarowych i pozostałych olejów (AKC-4/K), stanowiący załącznik nr 3 do rozporządzenia (załącznik zastępuje załącznik nr 11 rozporządzenia zmienianego). Obejmowane opodatkowaniem preparaty smarowe będą deklarowane na formularzu szczegółowym o podatku akcyzowym od preparatów smarowych, olejów smarowych i pozostałych olejów (AKC-4/K), na którym w obecnym brzmieniu

deklarowane są oleje smarowe i pozostałe oleje. Natomiast w przypadku formularza szczegółowego o podatku akcyzowym od samochodów osobowych (AKC-4/E) zmiana - w porównaniu do obowiązującej wersji - dotyczy części B., w której wprowadza się poz. 7a. „Zwolnienia i obniżenia” i poz. 7b. „Ogółem podatek”, tak aby możliwe było wykazanie w deklaracji zwolnienia dla samochodów osobowych. W konsekwencji ww. zmian zaktualizowania wymaga również formularz główny deklaracji AKC-4/AKC-4zo w ten sposób że: a) w wersji dotyczącej poz. 24 opis „(...) Kwota z poz. 7 formularza nr 1 AKC-4/E” otrzyma brzmienie „(...) Kwota z poz. 7b formularza nr 1 AKC-4/E”, b) w wersji dotyczącej poz. 29 opis „Ogółem podatek akcyzowy od olejów smarowych i pozostałych olejów” otrzyma brzmienie „Ogółem podatek akcyzowy od preparatów smarowych, olejów smarowych i pozostałych olejów”.

**Stan:** 16.09.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r.

[Link](#)

## 8. Ustawa z 16 października 2019 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym

Przepisy ustawy wprowadzają zmiany do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, wprowadzając obniżoną o 50% stawkę tego podatku dla pojazdów hybrydowych. Rozwiązanie to jest spójne z obowiązującym i utrzymanym w mocy całkowitym zwolnieniem z podatku dla elektrycznych pojazdów zero-emisyjnych. Zdaniem projektodawcy, zmiana korzystnie wpłynie na wzrost użytkowania pojazdów nisko-emisyjnych i przyczyni się do upowszechnienia i przyspieszenia transformacji rynkowej w kierunku dalszego rozwoju rynku pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi, a w konsekwencji ograniczenia emisji szkodliwych substancji i poprawy jakości powietrza w Polsce.

**Stan:** 16.10.2019 r. – Sejm uchwalił ustawę.

Ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

[Link](#)

## 9. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 sierpnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia rodzajów spraw, które mogą być załatwiane z wykorzystaniem portalu podatkowego

W niedługim czasie ma wejść w życie *ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych*

ustaw (druk sejmowy nr 3474), a przepisy dostosowawcze do ustawy o podatku akcyzowym umożliwiające rejestrację pośredniczących podmiotów olejowych i zużywających podmiotów olejowych wejdą w życie po dniu ogłoszenia. Projektowane zmiany nakładają będą na podmiot zamierzający używać do celów opałowych, jako zużywający podmiot olejowy lub prowadzić działalność polegającą na sprzedaży oleju opałowego, jako pośredniczący podmiot olejowy obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego. Wprowadzana nowelizacja ustawy o podatku akcyzowym przewiduje możliwość dokonania ww. zgłoszenia w formie elektronicznej za pomocą formularza udostępnionego w systemach teleinformatycznych administracji podatkowej. Zmiany wprowadzane tą ustawą skutkują koniecznością dokonania odpowiednich zmian dostosowawczych również w rozporządzeniu w sprawie określenia rodzajów spraw, które mogą być załatwiane z wykorzystaniem portalu podatkowego.

Zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie określenia rodzajów spraw, które mogą być załatwiane z wykorzystaniem portalu podatkowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1323) polega na rozszerzeniu określonego w nim katalogu załatwianych spraw o składanie zgłoszeń rejestracyjnych uproszczonych w zakresie podatku akcyzowego albo o zaprzestaniu wykonywania czynności jako pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 864, 1123 i ...). W związku z czym do wykazu spraw, które mogą być załatwiane z wykorzystaniem portalu podatkowego, włączona zostanie możliwość składania zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego albo zgłoszenia o zaprzestaniu wykonywania działalności jako pośredniczący podmiot olejowy lub zużywający podmiot olejowy.

**Stan:** 12.08.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie uzgodnień. Nie podano daty wejścia rozporządzenia w życie.

[Link](#)

#### **10. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji uproszczonej dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego**

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji uproszczonej dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 267) został sporządzony w związku ze zmianami wprowadzonymi do rozporządzenia z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie wzoru

dokumentów potwierdzających zapłatę akcyzy na terytorium kraju od samochodu osobowego nabytego wewnątrzspółnotowo lub brak obowiązku zapłaty tej akcyzy (Dz. U. z 2018 r. poz. 347), których celem jest wyeliminowanie nieprawidłowości w opodatkowaniu akcyzą samochodów osobowych m.in. w zakresie zaniżania wartości sprowadzanego samochodu osobowego wskutek podawania w deklaracji akcyzowej nieprawdziwego roku jego produkcji oraz możliwości zarejestrowania w takiej sytuacji samochodu na podstawie uzyskanego z portalu PUESC dokumentu potwierdzającego zapłatę akcyzy, który aktualnie nie zawiera informacji o roku produkcji samochodu osobowego. Aby możliwe było efektywne wyeliminowanie nieprawidłowości, poprzez właściwe skorelowanie danych zawartych w dokumencie potwierdzającym zapłatę akcyzy z danymi zawartymi w deklaracji akcyzowej, konieczna stała się również zmiana wzoru deklaracji uproszczonej dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego samochodów osobowych (AKC-U/S).

**Stan:** 4.07.2019 r. – projekt rozporządzenia jest na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

## **11. Projekt ustawy z dnia 12 lipca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo celne oraz niektórych innych ustaw**

Zmiana **ustawy z dnia 19 marca 2004 r.- Prawo celne** (Dz. U. z 2019 poz. 1169) oraz niektórych innych ustaw spowodowana jest potrzebą ujednoczenia procedury wydawania przez naczelnika urzędu celno-skarbowego decyzji związanych z wymiarem należności celnych i podatkowych oraz opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej z tytułu importu towarów.

W przypadku importu towarów podlegających należnościom celnym i podatkowym, postępowania w sprawie określenia (wymiaru) należności celnych i należności podatkowych, prowadzone są odrębnie, pomimo że dotyczy tego samego stanu faktycznego (ten sam podmiot, towar oraz zdarzenie powodujące powstanie długu celnego i zobowiązania podatkowego). Należności celne wymierzane są po przeprowadzeniu postępowania celnego (na podstawie przepisów celnych), zaś podatki – postępowania podatkowego (na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa – Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) (dalej Ordynacja podatkowa). W zdecydowanej większości przypadków decyzje podatkowe wydawane są dopiero po wydaniu decyzji celnych, gdyż do podstawy opodatkowania podatkiem VAT i podatkiem akcyzowym (w przypadku samochodów osobowych) wlicza się wartość celną towaru i kwotę należności celnych określonych w decyzji celnej. Powoduje to brak

możliwości prowadzenia ww. postępowań równoległe, co z kolei negatywnie wpływa na szybkość postępowania oraz jego ekonomikę. W obu postępowaniach (celnym i podatkowym), mimo, że dotyczą tego samego stanu faktycznego, wykonywane są dwukrotnie analogiczne czynności procesowe, jak choćby prawo do bycia wysłuchanym w postępowaniu celnym i następnie wyznaczenie 7-dniowego terminu do wypowiedzenia się w postępowaniu podatkowym, które realizują zasadniczo ten sam cel. Dualizm postępowań prowadzi do sytuacji, gdy w sprawie jednego zgłoszenia celnego może być wydanych nawet kilka decyzji wymiarowych (np. w przypadku importu wyrobów akcyzowych – paliw organ wyda decyzję celną, decyzję w sprawie podatku VAT, decyzję w sprawie podatku akcyzowego oraz decyzję w sprawie opłaty paliwowej i opłaty emisyjnej), nie wspominając o dokumentach wydanych przez organ w toku postępowań. Przedsiębiorcy (importerzy) również zgłaszają potrzebę uproszczenia i odformalizowania tego procesu, bowiem oczekują od organów celnych sprawnego, całościowego zakończenia sprawy związanej z danym zgłoszeniem celnym.

Rozwiązanie proponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo celne oraz niektórych innych ustaw zakłada wyeliminowanie ww. dualizmu i ujednoczenie procedury związanej z wymiarem należności importowych, poprzez wprowadzenie rozwiązań prawnych umożliwiających przeprowadzenie jednego postępowania i wydanie jednej decyzji w sprawach związanych z importem.

Projekt ustawy przewiduje również odformalizowanie procesu ubiegania się o wpis do wykazu gwarantów uprawnionych do udzielania gwarancji składanych jako zabezpieczenie pokrycia kwot wynikających z długów celnych oraz wpis na listę agentów celnych. W obu przypadkach stosowany jest ten sam mechanizm, polegający na wydawaniu decyzji administracyjnej o wpisie danej osoby (do wykazu/na listę) oraz dokonaniu wpisu tej osoby do wykazu/na listę. Wydawanie decyzji administracyjnych o wpisie w ww. sprawach ma zatem jedynie charakter deklaratoryjny i nie przyznaje jeszcze uprawnień osobie spełniającej określone warunki. Przyjęcie powyżej opisanych rozwiązań prawnych pozwoliłoby na odformalizowanie i skrócenie postępowań w ww. zakresie.

W zakresie spraw związanych z dokonywaniem wpisu do wykazu gwarantów, zmianie ulega organ rozpatrujący sprawy z tego zakresu, z ministra właściwego do spraw finansów publicznych na Szefa Krajowej Administracji Skarbowej.

W zakresie systemu INTRASTAT proponuje się zmianę dotyczącą sposobu informowania respondentów o obowiązku sprawozdawczym. Informacja ta zamieszczana będzie przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na stronie internetowej GUS. Obecnie wysokość progów statystycznych ustalana jest corocznie w drodze rozporządzenia na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej

(Dz.U. z 2019 r. poz. 649 z późn.zm.). Wprowadzenie ww. zmiany wyeliminuje konieczność corocznego podejmowania w tym zakresie działań legislacyjnych (w postaci procedowania rozporządzenia w sprawie Programu badań statystycznych statystyki publicznej i jego zmian), które spowalniają proces informowania sprawozdawców. Projekt ustawy zakłada ponadto doprecyzowanie przepisów w zakresie postępowania w sprawach celnych, w szczególności poprzez rozszerzenie zakresu stosowania Ordynacji podatkowej do ww. spraw o tryb prostowania błędów rachunkowych oraz innych oczywistych omyłek (art. 215 § 1 Op), a także w zakresie odwołań o: regulacje dotyczące podania niespełniającego wymogów prawa (art. 169 § 2, 3 i 4 Op) oraz tryb umorzenia postępowania (art. 208 Op).

Projektowane zmiany **ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy o podatku akcyzowym, ustawy - Prawo ochrony środowiska, ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym** oraz **ustawy Ordynacja podatkowa** są konsekwencją wprowadzenia zasady ujednoczenia postępowania w sprawie należności celnych i podatkowych.

Projektowana zmiana **ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych** (Dz. U. z 2019 r. poz. 847) ma na celu umożliwienie podmiotom przekazywanie informacji, określonych w ustawie, za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a tym samym zapewnienie możliwości elektronicznego prowadzenia spraw z zakresu gier hazardowych. Niniejszy projekt stanowi także element realizacji założeń Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), której celem jest likwidowanie barier rozwojowych i opieranie rozwoju w coraz większym stopniu na wiedzy, cyfryzacji i innowacyjności. Projektowana zmiana przewiduje również zmodyfikowanie brzmienia przepisu art. 15f ust. 6 ustawy przez zastąpienie wyrazów „upoważnionego przez niego sekretarza lub podsekretarza stanu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych” wyrazami „upoważniony przez niego organ Krajowej Administracji Skarbowej”. Rozwiązanie to umożliwi ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wyznaczenie właściwego organu KAS, który mógłby zatwierdzać wpis do Rejestru, jego zmianę lub wykreślenie.

Niniejszy projekt dokonuje również zmiany w przepisach art. 90 ust. 1 pkt 2 i ust. 1b pkt 2 **ustawy o grach hazardowych**, zgodnie z którymi minister właściwy do spraw finansów publicznych nakłada karę pieniężną na przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz dostawców usług płatniczych, w przypadkach, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 5 i 7 ustawy. Proponowana zmiana przewiduje, że to naczelnik urzędu celno-skarbowego, który wykrył naruszenie ustawy, będzie organem



nakładającym kary pieniężne na przedsiębiorców telekomunikacyjnych i dostawców usług płatniczych, którzy nie przestrzegają przepisów ustawy o grach hazardowych.

Zmiany przepisów **ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej** mają na celu ujednoczenie trybu prowadzenia kontroli celno-skarbowej w zakresie przestrzegania przepisów prawa celnego i prawa podatkowego w związku z przywozem towarów w obrocie między obszarem celnym UE a państwami trzecimi. Założeniem jest, że będzie mogła się odbywać jedna kontrola, która zakończy się protokołem.

**Stan:** 16.07.2019 r. – projekt ustawy znajduje się na etapie Komisji Prawniczej. Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

# Podatki dochodowe

## Weszło w życie

1. Ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. **o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw**

**Ustawa weszła w życie z dniem 1 października 2019 r.**

Zmniejszenie obciążeń fiskalnych z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych poprzez: 1) obniżenie kosztów pracy przez co najmniej dwukrotne podniesienie kosztów uzyskania przychodów dla pracowników, 2) obniżenie stawki podatku PIT z 18% do 17%. Celem tych zmian jest sprawiedliwe obniżenie obciążeń podatkowych dla wszystkich podatników na skali podatkowej oraz pozostawienie do dyspozycji podatników większej ilości środków pieniężnych. Beneficjentami tych zmian będzie około 25 mln podatników. Reforma stanowi kolejny krok w kierunku zmniejszenia klina podatkowego (różnicy między tym, co pracownik dostaje „na rękę” a kwotą, którą na jego zatrudnienie wydaje firma) oraz uczynienia go bardziej sprawiedliwym. Klin dla osób w okolicach płacy minimalnej w Polsce jest jednym z wyższych w krajach OECD, natomiast progresywność klina podatkowego jest jedną z najniższych. Zmniejszenie obciążeń dla osób o relatywnie niewysokich pensjach to najkorzystniejsze rozwiązanie z punktu widzenia bodźców na rynku pracy. Powinno to przynieść efekt w postaci poprawy współczynnika aktywności zawodowej w Polsce (co jest niezwykle istotne w obliczu niekorzystnych zjawisk demograficznych). Pracujący na umowie o pracę mają relatywnie wyższy klin podatkowy obecnie niż osoby uzyskujące dochody z innych źródeł (np. umowa zlecenia). Przykładowo średnie obciążenie na umowie o pracę w grupie dochodu brutto między 25 tys. zł a 50 tys. zł rocznie wynosi ok. 37%, natomiast na niestabilnych umowach cywilnoprawnych 28%.

[Link](#)

## Wejdzie w życie

1. Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. **o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych**

**Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.**

Jedną z przyczyn niemożności wykorzystania potencjału rozwojowego przez polskich przedsiębiorców, w tym szczególnie tych z sektora MŚP, są problemy z płynnością finansową. Kłopoty z płynnością wynikają z kolei między innymi z tzw. zatorów płatniczych.

Jedynym sposobem rozwiązania problemu i narzędziem interwencji jest wprowadzenie zmian legislacyjnych. Obowiązujące przepisy nie działają w wystarczającym stopniu. Zmiany polegają na wprowadzeniu rozwiązań mobilizujących dłużników transakcji handlowych (przedsiębiorców i podmioty publiczne) do dokonywania zapłaty w ustalonym terminie, jak również zniechęcających do narzucania przez nich nieuzasadnionych, wydłużonych terminów zapłaty. Propozycje przewidują również wprowadzenie mechanizmów wsparcia dla wierzycieli, w szczególności MŚP.

Ustawa przewiduje również zmiany mające na celu ograniczenie potencjalnych nadużyć w korzystaniu z instrumentów przewidzianych w dotychczasowym brzmieniu ustawy o terminach zapłaty w transakcjach handlowych oraz doprecyzowanie przepisów budzących wątpliwości w praktycznym ich stosowaniu.

[Link](#)

## 2. Ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

**Ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.**

Aby uniknąć zarzutu dyskryminacji marynarzy pracujących na statkach innych niż o polskiej przynależności, art. 21 ust. 1 pkt 23c ustawy o podatku dochodowym należy rozszerzyć o statki o przynależności państw członkowskich UE oraz EOG. Dzięki temu możliwość uzyskania zwolnienia od podatku dochodowego uzyskają – zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej – marynarze pracujący nie tylko na statkach pod polską banderą, ale również pod banderami państw UE i EOG. Zmiana pozwoli na wydanie pozytywnej decyzji o zgodności pomocy publicznej z rynkiem wewnętrznym przez Komisję Europejską i dołączenie Polski do grona większości państw członkowskich stosujących „Wytyczne Wspólnoty w sprawie pomocy publicznej dla transportu morskiego” (Dz. Urz. UE C 13 z 17.01.2004, s. 3).

[Link](#)

## 3. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 października 2019 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych niektórych stypendiów i innych środków sfinansowanych przez Narodowe Centrum Nauki

### Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 18 października 2019 r.

Opodatkowanie stypendiów i innych środków finansowych otrzymywanych przez laureatów konkursów finansowanych przez Narodowe Centrum Nauki, dalej „NCN”, przyznanych na podstawie regulaminów przyjętych przez Radę Narodowego Centrum Nauki. Na skutek nadania nowego brzmienia art. 21 ust. 1 pkt 39 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. póź. 1387 i 1358), zwanej dalej „ustawą”, wprowadzonego z dniem 1 października 2018 r. ustawą z dnia 3 lipca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. póź. 1669, z późn. zm.) stypendia finansowane przez NCN zostały wyłączone z tego zwolnienia. Natomiast stypendia, o których mowa w ustawie Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, stypendia i inne środki finansowe, o których mowa w ustawie o Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej (NAWA), stypendia przyznawane przez instytuty naukowe PAN oraz instytuty badawcze, objęte są zwolnieniami od podatku. Zaniechanie poboru podatku dochodowego pozwoli na zrównanie pod względem prawno-podatkowym z innymi stypendiami korzystającymi ze zwolnień podatkowych.

[Link](#)

## Projekty

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 20 września 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji o wysokości dochodu z niezrealizowanych zysków i informacji o wysokości wartości rynkowej składnika majątku określonej w państwie członkowskim Unii Europejskiej do celów opodatkowania podatkiem równoważnym do podatku od dochodów z niezrealizowanych zysków, obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych**

W związku z trwającymi obecnie pracami legislacyjnymi dotyczącymi wydania przez Ministra Finansów rozporządzenia w sprawie określenia wzorów m.in. zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) przez podatnika podatku dochodowego od osób prawnych (CIT-8) oraz zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) przez podatkową grupę kapitałową (CIT-8AB), do których załącznikiem jest informacja CIT/NZI, konieczne jest opracowanie nowego formularza CIT/NZI, dostosowanego do wymogów informatycznych oraz opisów systemowych wraz z regułami poprawności umożliwiającymi obsługę w systemie informatycznym tak, aby formuła uwzględniająca wymogi informatyczne dla tej informacji w zakresie wskazania

roku podatkowego była tożsama z formułą przewidzianą dla zeznań podatkowych CIT-8 i CIT-8AB.

Rozporządzenie ma na celu dostosowanie formularza CIT/NZI do wzorów zeznań podatkowych CIT-8 i CIT8AB oraz umożliwienie tym samym podatnikom wykonanie obowiązków podatkowych wynikających z przepisów ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych.

**Stan:** 16.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

## **2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 16 września 2019 r. w sprawie wzorów zeznań podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych**

Projektowane rozporządzenie dostosowuje składane przez podatników podatku dochodowego od osób fizycznych wzory formularzy do wprowadzonych zmian ustawowych. Wzory formularzy projektowane niniejszym rozporządzeniem uwzględniają zmiany, które obowiązują od dnia 1 stycznia 2019 r. wprowadzone:

1. ustawą z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. poz. 1291), które obowiązują od dnia 1 stycznia 2019 r.

Ustawa ta, wprowadza zmiany w zakresie tzw. minimalnego podatku dochodowego od przychodów z budynków, uregulowanego w art. 30g ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

2. ustawą z dnia 4 października 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2126).

Ustawa ta, w ramach realizacji projektu „Uproszczenie w rozliczeniu PIT (Twój e PIT)”, zmienia termin składania zeznań podatkowych. Przed zmianą, termin ten określony był do 30 kwietnia roku następującego po roku podatkowym. Nowy termin określony został na okres od 15 lutego do 30 kwietnia roku następującego po roku podatkowym. W odniesieniu do dochodów wykazywanych w zeznaniu PIT-37 i PIT-38 zmiana ta ma zastosowanie począwszy od rozliczenia za 2018 r. Natomiast w odniesieniu do pozostałych zeznań rocznych zmiany te mają mieć zastosowanie począwszy od rozliczeń za 2019 r. Ponadto ustawa umożliwia wykazanie w zeznaniu rachunku banku lub spółdzielczej kasy

oszczędnościowokredytowej, na który nastąpi zwrot nadpłaty, w przypadku jej wykazania w zeznaniu. Możliwość tę uwzględniono już w rozliczeniu rocznym za 2018 r. w odniesieniu do nadpłat z PIT-37 (PIT-38 nie przewiduje możliwości wystąpienia nadpłaty). Natomiast w odniesieniu do pozostałych nadpłat, zmiany te mają mieć zastosowanie począwszy od rozliczeń za 2019 r.

3. ustawą z dnia 23 października 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2193).

Ustawa ta wprowadza zmiany w zakresie:

- a. opodatkowania przychodów z tzw. kryptowalut,
  - b. opodatkowania przychodów z niezrealizowanych zysków (tzw. exit-tax),
  - c. opodatkowania przychodów z kwalifikowanych praw własności intelektualnej (tzw. IP-box),
  - d. cen transferowych.
4. ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym (Dz. U. poz. 2244).

Ustawa ta przewiduje, iż podatnik informuje wyłącznie w zeznaniu rocznym o dokonanych wyborze sposobu ustalania daty powstania przychodu w przypadku zaliczek rejestrowanych na kasie rejestrującej, wyborze (rezygnacji) sposobu ustalania różnic kursowych na podstawie przepisów o rachunkowości, wyborze sposobu wpłacania zaliczek na podatek, wyborze prowadzenia ksiąg rachunkowych oraz o okresie zawieszenia działalności gospodarczej w roku podatkowym przez spółkę osobową prawa handlowego. Dotychczas podatnik składał w urzędzie skarbowym odrębne zawiadomienie w zakresie wymienionych informacji.

5. ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. poz. 2246).

Ustawa ta, wprowadziła „ulgę termomodernizacyjną” polegającą na możliwości odliczenia od podstawy obliczenia podatku wydatków kwalifikowanych poniesionych przez podatnika w roku podatkowym na materiały budowlane, urządzenia i usługi, związane z realizacją przedsięwzięcia termomodernizacyjnego (w budynku mieszkalnym, którego właścicielem lub współwłaścicielem jest podatnik) trwającego nie dłużej niż 3 lata licząc od końca roku podatkowego, w którym poniesiono pierwszy wydatek.

6. ustawą z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2245).

Ustawa ta umożliwi odliczenie od dochodu darowizn przekazanych na cele kształcenia zawodowego publicznym szkołom prowadzącym kształcenie zawodowe, o których mowa w art. 4 pkt 28a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, oraz publicznym placówkom i centrom, o których mowa w art. 2 pkt 4 tej ustawy.

7. ustawą z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. poz. 1394).

Ustawa w zakresie zmniejszenia obciążeń fiskalnych w podatku dochodowym od osób fizycznych wprowadza „ulgę dla młodych” polegającą na zwolnieniu od podatku przychodów ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej, spółdzielczego stosunku pracy oraz umów zlecenia zawartych z firmą, otrzymanych przez podatnika do ukończenia 26. roku życia, do wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty obowiązującego limitu zwolnienia.

Rekomendowane rozwiązanie to określenie nowych wzorów formularzy podatkowych oznaczonych symbolami: PIT-36, PIT-36S, PIT-36L, PIT-36LS, PIT-37, PIT-38, PIT-39, PIT/B, PIT/BR, PIT/D, PIT/DS, PIT/IP, PIT/M, PIT/MIT, PIT/PM, PIT/O, PIT/Z i PIT/ZG, umożliwiających prawidłowe wykonanie obowiązków podatkowych przez podatników podatku dochodowego od osób fizycznych.

**Stan:** 2.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie uzgodnień. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

### **3. Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych**

Zgodnie z art. 27f ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych rodzice jednego małoletniego dziecka mogą łącznie odliczyć od dochodu miesięcznie kwotę 92,67 zł – jednakże tylko w sytuacji, gdy ich łączny roczny dochód nie przekracza 112000 zł. W przypadku rodziców samotnie wychowujących dziecko kwota limitu najczęściej wynosi 56000 zł. Ulgę można odliczać także na dziecko uczące się do ukończenia przez nie 25 lat oraz, bez względu na wiek, na dziecko niepełnosprawne, otrzymujące zasiłek pielęgnacyjny lub rentę socjalną. Zawsze jednak stosowane jest ograniczenie w postaci wspomnianego kryterium dochodowego. Celem proponowanej ustawy jest zniesienie tego kryterium dochodowego, jeżeli małoletnim, o którym mowa w ustawie, jest dziecko niepełnosprawne - posiadające orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności.

**Stan:** 12.09.2019 r. – projekt ustawy wpłynął do Sejmu.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

**4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 27 września 2019 r. w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej**

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 7 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Zgodnie z tym przepisem, minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa, poczynając od roku podatkowego 2002, ogłasza w drodze rozporządzenia normy szacunkowe, o których mowa w art. 24 ust. 4, zmieniając je corocznie w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarowej produkcji rolniczej, ogłaszanemu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

**Stan:** 4.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

**5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 17 września 2019 r. w sprawie wzorów zeznań, deklaracji i informacji podatkowych obowiązujących w zakresie zryczałtowanego podatku dochodowego od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne**

Projektowane rozporządzenie dostosowuje składane przez podatników zryczałtowanego podatku dochodowego wzory formularzy PIT-28/28S, PIT16A, PIT-19A, PIT-28/A, PIT-28/B, PIT/O i PIT/D do wprowadzonych zmian ustawowych.

1. Ustawy z dnia 4 października 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2126), które obowiązują od dnia 1 stycznia 2019 r.

Powołana ustawa zmieniła termin do złożenia zeznania PIT-28 i PIT-28S (art. 21 ust. 2 pkt 2 ustawy), dotychczas składanych do dnia 31 stycznia roku następującego po roku podatkowym. Obecnie zeznanie będzie składane od dnia 15 lutego do końca lutego roku następującego po roku podatkowym, przy czym zeznanie złożone przed



początkiem terminu uznaje się za złożone w dniu 15 lutego roku następującego po roku podatkowym. Ponadto, w art. 21 ustawy dodano ust. 2b, zgodnie z którym jeżeli z zeznania wynika nadpłata, podatnik w tym zeznaniu może wskazać rachunek bankowy lub rachunek w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, którego jest posiadaczem albo współposiadaczem, inny niż związany z prowadzoną działalnością gospodarczą, na który ma nastąpić jej zwrot. Wskazany rachunek aktualizuje poprzednio zgłoszony rachunek służący do zwrotu podatku lub nadpłaty.

2. Ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym (Dz. U. poz. 2244), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Ustawa ta przewiduje, iż podatnik informuje w zeznaniach PIT-28 i PIT-28S o wybranej metodzie ustalania daty powstania przychodów (zgodnie z art. 14 ust. 1j ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych), o wyborze kwartalnego opłacania ryczałtu, jak również o okresie zawieszenia działalności gospodarczej w roku podatkowym przez spółkę jawną, w której podatnik jest współnikiem (załącznik PIT-28/B).

3. Ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. poz. 2246) obowiązującej od dnia 1 stycznia 2019 r.

Ustawa ta wprowadziła możliwość odliczenia wydatków związanych z realizacją przedsięwzięcia termomodernizacyjnego, które podatnicy mogą wykazywać w załączniku PIT/O,

4. Ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2245).

Art. 9 tej ustawy dokonał zmian w art. 26 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PIT”, który na mocy art. polegających na dodaniu lit. d na podstawie której odliczeniu od dochodu podlegają darowizny przekazane na cele kształcenia zawodowego publicznym szkołom prowadzącym kształcenie zawodowe, o których mowa w art. 4 pkt 28a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, oraz publicznym placówkom i centrom, o których mowa w art. 2 pkt 4 tej ustawy. Na podstawie art. 11 ustawy, podatnik opłacający ryczałt od przychodów ewidencjonowanych również może dokonać odliczenia takiej darowizny.

**Stan:** 11.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie uzgodnień.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

**6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 26 września 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe**

Głównym celem nowelizacji rozporządzenia jest wprowadzenie zmian o charakterze dostosowującym w związku z ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1544), którą zmieniono nazwy: „profil zaufany ePUAP” na: „profil zaufany”. Przepis art. 10 pkt 2 tej ustawy wprowadził odpowiednie zmiany w ustawie – Ordynacja podatkowa. Zastąpiono dotychczas stosowane określenie „profil zaufany ePUAP” określeniem „profil zaufany”, a jednocześnie „podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP” został zastąpiony przez „podpis zaufany”. Projektowane rozporządzenie jest także konsekwencją zmian do ustawy – Ordynacja podatkowa wynikających z art. 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 60), która wprowadza zaawansowany podpis elektroniczny zwany „podpisem osobistym”.

Dotychczas zaświadczenia doręczane w formie dokumentu elektronicznego były uwierzytelnione bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP. Konieczne jest umożliwienie organowi podatkowemu podpisywania zaświadczeń doręczanych w formie dokumentu elektronicznego podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

Zostanie zmienione rozporządzenie Ministra Finansów dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie zaświadczeń wydawanych przez organy podatkowe (Dz. U. poz. 2355, z późn. zm.).

Nowe regulacje w § 7 dotyczą wprowadzenia możliwości podpisywania przez organ podatkowy kwalifikowanym podpisem elektronicznym (jak dotychczas), a także podpisem zaufanym albo podpisem osobistym zaświadczeń wydawanych w formie dokumentu elektronicznego.

W konsekwencji wszystkie wzory zaświadczeń wymagały zastąpienia określenia „podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP” nowymi formami: podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. Zaktualizowano opis pola z miejscem na podpis zaświadczeń wydawanych w formie dokumentu elektronicznego.

Zmiany dostosowawcze do wskazanych wyżej zmian: ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 700, z późn. zm.) oraz ustawy o dowodach osobistych polegają na modyfikacji brzmienia odpowiednich przepisów rozporządzenia oraz wzorów

zaświadczeń i zapewnią spójność z obowiązującym stanem prawnym. We wszystkich wzorach zaświadczeń uaktualniono publikator ustawy – Ordynacja podatkowa i zrezygnowano z pola „Poczta”.

Dodatkowo w zmienianym rozporządzeniu zniesiono wymóg potwierdzania pisemnego lub w formie dokumentu elektronicznego informacji wysłanej w formie faxu przez organ podatkowy do organu zwracającego się o takie informacje, który wyda zaświadczenie (zmiana brzmienia ust. 2 § 10 zmienianego rozporządzenia).

**Stan:** 3.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

**7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 7 października 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie przedłużenia terminu do złożenia zeznania o wysokości dochodu osiągniętego (straty poniesionej) w roku podatkowym i wpłaty należnego podatku dochodowego od osób prawnych**

W związku z szeregiem zmian w przepisach podatkowych wprowadzonych z dniem 1 stycznia 2019 r. powodujących konieczność modyfikacji obowiązujących formularzy podatkowych, w tym także opracowania nowych wzorów, prowadzone są prace mające na celu wydanie rozporządzenia określającego wzory formularzy w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych obowiązujące w 2019 r., uwzględniającego te zmiany. Aktualnie funkcjonuje w obrocie prawnym rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie przedłużenia terminu do złożenia zeznania o wysokości dochodu osiągniętego (straty poniesionej) w roku podatkowym i wpłaty należnego podatku dochodowego od osób prawnych (Dz. U. poz. 788) wydłużające, do dnia 31 października 2019 r., termin rozliczenia podatku dochodowego od osób prawnych przez podatników, których rok podatkowy rozpoczął się po dniu 31 grudnia 2018 r. i zakończył się przed dniem 1 lipca 2019r. Wskazane rozwiązanie stanowi zabezpieczenie interesów podatnika, który już w trakcie 2019 r. (wskutek wcześniejszego zakończenia przyjętego roku podatkowego), może być zobowiązany, w świetle obowiązujących przepisów, do złożenia zeznania podatkowego, którego wzór wynikać będzie z procedowanego obecnie rozporządzenia. Podatnikowi takiemu należy zapewnić wystarczający czas oraz udostępnić narzędzia (formularze) umożliwiające prawidłowe wykonanie ciążyących na nim obowiązków podatkowych. Jednakże, z uwagi na złożoność procesów związanych z przygotowaniem formularzy

podatkowych, w szczególności w aspekcie technicznym (konieczność przygotowania formularzy w wersji elektronicznej/interaktywnej z odpowiednimi procedurami ich składania i weryfikacji), zasadna jest dalsza prolongata terminu do złożenia zeznania i wpłaty należnego podatku o kolejne 2 miesiące. Może bowiem dojść do sytuacji, iż nowe wzory formularzy będą gotowe na sam koniec terminu do ich złożenia, co wiązałoby się z krótkim okresem czasu na wykonanie tego obowiązku przez podatników.

W celu zapewnienia podatnikom niezbędnego czasu do prawidłowego rozliczenia się z podatku dochodowego od osób prawnych, proponuje się przedłużyć o kolejne 2 miesiące termin do złożenia zeznania podatkowego, o którym mowa w art. 27 ust. 1 ustawy (CIT-8 i CIT-8AB), a także do wpłaty podatku należnego (różnicy pomiędzy podatkiem należnym od dochodu wykazanego w zeznaniu a sumą należnych zaliczek). Proponowaną regulacją zostaliby objęci podatnicy, których rok podatkowy rozpoczął się po dniu 31 grudnia 2018 r. (w 2019 r.) i zakończył się przed dniem 1 września 2019 r.

**Stan:** 10.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

## **8. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2019 r. w sprawie wzoru zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób fizycznych**

Określenie wzorów formularzy PIT-CFC oraz PIT/CFI służy prawidłowemu określeniu podstawy opodatkowania, wysokości podatku z tytułu dochodów osiąganych przez podatników z działalności prowadzonej przez zagraniczne jednostki kontrolowane, terminu i miejsca składania, mając na uwadze umożliwienie identyfikacji podatnika, zagranicznej jednostki kontrolowanej i urzędu skarbowego, do którego jest kierowane zeznanie oraz poprawne obliczenie podatku przez podatnika. W związku z uchwaleniem w dniu 23 października 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 poz. 2193), która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2019 r. istnieje potrzeba opracowania wzoru zeznania PIT-CFC. W konsekwencji zmiany brzmienia przepisu art. 45d ustawy PIT, który jest przepisem, z którego wynika delegacja do wydania rozporządzenia dotyczącego określenia zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z CFC oraz wobec braku przepisów przejściowych, z

dniem 1 stycznia 2019 r. utraciło moc prawną rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzoru zeznania o wysokości dochodu zagranicznej spółki kontrolowanej obowiązującego w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (Dz. U. poz. 2062). Omawiana nowelizacja przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych wprowadziła bowiem nowe normatywne pojęcie - zagranicznej jednostki kontrolowanej poprzez rozszerzenie podmiotów uznanych ustawowo za jednostkę kontrolowaną. Zgodnie z nową definicją za zagraniczną jednostkę może być również uznana m.in. fundacja, trust, bądź zagraniczna podatkowa grupa kapitałowa. Wprowadzono również nowe kryteria uznania zagranicznej jednostki za jednostkę kontrolowaną powodującą obowiązek zapłaty podatku w Polsce w postaci posiadania udziałów, prawa głosu, sprawowania faktycznej kontroli nad jednostką oraz osiągania kwalifikowanego przychodu z jej działalności gospodarczej. W projektowanym rozporządzeniu proponuje się modyfikację wzoru formularza zeznania określonego ww. rozporządzeniem z uwagi na konieczność dostosowania go do ww. ustawy z dnia 23 października 2018 r. Wprowadzono wzór nowego formularza PIT/CFI, w którym podawane są informacje o zagranicznej jednostce kontrolowanej, stanowiącego integralną część zeznania PIT-CFC. Dodanie tego załącznika jest konieczne ze względu na złożony sposób określania dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej, w którym uwzględniane są zmiany statusu podatnika w stosunku do zagranicznej jednostki w trakcie roku podatkowego (w szczególności wielkości udziału w kapitale, w prawach głosu, prawie do uczestniczenia w zyskach oraz sprawowaniu faktycznej kontroli). Pokazanie tych danych pozwala dopiero na ocenę prawidłowości określenia należnego podatku. Określenie wzorów formularzy zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT-CFC) i stanowiącego do niego załącznika – informacji o zagranicznej jednostce kontrolowanej (PIT/CFI) służy prawidłowemu określeniu podstawy opodatkowania, wysokości podatku z tytułu dochodów osiągniętych przez polskich rezydentów z działalności prowadzonej przez zagraniczne jednostki kontrolowane, terminu i miejsca składania, mając na uwadze umożliwienie identyfikacji podatnika, zagranicznej jednostki kontrolowanej i urzędu skarbowego, do którego jest kierowane zeznanie oraz poprawne obliczenie podatku przez podatnika. Jednocześnie projektowane rozporządzenie jasno określa, że do dochodów osiągniętych z zagranicznej spółki kontrolowanej w 2018 r. stosuje się wzór zeznania obowiązującego do 31 grudnia 2018 r. Ponadto wobec braku jednoznacznych regulacji w ustawie z dnia 23 października 2019 r. w projekcie rozporządzenia zostało określone, że jeżeli rok podatkowy zagranicznej spółki kontrolowanej jest inny niż rok kalendarzowy i rozpoczął się przed 1

stycznia 2019 r., a zakończył się po 31 grudnia 2018 r. podatnicy stosują wzór zeznania obowiązującego do 31 grudnia 2019r.

Określenie wzorów formularzy zeznania podatkowego PIT-CFC i informacji PIT/CFI umożliwiających prawidłowe obliczenie przez podatnika wysokości podatku z tytułu dochodów osiąganych z działalności prowadzonej przez zagraniczne jednostki kontrolowane.

**Stan:** 10.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie uzgodnień. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

## **9. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2019 r. w sprawie wzoru zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób prawnych**

Określenie wzoru formularza CIT-CFC służy prawidłowemu określeniu podstawy opodatkowania, wysokości podatku z tytułu dochodów osiąganych przez podatników z działalności prowadzonej przez zagraniczne jednostki kontrolowane, terminu i miejsca składania, mając na uwadze umożliwienie identyfikacji podatnika, zagranicznej jednostki kontrolowanej i urzędu skarbowego, do którego jest kierowane zeznanie oraz poprawne obliczenie podatku przez podatnika. W związku z uchwaleniem w dniu 23 października 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2193), zwanej dalej „ustawą z dnia 23 października 2018 r.” która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2019 r. istnieje potrzeba opracowania wzoru zeznania CIT-CFC. W konsekwencji zmiany brzmienia przepisu art. 28a ust. 2 ustawy CIT, z którego wynika delegacja do wydania rozporządzenia dotyczącego określenia zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z CFC oraz wobec braku przepisów przejściowych, z dniem 1 stycznia 2019 r. utraciło moc prawną rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzoru zeznania o wysokości dochodu z zagranicznej spółki kontrolowanej obowiązującego w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych (Dz.U. poz. 1980). Omawiana nowelizacja przepisów ustawy CIT wprowadziła nowe normatywne pojęcie - zagranicznej jednostki kontrolowanej poprzez rozszerzenie podmiotów uznanych ustawowo za jednostkę kontrolowaną. Zgodnie z nową definicją za zagraniczną jednostką może być również uznana m.in. fundacja, trust, bądź zagraniczna podatkowa

grupa kapitałowa. Wprowadzono również nowe kryteria uznania zagranicznej jednostki za jednostkę kontrolowaną powodujące obowiązek zapłaty podatku w Polsce, w zakresie warunku posiadania udziałów, prawa głosu, sprawowania faktycznej kontroli nad jednostką oraz osiągania kwalifikowanego przychodu z jej działalności gospodarczej. W projektowanym rozporządzeniu proponuje się modyfikację wzoru formularza zeznania określonego ww. rozporządzeniem z uwagi na konieczność dostosowania go do ww. ustawy z dnia 23 października 2018 r. Wprowadzono wzór nowego formularza CIT/CFI, w którym podawane są informacje o danych będących podstawą do określenia dochodu zagranicznej jednostki kontrolowanej, stanowiącego integralną część zeznania CIT-CFC. Dodanie tego załącznika jest konieczne ze względu na złożony sposób określania dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej, w którym uwzględniane są zmiany statusu podatnika w stosunku do zagranicznej jednostki w trakcie roku podatkowego (w szczególności wielkości udziału w kapitale, w prawach głosu, prawie do uczestniczenia w zyskach oraz sprawowaniu faktycznej kontroli). Pokazanie tych danych pozwala dopiero na ocenę prawidłowości określenia należnego podatku. Określenie wzorów formularzy zeznania o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej jednostki kontrolowanej i należnego podatku dochodowego od osób prawnych (CIT-CFC) i stanowiącego do niego załącznika – informacji o danych będących podstawą do określenia dochodu zagranicznej jednostki kontrolowanej (CIT/CFI) służy prawidłowemu określeniu podstawy opodatkowania, wysokości podatku z tytułu dochodów osiąganych przez podatników z działalności prowadzonej przez zagraniczne jednostki kontrolowane, terminu i miejsca składania zeznania, mając na uwadze umożliwienie identyfikacji podatnika, zagranicznej jednostki kontrolowanej i urzędu skarbowego, do którego jest kierowane zeznanie oraz poprawne obliczenie podatku przez podatnika. Jednocześnie projektowane rozporządzenie jasno określa, że do dochodów osiągniętych z zagranicznej spółki kontrolowanej w 2018 r. stosuje się wzór zeznania obowiązującego do 31 grudnia 2018 r.

Projekt określa wzory formularzy zeznania podatkowego CIT-CFC i informacji CIT/CFI umożliwiających prawidłowe obliczenie przez podatnika wysokości podatku z tytułu dochodów osiąganych z działalności prowadzonej przez zagraniczne jednostki kontrolowane.

**Stan:** 10.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie uzgodnień. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

## **10. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji, zeznania, oświadczenia oraz informacji podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych**

W związku z szeregiem zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, zwanej dalej „ustawą o CIT”, wynikających m.in. z ustawy z dnia 23 października 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw, ustawy z dnia 23 października 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw a także ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym, konieczne jest opracowanie nowych formularzy podatkowych odzwierciedlających te zmiany.

Rozporządzenie ma na celu dostosowanie formularzy w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych do obowiązujących od dnia 1 stycznia 2019 r. regulacji ustawowych i umożliwienie tym samym podatnikom wykonanie obowiązków podatkowych wynikających ze znowelizowanych przepisów.

**Stan:** 10.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie uzgodnień. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 października 2019 r.

[Link](#)

## **11. Projekt ustawy z dnia 22 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od osób prawnych, ustawy o wymianie informacji z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw**

Celem regulacji jest dopełnienie transpozycji dyrektywy Rady (UE) 2017/952 z dnia 29 maja 2017 r. zmieniającej dyrektywę (UE) 2016/1164 w zakresie rozbieżności w kwalifikacji struktur hybrydowych dotyczących państw trzecich (zwanej dalej: „ATAD 2”) oraz dyrektywy Rady (UE) 2018/822 z dnia 25 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2011/16UE w zakresie obowiązkowej automatycznej wymiany informacji w dziedzinie opodatkowania w odniesieniu do podlegających zgłoszeniu uzgodnień transgranicznych (zwanej dalej: dyrektywą MDR).

### **Zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych:**

Projektowana ustawa w ramach działań uszczelniających system podatków dochodowych ma przeciwdziałać rozbieżnościom w kwalifikacji struktur hybrydowych,



które są wykorzystywane przez międzynarodowe korporacje do stosowania agresywnej optymalizacji podatkowej. Niedopasowania hybrydowe występują, gdy państwa mają różne przepisy w kwalifikowaniu pod względem podatkowym dochodów lub podmiotów, co może powodować podwójne zaliczenie płatności do kosztów uzyskania przychodów (DD – double deduction) lub z jednej strony zaliczenie do kosztów uzyskania przychodów i brak zaliczenia do przychodów po drugiej stronie (D/NI - deduction/no inclusion). Przepisy ATAD 2 obejmują różnice w relacjach pomiędzy systemami opodatkowania przedsiębiorstw w państwach członkowskich i nakazują wprowadzenie uregulowań, które spowodują odmowę zaliczenia płatności do kosztów uzyskania przychodów lub nakażą zaliczenie kwoty do przychodu. Celem wprowadzenia nowych przepisów jest zwiększenie odporności polskiego rynku, a tym samym rynku wewnętrznego Unii Europejskiej, na rozbieżności w kwalifikacji struktur hybrydowych. Dodatkowymi zmianami zawartymi w projektowanej ustawie jest wprowadzenie szczególnej klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania dotyczącej art. 15cb ustawy o CIT.

#### **Zmiany w ustawie o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami:**

Projektowana ustawa nakłada na Szefa Krajowej Administracji Skarbowej obowiązek przekazywania informacji o schematach podatkowych transgranicznych organom podatkowym państw członkowskich (oraz w ograniczonym zakresie Komisji Europejskiej), jak również zakres, sposób i termin przekazania tej informacji. Zakres przekazywanych informacji obejmować będzie informacje uzyskiwane na podstawie art. 86a § 1 pkt 5 i 86f § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.). Informacja ma być przekazywana automatycznie docelowo w przeciągu miesiąca od zakończenia kwartału, w którym organ otrzymał informację od podmiotu obowiązującego. Pierwsza wymiana ma jednak nastąpić do dnia 31 października 2020 r.

#### **Zmiany w Ordynacji podatkowej:**

Projekt przewiduje również zmianę w zakresie retrospektywnego przekazywania informacji o schematach podatkowych transgranicznych, która dotyczy obowiązków wspomagającego. Zmiana ta ma związek z obecnie obowiązującymi przepisami rozdziału 11a Ordynacji podatkowej (tj. przyjętymi rozwiązaniami przez polskiego ustawodawcę implementującego przepisy dyrektywy MDR). Dyrektywa MDR przewiduje obowiązek retrospektywnego raportowania przez „pośrednika” i „właściwego podatnika”, tj. podmiotach zdefiniowanych w przepisach dyrektywy. Polskie regulacje implementujące unijną definicję „pośrednika” wprowadziły natomiast pojęcia promotora i wspomagającego. Aby zapewnić spójność z celem dyrektywy MDR konieczne jest także

uszczegółowienie przesłanek obowiązku przekazywania do Szefa Krajowej Administracji Skarbowej informacji o schemacie podatkowym transgranicznym, który spełnia przesłankę szczególnej cechy rozpoznawczej, o której mowa w art. 86a § 1 pkt 13 lit. a tiret drugie ustawy Ordynacja podatkowa (tj. schemacie podatkowym, w którym uczestniczy odbiorca płatności z „raju podatkowego”). Nałożenie obowiązku przekazywania tych informacji jest związane z propozycją doprecyzowania wytycznych do wydania rozporządzeń w sprawie wykazu tzw. rajów podatkowych zawartych w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych.

**Stan:** 17.09.2019 r. – projekt ustawy znajduje się na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., z wyjątkami.

[Link](#)

## **12. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 września 2019 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich**

Realizacja wyrażonej w Konstytucji RP zasady troski Rzeczypospolitej Polskiej o swoich weteranów. Zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród otrzymanych przez Powstańców Warszawskich przyznanych przez Radę Miasta Stołecznego Warszawy.

**Stan:** 1.10.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie Komisji Prawniczej. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

## **13. Projekt ustawy z dnia 24 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne**

Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług (PKWiU) znajduje zastosowanie w przepisach o podatku dochodowym. Do PKWiU odwołuje się w swojej treści ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawa o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawa o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne. Obecnie obowiązująca PKWiU 2015

została wprowadzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2016 r. W rozporządzeniu tym, w § 3 pkt 2, zastrzeżono jednocześnie, że dla celów opodatkowania podatkiem dochodowym od osób prawnych, podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz zryczałtowanym podatkiem dochodowym w formie ryczału od przychodów ewidencjonowanych oraz karty podatkowej, do dnia 31 grudnia 2017 r. stosuje się Polską Klasyfikację Wyrobów i Usług wprowadzoną rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 października 2008 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU). W wyniku nowelizacji rozporządzenia z dnia 4 września 2015 r., dokonanych rozporządzeniami Rady Ministrów z dnia 12 grudnia 2017 r. (Dz. U. poz. 2453) i z dnia 20 grudnia 2018 r. (Dz. U. poz. 2440), postanowiono, że dla celów opodatkowania podatkiem dochodowym od osób prawnych, podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz zryczałtowanym podatkiem dochodowym w formie ryczału od przychodów ewidencjonowanych oraz karty podatkowej, PKWiU wprowadzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 października 2008 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU), znajduje zastosowanie do dnia 31 grudnia 2019 r. Konieczne zatem stało się podjęcie prac mających na celu dostosowanie z dniem 1 stycznia 2020 r. przepisów o podatku dochodowym do obecnie obowiązującej PKWiU 2015. Pozwoli to na prawidłowe stosowanie przepisów o podatku dochodowym z uwzględnieniem nowo wprowadzonej PKWiU 2015.

Wdrożenie aktualnie obowiązującej PKWiU 2015 do przepisów o podatku dochodowym. Zmieniane są przepisy **ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne**, które wymagają dostosowania do nowo wprowadzonej PKWiU 2015. Zmiany mają charakter dostosowawczy. Ich celem jest jedynie przyporządkowanie nowych symboli i nazw grupowań PKWiU, bez merytorycznej zmiany przepisów podatkowych.

**Stan:** 8.10.2019 r. – projekt ustawy znajduje się na etapie opiniowania. Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

#### **14. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów**

Wykonanie upoważnienia zawartego w art. 24a ust. 7 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. Zgodnie z tym przepisem, minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów, szczegółowe warunki, jakim powinna odpowiadać ta księga, oraz szczegółowy zakres obowiązków związanych z jej prowadzeniem, w celu umożliwienia wykorzystania tej księgi jako dowodu pozwalającego na określenie zobowiązań podatkowych w prawidłowej wysokości. Ustawa z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu wprowadzenia uproszczeń dla przedsiębiorców w prawie podatkowym i gospodarczym (Dz. U. poz. 2244), nadała nowe brzmienie przepisu art. 24a ust. 7 ustawy. W tym brzmieniu przepis obowiązywać ma od 1 stycznia 2019 r. W związku z tym, że na podstawie zmienionego art. 24a ust. 7 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych inny jest zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym oraz wytyczne dotyczące treści tego aktu, konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia w sprawie prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów. Ponadto nowe rozporządzenie w sprawie prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów znosi obowiązek prowadzenia ewidencji wyposażenia oraz kart przychodów pracowników.

**Stan:** 19.08.2019 r. – projekt znajduje się na etapie konsultacji publicznych. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

## **15. Projekt ustawy z dnia 27 maja 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne**

Projekt ustawy realizuje założenia przyjęte w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, opracowanej na podstawie przyjętego przez Radę Ministrów „Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju”. Jednym z pięciu filarów Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju jest „Kapitał dla rozwoju”, którego elementem jest Program Budowy Kapitału (PBK), będący narzędziem budowania oszczędności Polaków. PBK ma na celu zwiększenie bezpieczeństwa finansowego Polaków i stabilności systemu finansów publicznych, rozwój lokalnego rynku kapitałowego oraz podniesienie potencjału rozwoju gospodarki. PBK zapewni stworzenie dobrowolnego kapitałowego systemu oszczędzania w Polsce oraz długoterminowych produktów inwestycyjnych. Silny rynek kapitałowy jest niezbędny dla budowy silnych fundamentów gospodarki, podwyższania potencjału wzrostu dochodów

indywidualnych i PKB, co długoterminowo sprzyja wzmocnieniu stabilności systemu emerytalnego oraz wzrostowi świadczeń emerytalnych.

Niniejszy projekt ustawy zakłada przebudowę modelu funkcjonowania OFE w taki sposób, że:

Powszechne towarzystwa emerytalne (PTE) zarządzające OFE przekształcą się w towarzystwa funduszy inwestycyjnych (TFI), zaś OFE staną się specjalistycznymi funduszami inwestycyjnymi otwartymi (SFIO).

100% aktywów netto OFE zostanie przekazanych na indywidualne konta emerytalne (IKE) prowadzone przez TFI, które będą dziedziczone.

**Wypłata emerytur z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS) podlega podatkowi dochodowemu według skali.**

W przypadku oszczędzania w IKE od wypłat środków gromadzonych na IKE nie jest pobierany PIT. W związku z tym pobrana zostanie ze środków funduszy tzw. opłata przekształceniowa na rzecz FUS w łącznej wysokości 15%, której płatność zostanie rozłożona na 2 lata. Wysokość opłaty odpowiada poziomowi efektywnej stopy opodatkowania emerytur wypłacanych z FUS i zapewnia równe traktowanie uczestników OFE przenoszących aktywa do IKE oraz ubezpieczonych w ZUS.

Polityka inwestycyjna SFIO przekształconych z OFE zostanie dostosowana do wieku i profilu ryzyka ubezpieczonych w długim terminie w sposób zapewniający ochronę wartości środków w OFE.

Koszty TFI zarządzania środkami pochodzącymi z OFE na IKE będą ściśle limitowe.

Możliwe będzie złożenie deklaracji przez członka OFE o przeniesieniu aktywów z OFE do Funduszu Rezerwy Demograficznej (FRD) w ZUS i dopisaniu wartości przeniesionych środków do kapitału zgromadzonego na koncie w FUS. Przy wyborze tej opcji nie będzie pobierana opłata przekształceniowa;

W związku z wysokim skomplikowaniem przenoszonych aktywów z OFE (kilkaset różnego rodzaju instrumentów finansowych w Polsce i zagranicą) oraz mając na celu szersze zróżnicowanie (zdywersyfikowanie) polityki inwestycyjnej FRD w środowisku niskich stóp procentowych, skutkujących oczekiwanym spadkiem stóp zwrotu z aktywów FRD, zarządzanie środkami FRD zlecone będzie wyspecjalizowanemu w inwestycjach Podmiotowi w postaci towarzystwa funduszy inwestycyjnych zależnego od Polskiego Funduszu Rozwoju S.A. (PFR).

**Stan:** 22.07.2019 r. – projekt ustawy jest na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r., z wyjątkami.

[Link](#)

## **16. Ustawa z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych**

Projektowana ustawa przewiduje:

1. wprowadzenie nowego mechanizmu zapewniającego ujednoczenie zasad rozwiązywania sporów dotyczących podwójnego opodatkowania zysków w ramach Unii Europejskiej, który został przewidziany w dyrektywie Rady 2017/1852 z dnia 10 października 2017 r. w sprawie mechanizmów rozwiązywania sporów dotyczących podwójnego opodatkowania (Dz. Urz. UE L 265 z 14.10.2017, str. 1; dalej: DRM). Dotyczy on spraw powstałych w związku z interpretacją i stosowaniem umów i konwencji przewidujących eliminowanie podwójnego opodatkowania dochodu lub majątku, których stroną jest Rzeczpospolita Polska. W ramach tego mechanizmu wprowadzone zostają ramy czasowe i instytucjonalne oraz zasady na jakich odbywać się będzie przyjęcie i rozpatrzenie wniosku inicjującego procedurę wzajemnego porozumiewania, jej przeprowadzenie, ustanawianie komisji, w skład których wchodzić będą niezależne osoby, a także zapewnione zostaną jednolite gwarancje rozstrzygnięcia sprawy, interakcje z krajowymi postępowaniami i zasady odstępowania od procedury. Zapewni także uproszczenia w dostępie do procedury dla osób fizycznych i mniejszych jednostek w rozumieniu dyrektywy DRM;
2. uporządkowanie procedur dotyczących podwójnego opodatkowania poprzez skupienie istniejących, dostępnych już środków:
  - a. postępowań prowadzonych na podstawie Konwencji z dnia 23 lipca 1990 r. w sprawie eliminowania podwójnego opodatkowania w przypadku korekty zysków przedsiębiorstw powiązanych (Dz. U. z 2007 r. poz. 1080), oraz
  - b. postępowań prowadzonych na podstawie umów w sprawie unikania podwójnego opodatkowania,

w ramach jednego aktu prawnego, by uniknąć ich rozproszenia, zwiększając tym samym ich przejrzystość i dając możliwość wyboru zastosowania określonego środka na jasnych zasadach. Ponadto do ustawy zostaną przeniesione regulacje dotyczące tych procedur, tj. art. 23t ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.) oraz art. 11h ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1036, z późn. zm.), w związku z tym uchylone zostaną również delegacje do wydania rozporządzeń zawarte odpowiednio w art. 23v ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz w art. 11j ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych;

3. przeniesienie do projektowanej ustawy regulacji zawartej dotychczas w dziale IIA ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, dotyczącej uprzednich porozumień cenowych (dalej: APA). Przeniesienie regulacji uporządkuje treść ustawy – Ordynacja podatkowa, a jednocześnie zapewni zgodność z zasadami techniki prawodawczej (zasada kompleksowości regulacji ustawowej) – APA jako narzędzie eliminacji ryzyka podwójnego opodatkowania zostaną uregulowane w jednej ustawie łącznie z regulacjami o rozwiązywaniu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania, jako przepisami dotyczącymi jednej dziedziny spraw;
4. wprowadzenie możliwości rozpoczęcia postępowania w sprawie APA przez podmiot zagraniczny planujący realizację w Polsce inwestycji, w wyniku której utworzony zostanie podmiot krajowy, z którym ten podmiot zagraniczny będzie zawierał transakcje kontrolowane; w takim przypadku, decyzja będzie wydawana dla podmiotu krajowego. Tego typu rozwiązanie służy przede wszystkim rozwojowi biznesu odpowiedzialnego społecznie i gotowego do ponoszenia w Polsce ciężarów podatkowych w wysokości odpowiadającej skali ich rzeczywistej działalności prowadzonej w Polsce. Jednocześnie, wydawanie decyzji dopiero po utworzeniu podmiotu polskiego ma służyć ograniczeniu liczby takich postępowań w sprawie APA, które nie będą rzeczywiście skutkowały rozpoczęciem inwestycji w Polsce;
5. wprowadzenie pozostałych zmian do postępowania dotyczącego uprzednich porozumień cenowych, wynikających z potrzeb praktyki prowadzenia tego postępowania oraz mających na celu jego usprawnienie;
6. ujednoczenie terminologii, którą posługują się regulacje dotyczące uprzednich porozumień cenowych oraz przepisy w zakresie cen transferowych, wprowadzone ustawą z dnia 23 października 2018 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw;
7. stworzenie podstaw prawnych do realizacji przez KAS Programu Współdziałania (ang. co-operative compliance), dostosowanego do polskich uwarunkowań społeczno-gospodarczych oraz specyfiki polskiego systemu prawnego. Celem ww. programu jest podjęcie wspólnych działań zmierzających do zapewnienia przestrzegania prawa podatkowego w czasie terażniejszym, ze szczególnym uwzględnieniem indywidualnych potrzeb i oczekiwań kluczowych podatników dla zapewnienia lepszych warunków do prowadzenia aktywności gospodarczej w Polsce. Oprócz wspólnego celu jakim jest wzrost poprawności wypełniania obowiązków podatkowych łączy je maksymalnie odformalizowane procedury współpracy i oparcie relacji na transparentności, dobrej woli oraz zaufaniu okazywanym przez obie współpracujące strony;

8. umowa o współdziałanie stanowić będzie innowacyjną formę nadzoru KAS nad prawidłowością wypełniania obowiązków podatkowych, realizowaną na etapie przed złożeniem zeznania (ex ante), skoncentrowaną na ciągłym identyfikowaniu lub prognozowaniu oraz rozwiązywaniu problemów podatkowych w czasie rzeczywistym lub zanim jeszcze się pojawią. Innowacyjność proponowanego rozwiązania polega na zaangażowaniu podatnika w proces kontroli prawidłowości rozliczeń podatkowych. Rozwiązanie to będzie miało pozytywny wpływ na działalność organów podatkowych, przewiduje się, że wskutek zwiększenia liczby rozliczeń podatkowych przeprowadzonych prawidłowo i terminowo, zmniejszy się liczba kontroli organów podatkowych. Natomiast podatnik będzie mógł obniżyć ryzyko podatkowe prowadzonej działalności gospodarczej poprzez gwarancję otrzymywania na bieżąco wiążących opinii administracji podatkowej co pozwoli uniknąć ewentualnych, kosztownych i przewlekłych sporów. Jest adresowane do największych tj. o przychodach powyżej 50 mln euro i wiarygodnych przedsiębiorców, których organizacja wewnętrznego nadzoru podatkowego (elementy ładu korporacyjnego, kontroli wewnętrznej, audytu, zarządzania ryzykiem etc.) zapewnia prawidłową realizację obowiązków podatkowych. Programem objęci zostaną zatem podatnicy, którzy wdrożyli ramy wewnętrznego nadzoru podatkowego (Tax Control Framework), czyli system zarządzania ryzykiem, kontroli wewnętrznej w odniesieniu do kwestii podatkowych, obejmujący również audyt funkcji podatkowej, przeprowadzany przez niezależnego audytora (doradcę podatkowego lub biegłego rewidenta).

**Stan:** 16.10.2019 r. – Sejm uchwalił ustawę.

Ustawa wejdzie w życie z dniem po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkami.

[Link](#)



# Pozostałe

## Weszło w życie

1. Rozporządzenie Ministra Finansów z 21 sierpnia 2019 r. **w sprawie sporządzania i przekazywania przez wybraną instytucję finansową informacji dotyczącej uczestnika pracowniczego planu kapitałowego, z którego rachunku ma zostać dokonana wypłata transferowa**

**Rozporządzenie weszło w życie z dniem 27 września 2019 r.**

W art. 104 ust. 5 ustawy o pracowniczych planach kapitałowych wprowadzono delegację ustawową dla ministra do spraw instytucji finansowych do określenia sposobu sporządzania i przekazywania przez wybraną instytucję finansową informacji dotyczącej uczestnika pracowniczego planu kapitałowego, z którego rachunku ma zostać dokonana wypłata transferowa oraz jej wzoru. Mając na uwadze powyższe, istnieje konieczność opracowania projektu rozporządzenia realizującego przedmiotową delegację ustawową.

Zgodnie z ustawą wypłata transferowa środków zgromadzonych w ramach PPK oznacza przekazanie tych środków na warunkach określonych w ustawie, zgodnie z definicją zawartą w art. 2 ust.1 pkt 42 ustawy. Przed dokonaniem wypłaty transferowej wybrana instytucja finansowa będzie sporządzała i przekazywała informację dotyczącą uczestnika PPK lub osobie, na rzecz której dokonywana jest wypłata transferowa, oraz podmiotowi do którego jest dokonywana wypłata transferowa w formie elektronicznej pozwalającej na utrwalenie jej na trwałym nośniku, w rozumieniu ustawy.

[Link](#)

## Wejdzie w życie

1. Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 3 października 2019 r. **w sprawie poziomu istotności przeterminowanego zobowiązania kredytowego**

**Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 30 października 2019 r.**

Identyfikacja przeterminowanego zobowiązania kredytowego służy do stwierdzenia stanu niewykonania zobowiązania i w konsekwencji może wpłynąć na poziom wymogów kapitałowych z tytułu ryzyka kredytowego oraz poziom oczekiwanych strat. Polska, podobnie jak pozostałe Państwa Członkowskie, została zobowiązana na mocy rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2018/171 z dnia 19 października 2017 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 575/2013 w

odniesieniu do regulacyjnych standardów technicznych dotyczących wysokości progu istotności przeterminowanego zobowiązania kredytowego (Dz. Urz. UE L 32 z 6.2.2018 r., str. l), zwanego dalej: „rozporządzeniem delegowanym”, do zdefiniowania kryteriów, po przekroczeniu których przeterminowane zobowiązanie kredytowe zostanie sklasyfikowane jako niewykonanie zobowiązania (default).

Zgodnie z rozporządzeniem delegowanym próg istotności przeterminowanego zobowiązania kredytowego składa się z elementów bezwzględnych i względnych. Składnik bezwzględny określa maksymalną kwotę sumy wszystkich kwot przeterminowanych zobowiązań dłużnika wobec instytucji, jej jednostki dominującej lub którejkolwiek z jej jednostek zależnych, dalej „przeterminowane zobowiązanie kredytowe”. Składnik względny wyrażony jest jako wielkość procentowa odzwierciedlająca kwotę przeterminowanych zobowiązań kredytowych w stosunku do łącznej kwoty wszystkich ekspozycji bilansowych tej instytucji, jej jednostki dominującej lub z którejkolwiek z jej jednostek zależnych wobec tego dłużnika, z wyłączeniem ekspozycji kapitałowych. W rozporządzeniu delegowanym zostały określone wartości graniczne progu istotności przeterminowanego zobowiązania kredytowego. W odniesieniu do składnika bezwzględnego dla ekspozycji detalicznych kwota maksymalna wynosi 100 euro lub równowartości tej kwoty w odpowiedniej walucie krajowej, a dla innych niż detaliczne 500 euro lub równowartości tej kwoty w odpowiedniej walucie krajowej. Dopuszczalna wartość progu względnego znajduje się w przedziale 0%-2,5%, przy czym wartość domyślna wynosi 1%. Rozporządzenie przewiduje następujące parametry w zakresie progu istotności:

- 1) składnik bezwzględny: - 400 złotych w przypadku ekspozycji detalicznych, - 2000 złotych w przypadku ekspozycji innych niż detaliczne.
- 2) składnik względny na poziomie 1% ekspozycji dłużnika. Dotychczas, zgodnie z Uchwałą Nr 76/2010 Komisji Nadzoru Finansowego z dnia 10 marca 2010 r. w sprawie zakresu i szczegółowych zasad wyznaczania wymogów kapitałowych z tytułu poszczególnych rodzajów ryzyka stosowano nieznacznie wyższe progi (500 zł dla ekspozycji detalicznych i 3000 zł dla pozostałych ekspozycji).

Zaproponowane w rozporządzeniu parametry progu są zbieżne z domyślnymi parametrami progu określonymi w rozporządzeniu delegowanym oraz z parametrami kształtującymi się w innych państwach UE. Takie podejście zwiększa spójność procesu identyfikacji niewykonania zobowiązania, co ma szczególne znaczenie w przypadku banków konsolidowanych na poziomie UE. Ponadto zaproponowana wysokość składnika bezwzględnego stanowi przybliżoną wartość składnika wynikającego z rozporządzenia delegowanego i jednocześnie zapewnia bufor związany z ewentualnymi fluktuacjami

kursu EUR/PLN. Jednocześnie należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 5 rozporządzenia delegowanego, w przypadku wystąpienia wahań kursu powodujących przekroczenie równowartości składnika bezwzględnego wyrażonego w innej walucie względem wielkości ustalonej w euro, składnik ten może pozostać niezmienny, chyba, że przestał on odzwierciedlać racjonalny poziom ryzyka. Elementem niezbędnym w procesie oceny istotności przeterminowanego zobowiązania kredytowego jest kryterium czasu. Zobowiązanie, w przypadku którego przekroczony został zarówno składnik bezwzględny, jak i względny, może zostać uznane za istotne tylko w sytuacji, gdy zwłoka w wykonaniu zobowiązania przekracza 90 dni. Kryterium czasu zawarte jest w art. 178 ust. 1 lit. b rozporządzenia CRR, które co do zasady jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

[Link](#)

## Projekty

### 1. Projekt ustawy z dnia 23 września 2019 r. **o zmianie ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych**

Nowelizacja ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 473, z późn. zm.) ma na celu wprowadzenie odrębnej, kompleksowej regulacji dotyczącej Funduszu Pomocowego, który będzie obsługiwany przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny. Z Funduszu Pomocowego będzie udzielana zwrotna pomoc finansowa zakładom ubezpieczeń (w szczególności określonych sytuacjach).

Proponowane regulacje rozszerzają krąg podmiotów, którym może być udzielona zwrotna pomoc finansowa oraz katalog celów, na które ta pomoc może być przeznaczona. Wprowadzenie takich rozwiązań ma na celu umożliwienie przyznawania pomocy finansowej zakładom ubezpieczeń w szerszej skali, niż miało to miejsce dotychczas, co powinno pozytywnie oddziaływać na prawidłowość i stabilność funkcjonowania podmiotów rynku ubezpieczeniowego, a w efekcie całego sektora ubezpieczeniowego w Polsce. Ponadto potrzeba wprowadzenia proponowanych zmian wynika z faktu, iż określone w obowiązującym stanie prawnym zasady i warunki udzielania przez UFG zwrotnej pomocy finansowej czynią tę pomoc *de facto* nieefektywną, nieskuteczną i praktycznie trudną do zastosowania. Do tej pory zgromadzone środki na zwrotną pomoc finansową dla zakładów ubezpieczeń nie zostały uruchomione.

Potrzeba wprowadzenia planowanych rozwiązań wynika także z faktu, iż regulacje te docelowo wpłyną na ochronę osób zawierających umowy ubezpieczenia, w przypadku zagrożenia wypłacalności zakładu, w szczególności w sytuacji, w której zakład ubezpieczeń nie będzie w stanie wypłacać należnych odszkodowań i świadczeń.

Projekt ma również na celu wprowadzenie zmian w zakresie łączenia uczestnictwa w informatycznej bazie danych prowadzonej przez UFG z członkostwem w Funduszu.

Projekt ustawy zakłada zmiany dotyczące modyfikacji zadań UFG w zakresie udzielania zwrotnej pomocy finansowej. W projekcie ustawy proponuje się uchylenie dotychczasowych przepisów związanych z udzielaniem zwrotnej pomocy finansowej oraz wprowadzenie odrębnej, kompleksowej regulacji dotyczącej Funduszu Pomocowego. Na podstawie proponowanych w projekcie rozwiązań zarówno polskie, jak i zagraniczne zakłady ubezpieczeń wykonujące działalność ubezpieczeniową i reasekuracyjną będą zobowiązane do wniesienia składki na rzecz Funduszu Pomocowego. Będzie to wyodrębniony rachunek w UFG. Z Funduszu Pomocowego będzie udzielana zwrotna pomoc finansowa zakładom ubezpieczeń (w szczególności określonych sytuacjach).

Kolejna grupa propozycji dotyczy zmian w zakresie dotychczasowego łączenia uczestnictwa w informatycznej bazie danych prowadzonej przez UFG z członkostwem w Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym. Propozycja polega na odstąpieniu od dotychczasowej zasady uzależnienia możliwości korzystania z ww. bazy od członkostwa w UFG. Osiągnięcie celu projektu możliwe jest jedynie poprzez zmiany przepisów ustawowych.

**Stan:** 26.09.2019 r. – projekt ustawy znajduje się na etapie Komisji Prawniczej. Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkami.

[Link](#)

## 2. Projekt ustawy z dnia 23 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych

Obowiązujące przepisy ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych trudne są do zastosowania uwzględniając specyfikę transakcji mających za przedmiot obrót walutami wirtualnymi, gdyż strony tych transakcji są dla siebie anonimowe, co uniemożliwia ustalenie statusu podatkowego zbywcy, stanowiącego okoliczność rozstrzygającą o obciążeniu danej transakcji podatkiem od czynności cywilnoprawnych. Nie jest też oczywiste, gdzie w przypadku obrotu walutą wirtualną dochodzi do dokonania czynności cywilnoprawnej, zaś miejsce wykonywania prawa majątkowego

istotne jest z punktu widzenia przepisów o podatku od czynności cywilnoprawnych, ze względu na zakres terytorialny działania tej ustawy podatkowej. Przepisy ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych wykazują wysoki poziom niedostosowania do transakcji mających za przedmiot obrót walutami wirtualnymi, podczas gdy dokonując czynności cywilnoprawnych podatnik powinien mieć pewność, że stan faktyczny, który go dotyczy objęty jest zakresem normy podatkowej.

Określenie w ustawie o podatku od czynności cywilnoprawnych odrębnych zasad opodatkowania obrotu walutą wirtualną, uwzględniając jego specyfikę, sprowadzającą się do dokonywania przez ten sam podmiot wielu transakcji tego samego dnia, mogłoby to niejednokrotnie prowadzić do nałożenia obowiązku zapłaty podatku w wysokości przekraczającej zainwestowane środki.

Projektowana zmiana ustawy o podatku od czynności cywilnoprawnych ma na celu wprowadzenie zwolnienia od podatku umów sprzedaży i zamiany walut wirtualnych w rozumieniu art. 2 ust. 2 pkt 26 ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2019 r. poz. 1115).

Proponuje się, aby ustawa miała zastosowanie do czynności cywilnoprawnych dokonanych od 1 stycznia 2020 r., co zapewni ciągłość w nieobciążaniu podatkiem przedmiotowych czynności.

**Stan:** 2.09.2019 r. – projekt ustawy znajduje się na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

### **3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 8 lipca 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów oświadczenia o wyborze opodatkowania zryczałtowanym podatkiem od wartości sprzedanej produkcji oraz zeznania o wysokości tego podatku**

Wykonanie upoważnienia zawartego w art. 14 ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o aktywizacji przemysłu okrętowego i przemysłów komplementarnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 471), w związku z wejściem w życie z dniem 25 listopada 2018 r. ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej (Dz. U. poz. 1629). Zgodnie z wyżej wymienionym przepisem, minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki morskiej określi, w drodze rozporządzenia, wzór zeznania o wysokości zryczałtowanego podatku od wartości sprzedanej produkcji za dany rok podatkowy - wraz z objaśnieniami, co do sposobu ich wypełnienia, terminu i miejsca składania, mając na względzie zakres informacji niezbędnych do prawidłowego ustalenia zobowiązania podatkowego.

Określenie wzoru zeznania podatkowego składanego przez przedsiębiorcę okrętowego będącego przedsiębiorstwem w spadku, umożliwiającego podatnikowi wykazanie zryczałtowanego podatku od wartości sprzedanej produkcji.

**Stan:** 8.08.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

#### **4. Ustawa z dnia 11 września 2019 r. o uchyleniu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Ustawa uchyla ustawę z dnia 25 lipca 2014 r. o specjalnym podatku węglowodorowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2269), (dalej: „ustawa o specjalnym podatku węglowodorowym” lub „ustawa SPW”), jednocześnie zmieniając termin powstania opodatkowania wydobywania gazu ziemnego i ropy naftowej na podstawie przepisów ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobywania niektórych kopalin (Dz. U. z 2018 r. poz. 228, z późn. zm.). Powyższe zmiany wiążą się również ze zmianami ustaw, na które oddziałuje uchylenie ustawy SPW: ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.), ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 865, z późn. zm.), ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobywania niektórych kopalin. Niespełnione zostały założenia ustawodawcy, że specjalny podatek węglowodorowy (wprowadzony ustawą o specjalnym podatku węglowodorowym) będzie zapewniał budżetowi państwa odpowiedni udział w zyskach z tytułu wydobywania gazu łupkowego. Wbrew prognozom nie nastąpił w Polsce rozwój wydobywania gazu łupkowego, podstawowym źródłem tego surowca pozostają konwencjonalne złoża gazu ziemnego. W kolejnych latach po przyjęciu ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym nastąpiła weryfikacja przyjętych przy jej uchwaleniu założeń. Obecnie złoża łupkowe, jakie się znajdują na terytorium Polski, nie dają wystarczających możliwości ich gospodarczej eksploatacji. Ponadto obecnie podatek węglowodorowy, który zgodnie z przepisem art. 35 ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym ma być płacony od przychodów uzyskanych po dniu 1 stycznia 2020 r., oddziałuje potencjalnie na niewielką liczbę podmiotów, głównie z udziałem Skarbu Państwa, zajmujących się wydobywaniem węglowodorów. Sytuacja ta

jest odmienna od uwarunkowań zakładanych na etapie powstawania ustawy, gdzie zakładano funkcjonowanie i podleganie opodatkowaniu dużej liczby podmiotów, w tym zagranicznych, zajmujących się wydobywaniem węglowodorów na terenie Polski. Wielkość i dostępność szacowanych złóż gazu łupkowego okazała się znacznie niższa od przewidywanej, co nie pozostało bez wpływu na skalę zaangażowania podmiotów gospodarczych w poszukiwanie i wydobycie tej kopaliny, a tym samym na potencjalną wysokość wpływów podatkowych z tej daniny. Spada liczba podmiotów składających deklaracje w przedmiocie specjalnego podatku węglowodorowego (123 w 2016 r. i 80 w 2017 r.).

Przy tym zdecydowana większość podatników wykazuje, w składanych deklaracjach, stratę. Należy również wskazać, że żaden podatnik specjalnego podatku węglowodorowego nie wykazał, w deklaracjach za lata 2016-2017, podatku do zapłaty (zgodnie z art. 14 ustawy o specjalnym podatku węglowodorowym w zależności od wysokości wskaźnika R będącego stosunkiem skumulowanych przychodów do skumulowanych wydatków kwalifikowanych w rozumieniu ustawy, stawka podatku może wynosić od 0% do 25%).

**Stan:** 14.10.2019 r. – Prezydent podpisał ustawę.

Ustawa wejdzie w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

## **5. Rządowy projekt ustawy z dnia 27 maja 2019 r. - Przepisy wprowadzające ustawę – Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika**

Przedmiotowy projekt pozostaje w bezpośrednim związku z projektem ustawy – Ordynacja podatkowa oraz projektem ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika opracowanymi przez Komisję Kodyfikacyjną Ogólnego Prawa Podatkowego.

Zakres regulacji objętej projektem ustawy – Ordynacja podatkowa i projektem ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika uzasadnia opracowanie odrębnego projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika. Przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi zachowanie spójności ww. projektów ustaw i zapewni przejrzystość regulowanej materii poprzez wyraźne rozdzielenie przepisów stanowiących trzon ogólnego prawa od przepisów o charakterze dostosowującym i przejściowym.

Ponadto celem projektu jest stworzenie systemu wsparcia (utworzenie Podatkowego Centrum Kompetencyjnego Podatków Lokalnych) dla samorządowych organów podatkowych w zakresie zmian prawa, problemów identyfikowanych w zakresie

podatków lokalnych i ordynacji podatkowej występujących w sprawach bieżących, jak również wynikających z orzecznictwa, w szczególności sądów administracyjnych. Utworzenie takiego systemu pozytywnie wpłynie na jakość i skuteczność orzecznictwa tych jednostek.

W celu zachowania spójności projektu ustawy – Ordynacja podatkowa oraz projektu ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika i zapewnienia przejrzystości regulowanej materii opracowano odrębny projekt ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika. Projekt ustawy wprowadzającej składa się z 3 rozdziałów. W rozdziale 1 został zawarty przepis ogólny o wejściu w życie ustawy – Ordynacja podatkowa i ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika, w rozdziale 2 – zmiany w przepisach, a w rozdziale 3 – przepisy uchylające, przejściowe, dostosowujące i końcowe. Przy czym największą grupę przepisów zawiera rozdział 2, który przewiduje zmiany w 162 ustawach. Zmiany te mają głównie charakter dostosowawczy i porządkujący. W większości polegają one wyłącznie na aktualizacji odesłania do nowej ustawy – Ordynacja podatkowa, bez wprowadzania dodatkowych modyfikacji. W nielicznych sytuacjach zmiana polega na wprowadzeniu nowego rozwiązania w art. 22 ust. 1 pkt 3a i art. 22a ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej celem utworzenia Podatkowego Centrum Kompetencyjnego Podatków Lokalnych.

W związku z uregulowaniami objętymi projektem ustawy - Ordynacja podatkowa projekt przewiduje zmianę m.in.:

- ustawy z dnia 28 lipca 1983 r. o podatku od spadków i darowizn,
- ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym,
- ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników,
- ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych,
- ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych,
- ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych,
- ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym,
- ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych,
- ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy,
- ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych,
- ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, 2
- ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym,
- ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług,
- ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne, – ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym,



- ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej,
- ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym,
- ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych,
- ustawy z dnia 11 października 2013 r. o wzajemnej pomocy przy dochodzeniu podatków, należności celnych i innych należności pieniężnych,
- ustawy z dnia 25 lipca 2014 r. o specjalnym podatku węglowodorowym,
- ustawy z dnia 9 października 2015 r. o wykonywaniu Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki w sprawie poprawy wypełniania międzynarodowych obowiązków podatkowych oraz wdrożenia ustawodawstwa FATCA,
- ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o aktywizacji przemysłu okrętowego i przemysłów komplementarnych,
- ustawy z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu przez jednostki samorządu terytorialnego,
- ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej,
- ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami, – ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów.

Wejście w życie ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika będzie wymagało dokonania zmian o charakterze dostosowującym polegających na wyposażeniu Rzecznika w instrumenty prawne niezbędne do realizacji ustawowych zadań. Zmiany te wprowadzone są w:

- ustawie z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe,
- ustawie z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich,
- ustawie z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora,
- ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz
- ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Projekt ustawy wprowadzającej przewiduje uchylenie ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników oraz

ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa. Materia uregulowana w tych ustawach została bowiem ujęta w projekcie nowej ordynacji podatkowej.

Proponuje się utworzenie Podatkowego Centrum Kompetencyjnego Podatków Lokalnych, które będzie działać w strukturze organizacyjnej Krajowej Informacji Skarbowej, podmiotu najlepiej przygotowanego do wykonywania działań wspierających jednostki samorządu terytorialnego w poborze podatków. Do zadań Centrum należałoby wsparcie samorządowych organów podatkowych przybierające formę działalności informacyjnej oraz wsparcia w załatwieniu spraw indywidualnych. Wsparcie w załatwianiu spraw indywidualnych będzie odbywać się wyłącznie na wniosek samorządowego organu podatkowego bez wkraczania w jego kompetencje, prawa i obowiązki. Wsparcie mogłoby także być adresowane do kilku samorządowych organów podatkowych, na etapie postępowania wymiarowego wobec jednego podmiotu w zakresie tego samego lub podobnego przedmiotu opodatkowania. Zapewnienie dostępu do informacji oraz wsparcie w sprawach indywidualnych wzmocni pozycję, przede wszystkim, mniejszych samorządowych organów podatkowych oraz ograniczy przypadki, w których np. w tożsamych lub podobnych sprawach, wydane zostaną odmienne decyzje. Przedmiotem wsparcia będzie obszar ordynacji podatkowej oraz podatków lokalnych. Projektowana zmiana usprawni funkcjonowanie samorządowych organów podatkowych, podniesie ich efektywność oraz zapewni stabilizację interpretacji i stosowania prawa dla podatników. Proponuje się nadanie samorządowym organom podatkowym (organom pierwszej instancji) kompetencji zaskarżenia do sądów administracyjnych decyzji (postanowień) samorządowych kolegiów odwoławczych (SKO) wydanych w zakresie podatków samorządowych w ramach drugiej instancji. W indywidualnych sprawach będzie możliwość ustanowienia pełnomocnikiem samorządowego organu podatkowego, w sprawie ze skargi na decyzję podatkową SKO, pracownika zatrudnionego w Krajowej Informacji Skarbowej. Ponadto proponuje się nadanie samorządowym organom podatkowym (organom pierwszej instancji) kompetencji zaskarżenia do sądów administracyjnych wydanej przez Ministra Finansów interpretacji indywidualnej zmieniającej lub uchylającej interpretację indywidualną wydaną przez samorządowy organ podatkowy (art. 50 § 3 pkt 2 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi).

**Stan:** 3.07.2019 r. – odbyło się I czytanie na posiedzeniu Sejmu, projekt skierowano do Komisji Finansów Publicznych.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., z wyjątkami.

[Link](#)

## 6. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 września 2019 r. w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad małymi instytucjami płatniczymi

Rozporządzenie stanowi wykonanie przewidzianego w art. 117u ust. 3 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych (Dz.U. z 2017 r. póź. 2003, z późn.zm.), zwanej dalej „ustawą”, upoważnienia dla Prezesa Rady Ministrów do określenia terminów uiszczania, wysokości i sposobu obliczania wpłat z tytułu nadzoru nad małymi instytucjami płatniczymi, a także sposobów i terminy rozliczenia tych wpłat. Wytyczne zawarte w art. 117u ust. 3 ustawy nakazują wydanie przepisów wykonawczych przy uwzględnieniu charakteru czynności, z którymi wiąże się obowiązek uiszczenia opłat i z zapewnieniem skuteczności sprawowanego nadzoru, mając zarazem na względzie, aby wysokość wpłat na pokrycie kosztów nadzoru i opłat nie wpływała w istotny sposób na zwiększenie kosztów działalności podmiotów obowiązanych do ich uiszczenia.

Celem projektu jest określenie modelu obliczania wpłat na koszty nadzoru dla małych instytucji płatniczych (MIP) na rzecz Komisji Nadzoru Finansowego, wynikająca z delegacji ustawowej dotyczącej zasad pokrywania kosztów nadzoru nad małymi instytucjami płatniczymi. Z tego względu nie ma możliwości osiągnięcia celu tego aktu normatywnego za pomocą innych środków - art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorcy (Dz. U. póź. 646, z późn.zm.).

Projektowane rozporządzenie wyznacza stawkę na poziomie dozwolonego ustawowo maksimum, tj. w wysokości 0,025%, przy czym - stosownie do przepisów ustawy, wysokość należnych wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad małymi instytucjami płatniczymi, wyliczana będzie od wartości obrotów związanych ze świadczeniem przedmiotowych usług. Ustalenie wysokości opłat oraz stawki na proponowanym poziomie jest niezbędne ze względu na szacowaną wielkość uzyskanych z tego tytułu środków w zestawieniu z kosztami, na pokrycie których środki te mają być przeznaczone

**Stan:** 17.09.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie Komisji Prawniczej. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

## 7. Rządowy projekt ustawy z dnia 24 maja 2019 r. o Rzeczniku Praw Podatnika

Jedynie powołanie odrębnej, wyspecjalizowanej w prawie podatkowym instytucji ochrony prawnej daje możliwość osiągnięcia zamierzonego celu. Nie jest możliwe

wskazanie całkiem odmiennego rozwiązania alternatywnego w stosunku do projektowanego aktu prawnego, które umożliwiłoby zapewnienie kompleksowej ochrony praw wszystkim podatnikom. Funkcjonujące w polskim systemie prawnym organy ochrony prawnej takie jak Rzecznik Praw Obywatelskich (dalej: RPO) i Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców (dalej: RMIŚP) nie są wystarczające do ochrony praw podatników. Zarówno ustawowe uprawnienia RPO i RMIŚP, jak i stawiane im kryteria kompetencyjne nie dają gwarancji szerokiego, skutecznego i wyspecjalizowanego działania w zakresie prawa podatkowego. RPO nie zawsze może interweniować w sprawach podatników, bowiem nie zawsze są nimi obywatele (w zakresie podatku CIT czy VAT podatnikami są najczęściej osoby prawne, które co do zasady nie podlegają konstytucyjnej ochronie ze strony RPO). Również nie wydaje się celowe przyznanie RMIŚP kompetencji do interweniowania w sprawach podatników niebędących przedsiębiorcami, albowiem pozostawałoby to w oczywistym konflikcie interesów konsumentów i przedsiębiorców – nie zawsze interpretacja poszczególnych przepisów prawa jest korzystna dla obu tych grup. Do RPP będą natomiast mogły kierować prośby o interwencje wszystkie grupy podatników i tylko takie rozwiązanie daje gwarancję kompleksowej ochrony praw wszystkich podatników.

Projekt ustawy kompleksowo reguluje funkcjonowanie nowej instytucji – Rzecznika Praw Podatnika. Projekt zakłada, że Rzecznik Praw Podatnika będzie współpracował z Rzecznikiem Małych i Średnich Przedsiębiorców i w razie potrzeby udzielał mu wsparcia. Tym samym rozwiązania te będą korzystnie oddziaływać na podmioty prowadzące działalność gospodarczą. Proponowane w projekcie rozwiązania gwarantują zwiększenie ochrony praw podatników i zwiększają poczucie bezpieczeństwa prowadzonej działalności oraz w kontaktach z organami podatkowymi.

W projekcie określono tryb powoływania Rzecznika. Zgodnie z projektem Rzecznik Praw Podatnika powoływany będzie przez Prezesa Rady Ministrów na 6-letnią kadencję, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Niezależność instytucji zapewnią wprowadzane projektem zasady dotyczące doboru kompetencyjnego osoby sprawującej ten urząd, zasada jednokadencyjności oraz zamknięty i wąski katalog przyczyn odwołania osoby piastującej stanowisko Rzecznika. W myśl projektu Rzecznik nie będzie mógł należeć do partii politycznej, związku zawodowego, ani prowadzić działalności gospodarczej, jak również działalności publicznej niedającej się pogodzić z godnością urzędu.

Do zadań Rzecznika będzie należało:

- 1) opiniowanie projektów aktów normatywnych z zakresu prawa podatkowego;
- 2) promowanie mediacji między podatnikami a organami podatkowymi;

- 3) współdziałanie ze stowarzyszeniami, samorządami zawodowymi, ruchami obywatelskimi i innymi dobrowolnymi zrzeszeniami, a także z fundacjami, organizacjami reprezentującymi podatników oraz zagranicznymi i międzynarodowymi organami i organizacjami działającymi na rzecz ochrony praw podatnika, zajmującymi się monitoringiem jakości prawa podatkowego i kierunkami jego reform;
- 4) prowadzenie działalności edukacyjnej i informacyjnej w zakresie prawa podatkowego;
- 5) analiza orzecznictwa sądów administracyjnych w sprawach podatkowych oraz orzecznictwa innych sądów i trybunałów w zakresie, w jakim wpływają na rozstrzygnięcie spraw podatkowych;
- 6) analiza interpretacji ogólnych oraz interpretacji indywidualnych wydawanych na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej;
- 7) przedstawianie właściwym organom, organizacjom lub instytucjom publicznym oceny oraz wniosków zmierzających do zapewnienia ochrony praw podatnika, wzmocnienia spójności i sprawności prawa podatkowego, usunięcia zbędnych procedur czy wymogów formalnych lub usprawnienia trybu załatwiania spraw;
- 8) analiza sposobu załatwiania przez organy podatkowe skarg i wniosków;
- 9) podejmowanie innych działań służących ochronie praw podatników, wymienionych w art. 15 ust. 1 projektu ustawy – są to głównie uprawnienia umożliwiające interwencje Rzecznika w indywidualnych sprawach podatnika lub w sprawach dotyczących stanów faktycznych występujących u określonej grupy podatników.

W zakresie ww. uprawnień Rzecznik będzie mógł:

- 1) występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie innych aktów normatywnych w sprawach podatkowych;
- 2) uczestniczyć jako mediator w postępowaniu podatkowym i sądownoadministracyjnym;
- 3) występować do właściwego organu z wnioskiem o wydanie interpretacji indywidualnej w sprawie podatnika, który nie ma możliwości samodzielnego złożenia takiego wniosku lub sprawia mu to nadmierną trudność;
- 4) występować do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o wydanie interpretacji ogólnej;

- 5) występować do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o wydanie objaśnień podatkowych w sprawach budzących poważne wątpliwości interpretacyjne;
- 6) występować z wnioskiem do Naczelnego Sądu Administracyjnego o podjęcie uchwały mającej na celu wyjaśnienie przepisów prawnych, których stosowanie wywołało rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych;
- 7) zwracać się o wszczęcie postępowania podatkowego, wnieść skargę do sądu administracyjnego, skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz inne środki odwoławcze do sądu administracyjnego, w tym nadzwyczajne środki odwoławcze (np. skargę o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia), a także uczestniczyć w postępowaniu przed organem podatkowym lub sądem administracyjnym;
- 8) kierować wystąpienia do organu, w którego działalności stwierdził naruszenie praw podatnika;
- 9) występować do właściwych organów z wnioskiem o wstrzymanie czynności egzekucyjnych lub postępowania egzekucyjnego prowadzonego przeciwko podatnikowi na podstawie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2018 r. poz. 1314, z późn. zm.);
- 10) informować właściwe organy nadrzędne lub organy kontroli o dostrzeżonych nieprawidłowościach w funkcjonowaniu organów podatkowych;
- 11) informować właściwe organy o dostrzeżonych barierach i utrudnieniach w zakresie wykonywania obowiązków podatkowych;
- 12) występować do ministra właściwego w sprawach finansów publicznych w celu wydania decyzji uchylającej lub zmieniającej decyzję ostateczną;
- 13) wnosić środki zaskarżenia na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej;
- 14) kierować do Rzecznika Praw Obywatelskich wnioski o skierowanie do Trybunału Konstytucyjnego wniosku w sprawie, o której mowa w art. 188 Konstytucji, dotyczącej praw podatnika.

Rzecznik będzie miał obowiązek sporządzać:

- 1) roczny raport podsumowujący wyniki analiz orzeczeń oraz interpretacji ogólnych i indywidualnych;
- 2) roczny raport podsumowujący wyniki analizy załatwiania przez organy podatkowe skarg i wniosków;
- 3) coroczną informację o swojej działalności oraz o stanie przestrzegania praw podatnika.

Podjęcie czynności przez Rzecznika będzie następowało z urzędu lub na wniosek. Rzecznik będzie mógł realizować zadania przy pomocy Biura Rzecznika Praw Podatnika, a także przy pomocy 16 zastępców działających w terenie oraz 32 przedstawicieli terenowych. Zastępca Rzecznika wraz z dwoma przedstawicielami terenowymi Rzecznika będą mogli tworzyć w każdym województwie trzyosobowy zespół ekspercki. Rozwiązanie to ma ułatwić podatnikom w całym kraju dostęp do pomocy Rzecznika. Szczegółowe kwestie związane z organizacją i funkcjonowaniem instytucji Rzecznika zostaną określone w statucie Biura Rzecznika.

**Stan:** 3.07.2019 r. – odbyło się I czytanie na posiedzeniu Sejmu, projekt skierowano do Komisji Finansów Publicznych.

Ustawa wejdzie w życie w terminie i na zasadach określonych w ustawie Przepisy wprowadzające ustawę – Ordynacja podatkowa i ustawę o Rzeczniku Praw Podatnika.

[Link](#)

## **8. Ustawa z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw**

Projektowana regulacja przewiduje uproszenie i usprawnienie postępowania egzekucyjnego w zakresie:

1. wszczęcia postępowania egzekucyjnego poprzez elektroniczne doręczanie organowi egzekucyjnemu tytułu wykonawczego i zapewnienie automatycznej rejestracji tego tytułu w systemie obsługującym organ egzekucyjny oraz eliminujący spory o właściwość miejscową organów egzekucyjnych;
2. procedur administracyjnych obowiązujących w egzekucji administracyjnej, w tym trybu rozpatrywania zarzutów i wniosków o umorzenie postępowania egzekucyjnego poprzez eliminację dublowania czynności procesowych wierzyciela i organu egzekucyjnego;
3. procedury dochodzenia z majątku wspólnego zobowiązanego i jego małżonka i dłużnika rzeczowego przy zapewnieniu środków ochrony prawnej tych osób oraz zmniejszeniu kosztów dochodzenia obciążających małżonka zobowiązanego i dłużnika rzeczowego;
4. zbiegów egzekucji poprzez zmianę zasad rozstrzygania zbiegów co do należności alimentacyjnych oraz uproszczenie procedury przekazywania dokumentów pomiędzy organami egzekucyjnymi;
5. egzekucji z ruchomości poprzez wprowadzenie nowej formy sprzedaży ruchomości przez zobowiązanego pod nadzorem organu egzekucyjnego oraz wprowadzenia innych usprawnień w ramach tej egzekucji;

6. egzekucji z nadpłaty lub zwrotu podatku, m. in. poprzez wprowadzenie elektronicznej dokonywanych przez komorników sądowych i niektóre administracyjne organy egzekucyjne zajęć wierzytelności z ww. tytułu;
7. egzekucji z pieniędzy poprzez wprowadzenie możliwości korzystania z terminali płatniczych;
8. egzekucji z rachunku bankowego prowadzonego przez Spółdzielczą Kasę Oszczędnościowo-Kredytową oraz z praw z instrumentów finansowych zapisanych na rachunkach papierów wartościowych lub innych rachunkach prowadzonych przez banki poprzez ich elektroniczną;
9. dokonywania przez naczelników urzędów skarbowych postanowień o zabezpieczeniu majątkowym wydanych na podstawie Kpk i ograniczenie rozpatrywania środków zaskarżenia podejrzanego przez naczelników urzędów skarbowych, które rozpatruje prokurator lub sąd w postępowaniu karnym;
10. kolejności zaspokojenia należności celnych w ten sposób, aby koszty egzekucyjne powstałe w egzekucji tych należności celnych były zaspokajane po zaspokojeniu należności celnych.

**Stan:** 14.10.2019 r. – Prezydent podpisał ustawę.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkami.

[Link](#)

## 9. Rządowy projekt ustawy z dnia 27 maja 2019 r. – **Ordynacja podatkowa**

Przedmiotowy projekt został opracowany przez Komisję Kodyfikacyjną Ogólnego Prawa Podatkowego, zgodnie z § 8 pkt 2 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 października 2014 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego, na podstawie kierunkowych założeń nowej ordynacji podatkowej przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 13 października 2015 r.

Poniżej przegląd wybranych unormowań nowej Ordynacji:

### **Przepisy wstępne**

Rozwiązania zaproponowane w projektowanej ordynacji podatkowej dotyczące jej zakresu przedmiotowego zawierają jasny katalog danin publicznych, do których ma zastosowanie projekt. Te same zasady będą dotyczyły zatem podatków, do których wymiaru uprawnione są organy podatkowe. Do opłat i niepodatkowych należności budżetowych, do których wymiaru uprawnione są organy inne niż organy podatkowe, co do zasady będą stosowane odpowiednio niektóre enumeratywnie wymienione przepisy projektowanej ustawy. W tym zakresie organom tym przysługiwać będą uprawnienia



organów podatkowych. Dokonano niezbędnej modyfikacji pojęć dostosowując je m.in. do orzecznictwa sądowego, w wyniku czego nie będą wzbudzać wątpliwości interpretacyjnych.

### **Zasady ogólne prawa podatkowego**

Opracowany katalog zasad ogólnych odpowiada zgłaszanym potrzebom i współczesnym standardom ochrony praw podatnika. W konsekwencji uwzględniają interes podatnika w wyniku zwiększenia jego ochrony. W projektowanych przepisach zostanie zapewniona zgodność między zasadami ogólnymi prawa podatkowego i zasadami ogólnymi skatalogowanymi w Prawie przedsiębiorców.

### **Zastosowanie środków komunikacji elektronicznej**

Proponuje się, aby podstawowe zagadnienia z zakresu komunikacji elektronicznej były ujęte w odrębnym rozdziale, w części ogólnej projektowanego aktu prawnego, co przyczyni się do uporządkowania przedmiotowego zagadnienia w nowym akcie prawnym. W tym rozdziale uregulowano podstawowe zasady związane z komunikacją elektroniczną pomiędzy organami podatkowymi i podatnikami. Zmodyfikowano zasadę pisemności załatwiania spraw podatkowych, w sposób niebudzący wątpliwości, że pismo to również pismo w postaci elektronicznej. Zmodyfikowano obecnie obowiązujące rozwiązanie niejednoznacznie zobowiązujące profesjonalnego pełnomocnika do posiadania adresu elektronicznego i udostępniania tego adresu organom podatkowym. Proponuje się również, by ten sam obowiązek spoczywał na podatnikach czynnych podatku od towarów i usług, przedsiębiorcach w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, z wyłączeniem mikroprzedsiębiorców. W przygotowanym projekcie składanie deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest co do zasady uprawnieniem podmiotów zobowiązanych. Zrezygnowano z obecnie obowiązujących rozwiązań różnicujących zasady składania deklaracji do państwowych, czy samorządowych organów podatkowych. Zaproponowane rozwiązania zwiększają przejrzystość i czytelność regulacji związanych z zastosowaniem komunikacji elektronicznej. W wyniku zwiększenia udziału pism, podań i deklaracji wnoszonych do organów podatkowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej w stosunku do wszystkich pism, podań i deklaracji wnoszonych do tych organów i zwiększenie udziału pism doręczanych przez organy podatkowe za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej w stosunku do wszystkich pism, nastąpi zmniejszenie kosztów ponoszonych przez organy podatkowe oraz podatników i ich pełnomocników. W projektowanych przepisach zostaną uporządkowane kwestie reprezentacji i pełnomocnictw, przy uwzględnieniu potrzeby dokonania uproszczeń dla przedsiębiorców w tym zakresie.

### **Tajemnica skarbowa**

Proponowane rozwiązania w zakresie tajemnicy skarbowej będą korzystniejsze niż dotychczas obowiązujące, albowiem są ukierunkowane w większym stopniu na uszczelnienie danych i innych informacji objętych tajemnicą skarbową, a w szczególności chronić będą informacje stanowiące tajemnicę przedsiębiorstwa na takim samym poziomie, jak dane objęte tajemnicą bankową. Doprowadzi to do poprawy relacji między zobowiązanymi i organami podatkowymi, wzmocni pozycję zobowiązanych wobec organów podatkowych. W projektowanych przepisach zostanie uwzględniona potrzeba wymiany informacji między organami państwa (w szczególności zapewnienia dostępu rejestrowi CEIDG do określonych danych gromadzonych w CRP KEP w celu skrócenia postępowań administracyjnych i podatkowych z uwzględnieniem ograniczeń technicznych).

### **Deklaracje**

Wprowadza się rozwiązanie, zgodnie z którym deklaracja rzetelna i niewadliwa stanowi dowód tego, co wynika z zawartej w niej treści. Deklaracja uzyskuje zatem moc dowodową dokumentu urzędowego. Oznacza to, że wprowadza się generalną zasadę, że każda deklaracja korzysta z ochrony prawnej. Stanowi to realizację zasady ogólnej prawa podatkowego, zgodnie z którą organy podatkowe kierują się w swoich działaniach zasadą zaufania do zobowiązanego, zakładając, że działa on uczciwie i zgodnie z prawem. Projekt przewiduje zasadę umożliwiającą stronie postępowania podatkowego w pierwszej instancji dokonanie korekty deklaracji podatkowej, w zakresie objętym postępowaniem podatkowym, przed ewentualnym wydaniem decyzji podatkowej. W konsekwencji skorzystanie przez stronę z takiej możliwości przyczyni się do przyśpieszenia załatwiania spraw. W przypadku skorygowania deklaracji przez stronę postępowania i niekwestionowania takiej korekty przez organ podatkowy prowadzący postępowanie podatkowe, zakończenie postępowania nie nastąpi poprzez wydanie decyzji wymiarowej. Oczekiwane efekty będą korzystne zarówno dla zobowiązanych jak też dla organów podatkowych. Przyjęcie proponowanego rozwiązania spowoduje uproszczenie postępowania podatkowego poprzez zmniejszenie czynników władczych organu podatkowego oraz zwiększenie znaczenia samoobliczenia podatku przez zobowiązanego.

### **Przedawnienie**

W nowej ordynacji podatkowej wprowadzono instytucje przedawnienia wymiaru i przedawnienia poboru. W ramach pierwszego rodzaju przedawnienia określono czas na doręczenie zobowiązanemu decyzji przez organ I instancji (3 lata albo 5 lat). Przedawnienie poboru wyznacza natomiast czas na wyegzekwowanie należnego podatku. Wprowadzenie realnych limitów czasowych, w których organy będą mogły prowadzić wymiar i pobór podatkowy spowoduje zwiększenie bezpieczeństwa prawnego

podatników. Zawieszenie biegu terminu przedawnienia będzie następować tylko z przyczyn obiektywnych, niezależnych od organu podatkowego, takich jak m.in.: śmierć zobowiązanego, śmierć przedstawiciela ustawowego zobowiązanego, utraty przez zobowiązanego lub jego przedstawiciela ustawowego zdolności do czynności prawnych, wystąpienie do innego organu lub sądu o rozstrzygnięcie zagadnienia wstępnego, od którego rozstrzygnięcia uzależnione jest wydanie decyzji wymiarowej przez organ podatkowy. W projektowanych regulacjach wyeliminowano z katalogu przesłanek powodujących zawieszenie biegu terminu przedawnienia wszczęcie postępowania w sprawie o przestępstwo lub wykroczenie skarbowe, a także wyeliminowano możliwość nadania rygoru natychmiastowej wykonalności w oparciu o przesłankę z art. 239b § 1 pkt 4 o.p., tj. gdy okres do upływu przedawnienia jest krótszy niż 3 miesiące. Wprowadzenie proponowanych rozwiązań spowoduje zwiększenie zaufania podmiotów do organów podatkowych w wyniku ograniczenia i uproszczenia przesłanek zawieszenia biegu terminu przedawnienia, które obecnie są przedmiotem wielu sporów w ramach toczących się postępowań.

#### **Nadpłata i zwrot podatku**

W projektowanej ustawie uproszczono definicję nadpłaty. We wprowadzonych rozwiązaniach organ podatkowy zwraca nadpłatę bez wydawania decyzji, chyba że nadpłata została określona w nieprawidłowej wysokości w deklaracji lub wniosku o stwierdzenie nadpłaty. Proponuje się więc regułę bezdecyzyjnego zwrotu nadpłaty. Organ podatkowy ma obowiązek bezdecyzyjnego zwrotu nadpłaty także w każdym innym przypadku, gdy stwierdzi jej istnienie np. po zmianie, uchyleniu lub stwierdzeniu nieważności decyzji, ale również gdy nastąpi to w ramach czynności sprawdzających, czy kontroli podatkowej. Przyjęte rozwiązanie stanowi realizację postulatu zwrotu nadpłaty w możliwie uproszczonej procedurze. Przyjęcie zaproponowanych regulacji w tym zakresie uprości, a co najistotniejsze, przyspieszy rozpatrywanie spraw w tym zakresie. W projektowanych przepisach przyznano oprocentowanie nadpłat w sytuacji, w której wynika ona z niezgodności przepisów prawa krajowego z przepisami prawa Unii Europejskiej i która została usunięta w wyniku nowelizacji przepisów prawa krajowego. Nie powinno mieć znaczenia, czy zmiana taka wynika z orzeczenia Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, czy na skutek działania innych okoliczności np. zastrzeżeń Komisji Europejskiej. Rozwiązanie to jest istotne z uwagi na zasadę równego traktowania podatników. Nowo wprowadzone regulacje wydłużają z 30 dni do 3 miesięcy okres, w którym można złożyć wniosek o stwierdzenie nadpłaty, także w związku z wznowieniem postępowania, w celu dochodzenia nadpłaty, gdy wynika ona z wyroku TK lub TSUE. Wnioski te mogą być złożone w tym terminie także po upływie okresu przedawnienia poboru. Rekomendowane rozwiązania poprawią sytuację

podatników i podkreślają szczególną rolę orzeczeń TK i TSUE w prawie podatkowym. Na szczególne podkreślenie zasługuje także określenie w projektowanej ustawie zasad zwrotu nadpłaty w przypadku bezpodstawnego wzbogacenia.

### **Ulgi w spłacie**

Proponuje się wprowadzenie możliwości umorzenia podatku przed upływem terminu jego płatności, a po jego konkretyzacji w deklaracji podatkowej lub decyzji. Określono niezbędne elementy jakie powinien zawierać wniosek o udzielenie ulgi w spłacie, co będzie praktyczną wskazówką dla zobowiązanego do prawidłowego jego sporządzenia i w konsekwencji powinno wpłynąć na przyspieszenie rozpatrywania podań w tym zakresie.

### **Następstwo prawne**

Proponowane rozwiązania racjonalizują zakres podmiotowy i przedmiotowy następstwa prawnego. Wypracowano jasną i klarowną regulację z zakresu przejmowanych praw i obowiązków wynikających z przepisów prawa podatkowego, natomiast rezygnacja z przejmowania obowiązku podatkowego przez spadkobierców podatnika w określonym zakresie będzie miała korzystny wpływ na relacje między tymi następcami prawnymi a organami podatkowymi. Wprowadzenie do przepisów prawa podatkowego instytucji zapisobiercy windykacyjnego nabywającego w drodze tego zapisu przedsiębiorstwo będzie sprzyjać efektywnemu prowadzeniu i kontynuowaniu działalności gospodarczej. Korzystne dla zobowiązanych będą też rozwiązania dotyczące sytuacji prawnej zapisobierców zwykłych, brak następstwa prawnego dalszych spadkobierców (spadkobierców spadkobierców), nabywców spadku, albowiem będą to rozwiązania ukierunkowane na poprawę relacji podatników, płatników i inkasentów z organami podatkowymi, poprzez klarowność i jednoznaczność rozwiązań. Projektowane przepisy uwzględniają rozwiązania ujęte w ustawie o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej oraz w innych ustawach nowelizujących obecną Ordynację podatkową.

### **Wykonywanie zobowiązań solidarnych**

Proponuje się wskazanie wprost, że preferencje o charakterze podmiotowym powinny wpływać zasadniczo jedynie na sytuację zobowiązanego, który spełnia kryteria do ich uzyskania. Bez wpływu na pozostałych zobowiązanych powinny więc pozostawać np. ulgi w spłacie zobowiązań polegające na odroczeniu czy rozłożeniu na raty. Jednocześnie, mając na uwadze stanowisko prezentowane przez sądy administracyjne, w przypadku zastosowania zwolnienia czy wyłączenia podmiotowego z opodatkowania, a także umorzenia, powinno to skutkować pomniejszeniem kwoty zobowiązania do zapłaty obciążającej pozostałych zobowiązanych. Tego rodzaju rozwiązanie funkcjonuje

aktualnie na gruncie podatku od nieruchomości, rolnego oraz leśnego, a powinno być wspólne dla całego systemu prawa podatkowego.

### **Załatwianie spraw**

Uprawniono stronę do wniesienia ponaglenia na przewlekłość ex post, tj. w celu ustalenia istnienia przewlekłości według stanu z daty jego wniesienia, co dla strony może okazać się potrzebne dla ewentualnych roszczeń odszkodowawczych. Proponowanym nowym środkiem procesowym jest „zobowiązanie” przewlekłe działającego organu do załatwienia sprawy w wyznaczonym terminie. Tylko w sytuacji, gdy wyjdą na jaw istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne lub nowe dowody, wymagające odpowiednio dłuższego postępowania, nieznanne w momencie wyznaczania terminu, organ wyższego stopnia będzie mógł wyznaczyć termin odpowiednio dłuższy. Skrócono do 14 dni termin rozpatrzenia ponaglenia. Wprowadzone rozwiązanie pogłębi zaufanie do organów podatkowych.

### **Doręczenia**

Proponuje się wykorzystać dane wskazane w zgłoszeniu identyfikacyjnym i przechowywane w Centralnym Rejestrze Podatników Krajowej Ewidencji Podatników, jako podstawę do ustalenia adresu miejsca zamieszkania oraz adresu siedziby dla celów doręczania pism. Przyczyni się to do usprawnienia doręczenia korespondencji adresowanej do zobowiązanego i zminimalizowania sporów na tym tle.

### **Wszczęcie postępowania**

Proponuje się uprawnienie organu podatkowego do niewszczynania oraz umarzania wszczętego z urzędu postępowania, jeżeli spodziewana kwota uszczuplenia nie przekracza ustawowo określonego limitu kwotowego. W zakresie podatków pobieranych przez samorządowe organy podatkowe, gdzie zazwyczaj wymierzane są niższe kwoty zobowiązań oraz inaczej mogą kształtować się koszty postępowania, proponuje się uprawnnić radę gminy do obniżenia ustawowo określonego limitu bagatelności. Przyjęcie proponowanego rozwiązania przyczyni się do zwiększenia efektywności organów podatkowych w wyniku przesunięcia działań na najpoważniejsze, z punktu widzenia budżetu państwa, sprawy podatkowe.

### **Dowody**

W projektowanym akcie prawnym doprecyzowano przesłanki przy spełnieniu których organ może nie uwzględnić wniosku dowodowego strony. Dopuszczono możliwość przeprowadzenia dowodu z zeznań świadka, jeżeli protokół z przesłuchania tego świadka w innym postępowaniu włączono jako dowód w sprawie. Wprowadzono zakaz zastępowania przesłuchania świadka jego wyjaśnieniami udzielonymi na piśmie. Proponuje się, aby przesłuchanie strony postępowania, świadka lub biegłego mogło nastąpić przy użyciu urządzeń technicznych umożliwiających przeprowadzenie tej

czynności na odległość. Proponuje się także wprowadzenie obowiązku podawania personaliów świadka, który ma zostać przesłuchany w informacji o planowanej czynności dowodowej. Wprowadzono możliwość przeprowadzenia konfrontacji - w celu wyjaśnienia sprzeczności, co do istotnych okoliczności stanu faktycznego sprawy, w zakresie złożonych zeznań lub sporządzonych opinii. Planowane rozwiązania służyć mają pogłębieniu u obywateli zaufania do organów podatkowych w toku prowadzonych postępowań i kontroli. Służą wzmocnieniu gwarancji proceduralnych dla strony postępowania, a jednocześnie służą usprawnieniu przebiegu postępowania.

### **Rozprawa**

Proponuje się utrzymanie możliwości wykorzystania tej procedury w ramach prowadzonego postępowania przed organem drugiej instancji. Przyjęcie proponowanego rozwiązania, powinno przyczynić się do skrócenia postępowania w sprawie.

### **Umowa podatkowa**

Ustanowiono prawną podstawę do konsensualnego rozwiązywania sporów podatkowych poprzez zawarcie w nowej ordynacji podatkowej normy kompetencyjnej dla organów podatkowych do zawierania umów z podatnikami oraz określenie w przepisach formy procesowej i skutków prawnych takich porozumień. Norma kompetencyjna przewiduje, że umowa może zostać zawarta w szczególności w przypadku trudnych do usunięcia wątpliwości co do stanu faktycznego w sprawie. Katalog obszarów możliwych uzgodnień jest otwarty (niewyczerpujący). Umowy podatkowe będą zawierane po przeprowadzeniu uzgodnień między podatnikiem a organem podatkowym i dokumentowane protokołem, stwierdzającym m.in. zakres i treść dokonanych uzgodnień. Umowa będzie mogła zostać zawarta w dowolnej procedurze podatkowej. Proponowane rozwiązanie pozwoli zwiększyć efektywność prowadzonych sporów podatkowych poprzez wygaszenie części z nich, ograniczenie kosztów postępowań, w tym kosztów procesowych. Nastąpi również zmniejszenie współczynnika zaskarżalności decyzji podatkowych przez odwołania i skargi do sądów administracyjnych, a w konsekwencji zmniejszenie obciążeń dla organów odwoławczych oraz sądów. Wprowadzenie przedmiotowej procedury zapewni również dobrowolne wykonanie przez podatnika - stronę zobowiązania podatkowego wynikającego z decyzji opartej na umowie i zwiększenie prawdopodobieństwa realizacji zobowiązań podatkowych w przyszłości.

### **Mediacja**

Jako mechanizm procesowy ułatwiający komunikację między organem podatkowym (pracownikiem działającym z jego upoważnienia) a podatnikiem, zostanie wprowadzona mediacja podatkowa – procedura rozwiązywania sporów z udziałem pośrednika - mediatora. Jej wszczęcie będzie możliwe na każdym etapie tego postępowania (tj. w I

lub w II instancji). Strony będą dokonywać swobodnego, wspólnego wyboru mediatora z listy prowadzonej przez Szefa KAS. Wynik mediacji będzie dokumentowany w protokole zawierającym m.in. informację o treści umowy lub jej braku. Proponowane rozwiązanie pozwoli osiągnąć efekty wskazane powyżej w stosunku do umów. Równocześnie da ono lepsze zrozumienie prawnych i faktycznych uwarunkowań (aspektów) sprawy, spowoduje zmniejszenie napięć towarzyszących sporom konfliktom, wypracowanie lepszego nastawienia uczestników sporów do siebie nawzajem, nawet w przypadku niezawarcia umowy.

### **Uproszczone postępowanie podatkowe**

Proponuje się stworzyć model postępowania uproszczonego. Fundamentem postępowania uproszczonego powinien być brak postanowienia o wszczęciu, brak zawiadomienia o wyznaczeniu terminu do wypowiedzenia się w sprawie zebranego materiału dowodowego oraz niesporządzanie uzasadnienia wydanej w tym trybie decyzji, które będzie konieczne tylko na żądanie strony wniesione już po doręczeniu decyzji. Termin do wniesienia odwołania będzie liczony dopiero od dnia doręczenia stronie uzasadnienia decyzji. Zastosowanie trybu uproszczonego wymaga bezwzględnie zgody lub wniosku strony. Ten nowy tryb procedowania przyczyni się do szybszego rozstrzygnięcia sprawy w zamian za rezygnację z pewnych gwarancji procesowych oraz zwiększy koncentrację zasobów organów podatkowych na sprawach trudnych, co daje pole do poprawy jakości i terminowości ich działania.

### **Odwołania**

W projektowanym akcie wprowadzono możliwość złożenia skargi na decyzje organu pierwszej instancji, w sytuacji gdy obejmuje ona wyłącznie zarzuty naruszenia prawa materialnego. Ograniczono możliwość orzekania na niekorzyść strony w postępowaniu odwoławczym. Wydłużono z 14 dni do 30 dni termin do złożenia odwołania, a zażalenia z 7 do 14 dni.

### **Identyfikacja i ewidencja podatników**

Wszystkie obecnie obowiązujące przepisy w zakresie ewidencji i identyfikacji podatników zostały co do zasady uwzględnione w projektowanych przepisach. Przepisy dotyczące ewidencji płatników składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne zostały przeniesione do ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, ze zm.), a projektowane przepisy ordynacji podatkowej w zakresie identyfikacji i ewidencji będą miały odpowiednie zastosowanie. Projektowane przepisy są dostosowane do praktyki identyfikacji podatkowej wynikającej z ustaw wchodzących w skład „Konstytucji Biznesu”, w szczególności procesu nadania, odmowy, unieważnienia i uchylenia numeru NIP, z uwzględnieniem potrzeby jego uproszczenia. Interpretacje i informacje dotyczące

przepisów prawa podatkowego. Proponuje się wprowadzić możliwość występowania przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych do Naczelnego Sądu Administracyjnego z wnioskiem o wyjaśnienie przepisów prawnych, których stosowanie wywołało rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych w zakresie niezbędnym do wydania interpretacji ogólnej.

### **Konsultacja skutków podatkowych transakcji**

Proponuje się wprowadzenie procedury konsultacyjnej (jako typu postępowania podatkowego), w której wnioskodawca oraz organ podatkowy będą mogli w trybie konsultacji dokonać uzgodnień dotyczących przeszłych rozliczeń podatkowych przed zaistnieniem ewentualnego sporu. W ramach procedury będą dokonywane ustalenia faktyczne oraz uzgodnienia między organem podatkowym a podatnikiem. W postępowaniu konsultacyjnym będą wydawane decyzje podatkowe. Decyzje te, na zasadach ogólnych, będą wiążące dla organu podatkowego i podatnika oraz będą podlegać zaskarżeniu. W przyszłym postępowaniu podatkowym organ podatkowy nie będzie mógł zająć stanowiska różniącego się od wyrażonego w tej decyzji. Korzystanie z procedury konsultacyjnej będzie odpłatne. Proponowane rozwiązanie pozwoli wyposażyć podatników w cenny instrument uzyskiwania pewności prawa w sprawach złożonych i istotnych dla ich działalności. Nastąpi ograniczenie liczby sporów, a jeżeli takie powstaną będą prowadzone w warunkach mniej antagonizujących strony.

### **Klauzula ogólna przeciwko unikaniu opodatkowania**

Biorąc pod uwagę ochronę wpływów budżetowych, utrzymanie przedmiotowej instytucji jest niezbędne. Wprowadzenie tego rozwiązania do polskiego systemu prawa podatkowego z dniem 16 lipca 2016 r. uporządkowało system prawa podatkowego, wyznaczając granice dopuszczalnej optymalizacji podatkowej, jak również umocniło autonomię prawa podatkowego wobec prawa cywilnego. Dlatego też wskazane regulacje winny mieć zastosowanie w przypadku agresywnej optymalizacji podatkowej, której zasadniczym celem jest uzyskanie korzyści podatkowej. Proponuje się również zachowanie funkcji niezależnego nadzoru ekspercko - społecznego sprawowanego przez Radę ds. Przeciwdziałania Unikaniu Opodatkowania. Odmienne od obowiązującego rozwiązania, dokonano podziału scentralizowanej obecnie instytucji poprzez umieszczenie w Dziale I (przepisy ogólne), odrębnych rozdziałów „Klauzula ogólna przeciwko unikaniu opodatkowania” i „Rada do Spraw Przeciwdziałania Unikaniu Opodatkowania”, natomiast procedurę w tym zakresie unormowano w Dziale IV (postępowania szczególne), w rozdziale 4 „Przeciwdziałanie unikaniu opodatkowania”, podzielonym na trzy oddziały.

### **Program Współdziałania**



Ustanowiono zrębową regulację programu poprawnego rozliczenia opartego na współpracy (tzw. cooperative compliance). Program będzie maksymalnie odformalizowany i oparty na osobistym zobowiązaniu biorących w nim udział osób będących decydentami w podmiocie gospodarczym oraz w organie podatkowym – na porozumieniu między podatnikiem a administracją oraz na dobrej woli i zaufaniu okazywanym przez obie strony w praktyce. Każda ze stron będzie mogła swobodnie zdecydować o przystąpieniu oraz ewentualnym wystąpieniu z programu. Program będzie adresowany tylko do największych podatników. Wdrożenie tej procedury umożliwi, w miarę potrzeby, monitorowanie rozliczeń podmiotów strategicznych w czasie rzeczywistym. Spowoduje również, w przeważającej mierze, przesunięcie funkcji kontrolnej do wnętrza podatnika, a tym samym obniżenie kosztu tej kontroli dla organów podatkowych i umożliwienie im lepszej alokacji zasobów. Nastąpi zmniejszenie obciążeń administracyjnych przedsiębiorców wiążących się z przestrzeganiem prawa podatkowego, a kontrole organów podatkowych będą dla tej grupy podmiotów zdecydowanie mniej liczne i uciążliwe.

#### **Ustalanie wartości rzeczy lub praw majątkowych**

W ramach procedury ustalania wartości zasadą będzie określanie wartości rzeczy lub praw majątkowych w pierwszej kolejności przez podatnika, a w przypadku, gdy podatnik nie określi tej wartości albo wartość określona przez niego nie będzie odpowiadała według wstępnej oceny organu podatkowego wartości rynkowej, po bezskutecznym wezwaniu zobowiązanego organ ten będzie uprawniony do określenia przedmiotowej wartości. Wskazana procedura określa zarówno zasady przeprowadzenia wstępnej oceny wartości, jak również zasady ustalania wartości rynkowej rzeczy lub praw majątkowych, w sytuacji, gdy do ustalania tej wartości będzie powoływany biegły. Przyjęcie przedmiotowych regulacji ujednolici w większości przypadków zasady określania wartości rzeczy lub praw majątkowych dla celów podatkowych.

#### **Odtwarzanie akt**

Wprowadzenie rozwiązania zaproponowanego w projektowanej ordynacji podatkowej dotyczącego materii odtwarzania akt ma charakter nowatorski. Oczekiwane efekty wiążą się przede wszystkim z wykorzystaniem tej procedury w przypadku zaginięcia akt lub ich zniszczenia w całości lub w części. Wprowadzenie rozwiązania w zakresie odtwarzania akt zapewni kompleksowy charakter regulacji prawnych dotyczących procedury podatkowej i z pewnością wyeliminuje aktualny problem związany z brakiem podstaw prawnych do odtwarzania akt.

#### **Udział prokuratora, Rzecznika Praw Obywatelskich i Rzecznika Praw Podatnika**

Rozwiązania zaproponowane w projekcie ordynacji podatkowej, dotyczące udziału w procedurach podatkowych prokuratora, Rzecznika Praw Obywatelskich i Rzecznika Praw Podatnika, jednoznacznie porządkują tę problematykę. Oczekiwane efekty będą związane przede wszystkim z usunięciem wątpliwości w zakresie kompetencji oraz statusu prawnego prokuratora i Rzecznika Praw Obywatelskich w procedurach podatkowych.

### **Skargi i wnioski**

Rozwiązania zaproponowane w projektowanej ustawie dotyczące materii skarg i wniosków porządkują tą problematykę w ten sposób, że przepisy prawa podatkowego będą zawierały wyraźną regulację prawną odsyłającą do odpowiedniego stosowania przepisów k.p.a. w zakresie skarg i wniosków, co upowszechni tę formę dochodzenia swoich praw w sporach z organami podatkowymi.

**Stan:** 3.07.2019 r. – odbyło się I czytanie na posiedzeniu Sejmu, projekt skierowano do Komisji Finansów Publicznych.

Wejście ustawy w życie nastąpi w terminie, który zostanie przewidziany w ustawie Przepisy wprowadzające ustawę – Ordynacja podatkowa.

[Link](#)

## **10. Poselski projekt ustawy Karta Praw Podatnika**

Celem ustawy jest zapewnienie należytej ochrony praw podatników, która każdorazowo wymaga odpowiedniego wyważenia interesu publicznego i prywatnego w prawie podatkowym. Ustawa ma również na celu podniesienie świadomości społecznej praw podatnika.

Ustawa wprowadza do polskiego systemu podatkowego nową instytucję, to jest Kartę Praw Podatnika, rozumianą jako tekst normatywny, w którym w zwięzły sposób określone są podstawowe prawa podatników, którym odpowiadają obowiązki organów podatkowych.

Podstawowym zadaniem proponowanej karty nie jest przyznanie podatnikom nowych praw, bo te wynikają już z Konstytucji, a także z ustaw szczegółowych prawa proceduralnego i materialnego. Karta ma za zadanie wzmocnić ochronę tych praw, poprzez usystematyzowanie ich w formie zasad systemu prawa podatkowego, to jest norm zawartych bezpośrednio w prawie pozytywnym i cechujących się szczególną doniosłością dla systemu prawa podatkowego jako całości, poszczególnych jego części i instytucji. Normy zapisane w karcie, z istoty swej bardziej ogólne, podlegają uszczegółowieniu w innych ustawach, w tym w szczególności w Ordynacji podatkowej. Normy zapisane w karcie należy stosować łącznie z innymi normami albo bezpośrednio i

samodzielnie. Normy te powinny stanowić też kontekst interpretacyjny dla całego systemu prawa podatkowego, wszystkich pozostałych przepisów prawa podatkowego.

W niektórych obszarach proponowana karta uzupełnienia dotychczasowy katalog praw podatnika albo wyraża wprost prawa, których obowiązywanie obecnie jest niekiedy kwestionowane, choć nie powinno być. Jednakże nawet wówczas, gdy proponowana karta powtarza jedynie prawa, które wynikają już z innych przepisów, ma do odegrania ważną rolę porządkującą, wzmacniającą oraz edukacyjną. Karta w formie krótkiej ustawy ułatwi podatnikom, szczególnie tym nie korzystającym z usług profesjonalnych pełnomocników, odnalezienie i powołanie konkretnej podstawy prawnej dla ochrony ich praw.

Ustanowione w karcie liczne obowiązki informacyjne są wyrazem roli edukacyjnej, jaką karta ma odegrać wobec podatników i przedstawicieli administracji podatkowej.

**Stan:** 10.09.2019 r. – wpłynęło stanowisko Rządu.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

Nazwa Deloitte odnosi się do jednej lub kilku jednostek Deloitte Touche Tohmatsu Limited, prywatnego podmiotu prawa brytyjskiego z ograniczoną odpowiedzialnością i jego firm członkowskich, które stanowią oddzielne i niezależne podmioty prawne. Dokładny opis struktury prawnej Deloitte Touche Tohmatsu Limited oraz jego firm członkowskich można znaleźć na stronie [www.deloitte.com/pl/onas](http://www.deloitte.com/pl/onas). W Polsce usługi na rzecz klientów świadczą: Deloitte Advisory sp. z o.o., Deloitte Polska Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Sp.k., Deloitte Doradztwo Podatkowe Dąbrowski i Wspólnicy sp.k., Deloitte PP sp. z o.o., Deloitte Polska Sp. z o.o., Deloitte Strategy and Research Sp. z o.o., Deloitte Consulting S.A., Deloitte Legal, Pasternak, Korba, Moskwa, Jarmul i Wspólnicy sp. k., Deloitte Services sp. z o.o. (wspólnie określane mianem „Deloitte Polska”), będące jednostkami stowarzyszonymi Deloitte Central Europe Holdings Limited. Deloitte Polska jest jedną z wiodących firm doradczych w kraju, świadczącą usługi profesjonalne w obszarach: audytu, doradztwa podatkowego, konsultingu, zarządzania ryzykiem, doradztwa finansowego oraz prawnego za pośrednictwem ponad 2000 profesjonalistów z Polski i zagranicy.

Powyższa publikacja zawiera jedynie informacje natury ogólnej. Deloitte Touche Tohmatsu Limited, firmy członkowskie oraz podmioty stowarzyszone nie świadczą tym samym, ani nie przedstawiają w tej publikacji porad księgowych, podatkowych, inwestycyjnych, finansowych, konsultingowych, prawnych czy innych. Nie należy także wyłącznie na podstawie zawartych tu informacji podejmować jakichkolwiek decyzji dotyczących Państwa działalności. Przed podjęciem jakichkolwiek decyzji lub działań dotyczących kwestii finansowych czy biznesowych powinni Państwo skorzystać z porady profesjonalnego doradcy. Deloitte Touche Tohmatsu Limited, firmy członkowskie oraz podmioty stowarzyszone nie ponoszą odpowiedzialności za jakiegokolwiek szkody wynikające z wykorzystania informacji zawartych w publikacji ani za Państwa decyzje podjęte w związku z tymi informacjami. Osoby korzystające z powyższej publikacji robią to na własne ryzyko i ponoszą pełną związaną z tym odpowiedzialność.

© 2019 Deloitte Polska