



Przegląd zmian w prawie podatkowym

Aktualne informacje dotyczące zmian w prawie podatkowym oraz projektów ustaw i rozporządzeń z tego zakresu.

Spis treści

VAT	6
Wejście w życie	6
1. Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 15 października 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług	
Projekty	6
1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania	
2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu określenia zakresu wykorzystywania nabywanych towarów i usług do celów działalności gospodarczej w przypadku niektórych podatników	
Akcyza i cło	9
Weszło w życie	9
1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń celnych	
Projekty	9
1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień wyrobów akcyzowych z obowiązku oznaczania znakami akcyzy	
Podatki dochodowe	11
Weszło w życie	11
1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej	
2. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 stycznia 2020 r. zmieniające	

rozporządzenie w sprawie cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych

3. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2020 r. **zmieniające rozporządzenie w sprawie cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych**

Projekty

13

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych**
2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych**
3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 26 ust. 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych**
4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 41 ust. 12 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych**
5. Ustawa z dnia 20 grudnia 2019 r. **o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych**
6. Obywatelski projekt ustawy - **Emerytura bez podatku oraz o zmianie niektórych innych ustaw**
7. Projekt ustawy z dnia 29 października 2019 r. **o zmianie ustawy o podatku od osób prawnych, ustawy o wymianie informacji z innymi państwami oraz ustawy – Ordynacja Podatkowa**
8. Projekt ustawy z dnia 10 października 2019 r. **o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne**
9. Ustawa z dnia 9 stycznia 2020 r. **o zmianie ustawy o podatku dochodowym**

**od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym
od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne**

Pozostałe 23

Wejdzie w życie 23

1. Ustawa z dnia 11 września 2019 r. **o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw**

Projekty 23

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 listopada 2019 r. **w sprawie opłat na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kapitałowym**
2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 listopada 2019 r. **w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej domu maklerskiego**
3. Poselski projekt ustawy **o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn**
4. Poselski projekt ustawy – **Karta Praw Podatnika**
5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 grudnia 2019 r. **w sprawie sposobu prowadzenia przez Komisję Nadzoru Finansowego ewidencji akcji**
6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej**
7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2019 r. **w sprawie odbierania przez Komisję Nadzoru Finansowego zgłoszeń naruszeń rozporządzenia 596/2014 oraz rozporządzenia 2017/1129**
8. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. **w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych**
9. Poselski projekt ustawy **o zmianie ustawy o finansach publicznych**
10. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2020 r. **w sprawie wniosku wspólnego o wydanie interpretacji indywidualnej**
11. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2020 r. **w sprawie wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej**
12. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2020 r. **w sprawie**

zgłoszeń przewozu towarów

- 13.** Projekt ustawy z dnia 8 stycznia 2020 r. **o wzajemnym uznawaniu towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim**
- 14.** Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy - **Kodeks postępowania administracyjnego**
- 15.** Senacki projekt ustawy **o zmianie ustawy o finansach publicznych**

VAT

Wejdzie w życie

1. Rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 15 października 2019 r. **w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług**

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2020 r.

Rozporządzenie określa szczegółowy zakres danych objętych deklaracjami, o których mowa w art. 99 ust. 1- 3 ustawy o VAT, niezbędny do rozliczenia podatku, obliczenia jego wysokości, w tym wysokości podstawy opodatkowania, podatku należnego i podatku naliczonego, a także dane dotyczące podatnika. Ponadto określa szczegółowy zakres danych objętych ewidencją, o których mowa w art. 109 ust. 3 ustawy o VAT, pozwalający na prawidłowe rozliczenie podatku oraz prawidłowe sporządzenie informacji podsumowującej.

[Link](#)

Projekty

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2019 r. **w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania**

Jednym z instrumentów umożliwiających kontrolę prawidłowości rozliczeń w podatku VAT jest obowiązek prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących przez podatników dokonujących sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych. Nowe rozwiązanie pozwoli na stosowanie do prowadzenia ewidencji sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych kas mających postać oprogramowania, co ma zachęcić przedsiębiorców do wyjścia z szarej strefy poprzez łatwą dostępność i obniżenie całkowitych kosztów posiadania kas rejestrujących. Kasy te mają stanowić alternatywę dla użytkowanych dotychczas przez podatników kas rejestrujących. Kasy te, tak jak kasy on-line, będą posiadały funkcję przesyłu danych do systemu teleinformatycznego za pośrednictwem sieci telekomunikacyjnej. Pozwoli to na ciągłe, zautomatyzowane i bezpośrednie przesyłanie danych z kas z prowadzonej

ewidencji oraz o zdarzeniach fiskalnych, które zaistniały podczas ich użytkowania. Zgromadzone dane służyć będą dla celów analitycznych i kontrolnych. System kontroli przekazywania danych dotyczących ewidencji sprzedaży prowadzonej za pomocą kas rejestrujących stanowi jedno z kluczowych narzędzi do walki z tzw. szarą strefą, co przyczynia się do wzmocnienia uczciwej konkurencji wśród przedsiębiorców.

Proponuje się wprowadzenie możliwości stosowania kas rejestrujących mających postać oprogramowania przez podatników, u których wartość sprzedaży nie przekroczyła 10 mln euro. Projekt rozporządzenia określa wymagania techniczne dla takich kas, mających postać oprogramowania oraz sposób ich używania. Stosowanie kas w postaci oprogramowania ma zwiększyć efektywność działań administracji skarbowej w zakresie zwalczania nierejestrowanej sprzedaży detalicznej oraz unikania i uchylania się od opodatkowania w zakresie podatku VAT poprzez wprowadzone mechanizmy kontrolne w czasie rzeczywistym.

Stan: 20.01.2020 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu określenia zakresu wykorzystywania nabywanych towarów i usług do celów działalności gospodarczej w przypadku niektórych podatników

W związku z tym, że z przepisów dotyczących finansowania uczelni publicznych oraz instytutów badawczych wynika, że od 2019 r. obowiązują już (w większości) nowe metody finansowania tych podmiotów na podstawie ustawy PoSWiN, przygotowany projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania docelowe nowelizujące § 6 i § 7 rozporządzenia w sprawie prewspółczynnika. Proponowane rozwiązania docelowe (nowe brzmienie § 6 i § 7 rozporządzenia w sprawie prewspółczynnika) określają sposób wyliczenia prewspółczynnika przez uczelnie publiczne i instytuty badawcze dostosowany do nowych źródeł finansowania przewidzianych w ustawie PoSWiN i udzielanych tym podmiotom od 2019 r. na zadania których realizacja nie mieści się w działalności gospodarczej. Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania docelowe odwołują się jedynie do strumieni finansowych regulowanych przepisami ustawy PoSWiN, dokonując nowelizacji w § 1 projektu rozporządzenia:

1) § 6 rozporządzenia w sprawie prewspółczynnika, przez nadanie nowego brzmienia tego przepisu, w którym w stosunku do poprzedniego jego brzmienia zmiana

polega tylko na uaktualnieniu opisu mianownika wzoru, według którego wyliczany jest sposób określenia proporcji w przypadku uczelni publicznych;

2) § 7 rozporządzenia w sprawie prewspółczynnika, przez nadanie nowego brzmienia tego przepisu, w którym w stosunku do poprzedniego jego brzmienia zmiana polega tylko na uaktualnieniu opisu mianownika wzoru, według którego wyliczany jest sposób określenia proporcji w przypadku instytutu badawczego.

Ponieważ obok finansowania zadań uczelni publicznych i instytutów badawczych od 2019 r. na nowych zasadach przewidzianych w ustawie PoSWiN, przepisy wprowadzające zapewniają możliwość przyznawania tym podmiotom (oraz ich rozliczana) w 2019 r. i w latach kolejnych środków publicznych na zasadach określonych w ustawie – Prawo o szkolnictwie wyższym lub ustawie o zasadach finansowania nauki (w przypadku instytutów badawczych – w ustawie o zasadach finansowania nauki) – w projekcie rozporządzenia proponuje się odpowiednie dodatkowe rozwiązania o charakterze przejściowym umożliwiające tym podmiotom sposób wyliczenia prewspółczynnika.

Wprowadzane przepisy będą stosowane począwszy od rozliczenia podatku od towarów i usług za styczeń 2020 r.

Stan: 20.12.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

Akcyza i cło

Weszło w życie

1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. **zmieniające rozporządzenie w sprawie zgłoszeń celnych**

Rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 stycznia 2020 r.

Rozporządzenie ma na celu uwzględnienie sygnałów przedsiębiorców dokonujących operacji handlowych w zakresie tzw. handlu e-Commerce (małe przesyłki w sprzedaży wysyłkowej) dotyczących zbiorczych zgłoszeń kurierskich.

Rozporządzenie wprowadza uproszczenie polegające na umożliwieniu składania zbiorczych zgłoszeń celnych w odniesieniu do przesyłek zwolnionych z cła na podstawie art. 23 i art. 24 rozporządzenia Rady (WE) nr 1186/2009 z dnia 16 listopada 2009 r. ustanawiającego wspólnotowy system zwolnień celnych (Dz. Urz. UE L 324 z 10.12.2009, str. 23) i niezwolnionych z podatku w trybie przepisów odrębnych, których łączna wartość w jednej przesyłce nie przekracza równowartości 150 euro.

[Link](#)

Projekty

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień wyrobów akcyzowych z obowiązku oznaczania znakami akcyzy**

Przedkładany projekt rozporządzenia wprowadza ułatwienia dla przedsiębiorców polegające na czasowym zwolnieniu wytworzonego na terytorium kraju, importowanego oraz nabywanego wewnątrzspółnotowo płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich przeznaczonych do sprzedaży przed dniem 1 lipca 2020 r. z obowiązku oznaczania legalizacyjnymi znakami akcyzy. Na podstawie przepisów ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. zmieniającej ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2404) wytworzony na terytorium kraju, importowany oraz nabywany wewnątrzspółnotowo płyn do papierosów elektronicznych i wyroby nowatorskie będą od dnia 1 lipca 2020 r. podlegały obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy, w tym również wyroby znajdujące się już w sprzedaży, które podlegały będą

obowiązkowi oznaczenia legalizacyjnymi znakami akcyzy. Z uwagi na bardzo dużą ilość punktów sprzedaży przedmiotowych wyrobów oznaczenie legalizacyjnymi znakami akcyzy wszystkich wyrobów znajdujących się w sprzedaży będzie wiązało się z wycofaniem wszystkich przedmiotowych wyrobów z półek sklepowych i całego łańcucha dostaw, a co za tym idzie z dużymi kosztami logistycznymi oraz wstrzymaniem sprzedaży. Wstrzymanie procesu dystrybucji i sprzedaży wyrobów może wpłynąć także na powstanie strat budżetowych z tytułu zmniejszonych wpływów z tytułu podatku VAT.

Projekt rozporządzenia wprowadza czteromiesięczne zwolnienie z obowiązku oznaczania legalizacyjnymi znakami akcyzy tj. do dnia 31 października 2020 r. płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich, przeznaczonych do sprzedaży przed dniem 1 lipca 2020 r.

Stan: 20.01.2020 r. – projekt znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2020 r.

[Link](#)

Podatki dochodowe

Weszło w życie

1. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. **w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej**

Rozporządzenie weszło w życie z dniem 21 stycznia 2020 r.

Rozporządzenia wprowadza (na zasadzie kontynuacji zaniechania określonego rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 26 września 2017 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych dochodów spółek kapitałowych powstałych z przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1828), dalej: „rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 26 września 2017 r.”) zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób prawnych od dochodów, uzyskanych przez podatników powstałych w wyniku przekształcenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (dalej: „SP ZOZ”) w spółki kapitałowe, na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190, z późn. zm.). Dochód do opodatkowania powstaje w związku z brakiem możliwości dokonywania odpisów amortyzacyjnych od środków trwałych (m.in. budowli i budynków), wniesionych nieodpłatnie do spółki przez podmiot tworzący oraz z uwagi na niemożność legitymizowania się przez podmiot przekształcany tytułem własności lub współwłasności tych środków trwałych, przed ich wniesieniem do spółki.

Zakłada się, iż zaniechanie poboru podatku dochodowego będzie obejmowało te spółki kapitałowe, których udziałowcami lub akcjonariuszami w całości są Skarb Państwa, jednostki samorządu terytorialnego oraz uczelnia medyczna.

Z danych przedstawionych przez Ministerstwo Zdrowia wynika, że formę organizacyjno-prawną z SP ZOZ w spółkę kapitałową zmieniły 94 zakłady lecznicze, przy czym samorząd posiada 100% udziałów w 66 spółkach kapitałowych, natomiast w jednej spółce – w Specjalistycznym Centrum Medycznym im. Jana Pawła II S.A. z siedzibą w Polanicy-Zdroju prawa z akcji SP wykonuje Minister Zdrowia.

Rozporządzenie przewiduje, że zaniechanie poboru podatku dochodowego będzie miało zastosowanie do dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.

[Link](#)

2. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 stycznia 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych

Rozporządzenie weszło w życie z dniem 17 stycznia 2020 r.

Wskutek uchwalenia ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych (Dz.U. poz. 2200), dostosowania terminologii w rozporządzeniu w sprawie cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych.

Zmiana wprowadzana rozporządzeniem ma charakter dostosowawczy i polega na zastąpieniu odesłania do „decyzji w sprawie porozumienia, o której mowa w art. 20a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa” odesłaniem do „uprzedniego porozumienia cenowego”. Konieczność zmiany wynika z uchwalenia ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych.

[Link](#)

3. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych

Rozporządzenie weszło w życie z dniem 14 stycznia 2020 r.

Wskutek uchwalenia ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych (Dz.U. poz. 2200), zachodzi konieczność dostosowania terminologii w rozporządzeniu w sprawie cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych.

Zmiana wprowadzana projektem rozporządzenia ma charakter dostosowawczy i polega na zastąpieniu odesłania do „decyzji w sprawie porozumienia, o której mowa w art. 20a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa” odesłaniem do „uprzedniego porozumienia cenowego”. Konieczność zmiany wynika z uchwalenia ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych.

[Link](#)

Projekty

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych**

Wskutek uchwalenia ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzygnięciu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych (Dz. U. poz. 2200), zachodzi konieczność dostosowania terminologii w rozporządzeniu w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych.

Zmiany wprowadzane projektem rozporządzenia mają charakter dostosowawczy: pojęcia „uprzedniego porozumienia cenowego” i „jednostronnego uprzedniego porozumienia cenowego” zostają zastąpione pojęciami „porozumienia dotyczącego cen transferowych” i „jednostronnego porozumienia dotyczącego cen transferowych”. Konieczność zmiany wynika z uchwalenia ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzygnięciu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych, w której zastępowanym pojęciom nadano inne znaczenie.

Stan: 14.01.2020 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych**

Wskutek uchwalenia ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzygnięciu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych (Dz. U. poz. 2200), zachodzi konieczność dostosowania terminologii w rozporządzeniu w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych.

Zmiany wprowadzane projektem rozporządzenia mają charakter dostosowawczy: pojęcia „uprzedniego porozumienia cenowego” i „jednostronnego uprzedniego porozumienia cenowego” zostają zastąpione pojęciami „porozumienia dotyczącego cen

transferowych” i „jednostronnego porozumienia dotyczącego cen transferowych”. Konieczność zmiany wynika z uchwalenia ustawy z dnia 16 października 2019 r. o rozstrzyganiu sporów dotyczących podwójnego opodatkowania oraz zawieraniu uprzednich porozumień cenowych, w której zastępowanym pojęciom nadano inne znaczenie.

Stan: 14.01.2020 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 26 ust. 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych

Projektowane rozporządzenie ma na celu zmianę rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 26 ust 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2545), wydanego na podstawie delegacji ustawowej, zawartej w art. 26 ust. 9 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych. Zgodnie z przedmiotową delegacją Minister Finansów może w drodze rozporządzenia określić grupy podatników, grupy płatników lub czynności, w przypadku których zostanie wyłączone lub ograniczone stosowanie nowych zasad poboru podatku u źródła, określone w art. 26 ust. 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Z uwagi na planowaną nowelizację przepisów w zakresie poboru podatku u źródła, której wejście w życie planowane jest na III kwartał 2020 roku, proponuje się odroczyć (w ustalonym zakresie) stosowanie art. 26 ust 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych do momentu wejścia w życie wspomnianej nowelizacji. Dodatkowym powodem wydania rozporządzenia jest potrzeba rozszerzenia wyłączenia stosowania art. 26 ust. 2e ustawy na przypadki wypłat należności z tytułu odsetek lub dyskonta od obligacji oferowanych przez Skarb Państwa oraz Bank Gospodarstwa Krajowego nie tylko na rynkach zagranicznych, lecz również na rynkach krajowych.

Mając na uwadze planowaną nowelizację przepisów w zakresie poboru podatku u źródła a także specyficzny status Skarbu Państwa oraz Banku Gospodarstwa Krajowego, w projekcie rozporządzenia zaproponowano:

odroczenie (w ustalonym zakresie) stosowania art. 26 ust 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych do momentu wejścia w życie planowanej nowelizacji przepisów w zakresie podatku u źródła,

rozszerzenie bezterminowego wyłączenia stosowania art. 26 ust. 2e w przypadku wypłat należności z tytułu odsetek lub dyskonta od obligacji oferowanych przez Skarb Państwa oraz Bank Gospodarstwa Krajowego.

rozszerzenie bezterminowego wyłączenia stosowania art. 26 ust. 2e w przypadku wypłaty z tytułu niektórych świadczeń wykonywanych na rzecz Skarbu Państwa.

Stan: 24.12.2019 r. – projekt rozporządzenia został skierowany do podpisu ministra.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 6 grudnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 41 ust. 12 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Projektowane rozporządzenie ma na celu zmianę rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2018 r. w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 41 ust 12 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 . poz. 2545), wydanego na podstawie delegacji ustawowej, zawartej w art. 41 ust. 29 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Zgodnie z przedmiotową delegacją Minister Finansów może w drodze rozporządzenia określić grupy podatników, grupy płatników lub czynności, w przypadku których zostanie wyłączone lub ograniczone stosowanie nowych zasad poboru podatku u źródła, określone w art. 41 ust. 12 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Z uwagi na planowaną nowelizację przepisów w zakresie poboru podatku u źródła, której wejście w życie planowane jest na III kwartał 2020 roku, proponuje się odroczyć (w ustalonym zakresie) stosowanie art. 41 ust 12 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych do momentu wejścia w życie wspomnianej nowelizacji. Dodatkowym powodem wydania rozporządzenia jest potrzeba rozszerzenia wyłączenia stosowania art. 41 ust. 12 ustawy na przypadki wypłat należności z tytułu odsetek lub dyskonta od obligacji oferowanych przez Skarb Państwa oraz Bank Gospodarstwa Krajowego nie tylko na rynkach zagranicznych, lecz również na rynkach krajowych.

Mając na uwadze planowaną nowelizację przepisów w zakresie poboru podatku u źródła a także specyficzny status Skarbu Państwa oraz Banku Gospodarstwa Krajowego, w projekcie rozporządzenia zaproponowano:

odroczenie (w ustalonym zakresie) stosowania art. 41 ust 12 ustawy do momentu wejścia w życie planowanej nowelizacji przepisów w zakresie podatku u źródła, rozszerzenie bezterminowego wyłączenia stosowania art. 41 ust. 12 ustawy w przypadku wypłat należności z tytułu odsetek lub dyskonta od obligacji oferowanych przez Skarb Państwa oraz Bank Gospodarstwa Krajowego.

rozszerzenie bezterminowego wyłączenia stosowania art. 41 ust. 12 ustawy w przypadku wypłaty z tytułu niektórych świadczeń wykonywanych na rzecz Skarbu Państwa.

Stan: 23.12.2019 r. – projekt rozporządzenia został skierowany do podpisu ministra.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

5. Ustawa z dnia 20 grudnia 2019 r. **o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych**

Uchwalone przepisy wprowadzają zwolnienie od podatku dochodowego od osób fizycznych i od osób prawnych dla wsparcia udzielanego ze środków Funduszu. Rozwiązanie to jest spójne z obowiązującymi zwolnieniami, jakie zostały wprowadzone dla działań realizowanych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na rzecz poprawy jakości powietrza w naszym kraju. Zdaniem projektodawcy, wprowadzone zwolnienie korzystnie wpłynie na wzrost użytkowania m.in. pojazdów niskoemisyjnych i przyczyni się do upowszechnienia i przyspieszenia transformacji rynkowej w kierunku dalszego ograniczenia emisji szkodliwych substancji i poprawy jakości powietrza w Polsce.

Stan: 20.01.2020 r. – ustawę przekazano Prezydentowi do podpisu.

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

6. Obywatelski projekt ustawy - **Emerytura bez podatku oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Projekt ustawy zmierza do likwidacji obciążenia emerytów i rencistów podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz składką na ubezpieczenie zdrowotne, które pobierają:

- emerytury i renty wypłacane na podstawie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych;

- emerytury i renty wypłacane na podstawie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin;
- emerytury i renty wypłacane na podstawie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników;
- renty strukturalne wypłacane na podstawie ustawy o rentach strukturalnych w rolnictwie;
- emerytury wypłacane na podstawie ustawy o emeryturach pomostowych;
- emerytury i renty wypłacane na podstawie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin;
- renty wypłacane na podstawie ustawy o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych;
- renty socjalne wypłacane na podstawie ustawy o rencie socjalnej.

Stan: 22.01.2020 r. – projekt ustawy skierowano do Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Polityki Społecznej i Rodziny.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

7. Projekt ustawy z dnia 29 października 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od osób prawnych, ustawy o wymianie informacji z innymi państwami oraz ustawy – Ordynacja Podatkowa

Zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych:

Projektowana ustawa w ramach działań uszczelniających system podatków dochodowych ma przeciwdziałać rozbieżnościom w kwalifikacji struktur hybrydowych, które są wykorzystywane przez międzynarodowe korporacje do stosowania agresywnej optymalizacji podatkowej. Niedopasowania hybrydowe występują, gdy państwa mają różne przepisy w kwalifikowaniu pod względem podatkowym dochodów lub podmiotów, co może powodować podwójne zaliczenie płatności do kosztów uzyskania przychodów (DD – double deduction) lub z jednej strony zaliczenie do kosztów uzyskania przychodów i brak zaliczenia do przychodów po drugiej stronie (D/NI - deduction/no inclusion). Przepisy ATAD 2 obejmują różnice w relacjach pomiędzy systemami opodatkowania przedsiębiorstw w państwach członkowskich i nakazują wprowadzenie uregulowań, które

spowodują odmowę zaliczenia płatności do kosztów uzyskania przychodów lub nakażą zaliczenie kwoty do przychodu.

Celem wprowadzenia nowych przepisów jest zwiększenie odporności polskiego rynku, a tym samym rynku wewnętrznego Unii Europejskiej, na rozbieżności w kwalifikacji struktur hybrydowych.

Dodatkowymi zmianami zawartymi w projektowanej ustawie jest wprowadzenie szczególnej klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania dotyczącej art. 15cb ustawy o CIT.

Zmiany w ustawie o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami.

Projektowana ustawa nakłada na Szefa Krajowej Administracji Skarbowej obowiązek przekazywania informacji o schematach podatkowych transgranicznych organom podatkowym państw członkowskich (oraz w ograniczonym zakresie Komisji Europejskiej), jak również zakres, sposób i termin przekazania tej informacji.

Zakres przekazywanych informacji obejmować będzie informacje uzyskiwane na podstawie art. 86a § 1 pkt 5 i 86f § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.).

Informacja ma być przekazywana automatycznie docelowo w przeciągu miesiąca od zakończenia kwartału, w którym organ otrzymał informację od podmiotu obowiązanego. Pierwsza wymiana ma jednak nastąpić do dnia 31 października 2020 r.

Zmiany w Ordynacji podatkowej

Projekt przewiduje również zmianę w zakresie retrospektywnego przekazywania informacji o schematach podatkowych transgranicznych, która dotyczy obowiązków wspomagającego. Zmiana ta ma związek z obecnie obowiązującymi przepisami rozdziału 11a Ordynacji podatkowej (tj. przyjętymi rozwiązaniami przez polskiego ustawodawcę implementującego przepisy dyrektywy MDR). Dyrektywa MDR przewiduje obowiązek retrospektywnego raportowania przez „pośrednika” i „właściwego podatnika”, tj. podmiotach zdefiniowanych w przepisach dyrektywy. Polskie regulacje implementujące unijną definicję „pośrednika” wprowadziły natomiast pojęcia promotora i wspomagającego.

Aby zapewnić spójność z celem dyrektywy MDR konieczne jest także uszczegółowienie przesłanek obowiązku przekazywania do Szefa Krajowej Administracji Skarbowej informacji o schemacie podatkowym transgranicznym, który spełnia przesłankę szczególnej cechy rozpoznawczej, o której mowa w art. 86a § 1 pkt 13 lit. a tiret drugie ustawy Ordynacja podatkowa (tj. schemacie podatkowym, w którym uczestniczy odbiorca płatności z „raju podatkowego”). Niezbędne w tym zakresie jest uwzględnienie unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów

podatkowych przyjmowanego przez Radę Unii Europejskiej, w sytuacji gdy przepisy krajowe nie zawierają wszystkich państw lub terytoriów określonych w unijnym wykazie.

Stan: 5.11.2019 r. – projekt ustawy znajduje się na etapie Komisji Prawniczej.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

8. Projekt ustawy z dnia 10 października 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeniesieniem środków z otwartych funduszy emerytalnych na indywidualne konta emerytalne

Projekt ustawy realizuje założenia przyjęte w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, opracowanej na podstawie przyjętego przez Radę Ministrów „Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju”. Jednym z pięciu filarów Planu na rzecz odpowiedzialnego rozwoju jest „Kapitał dla rozwoju”, którego elementem jest Program Budowy Kapitału (PBK), będący narzędziem budowania oszczędności Polaków. PBK ma na celu zwiększenie bezpieczeństwa finansowego Polaków i stabilności systemu finansów publicznych, rozwój lokalnego rynku kapitałowego oraz podniesienie potencjału rozwoju gospodarki. PBK zapewni stworzenie dobrowolnego kapitałowego systemu oszczędzania w Polsce oraz długoterminowych produktów inwestycyjnych. Silny rynek kapitałowy jest niezbędny dla budowy silnych fundamentów gospodarki, podwyższania potencjału wzrostu dochodów indywidualnych i PKB, co długoterminowo sprzyja wzmocnieniu stabilności systemu emerytalnego oraz wzrostowi świadczeń emerytalnych.

Niniejszy projekt ustawy zakłada przebudowę modelu funkcjonowania OFE w taki sposób, że:

- Powszechne towarzystwa emerytalne (PTE) zarządzające OFE przekształcą się w towarzystwa funduszy inwestycyjnych (TFI), zaś OFE staną się specjalistycznymi funduszami inwestycyjnymi otwartymi (SFIO).
- 100% aktywów netto OFE zostanie przekazanych na indywidualne konta emerytalne (IKE) prowadzone przez TFI, które będą dziedziczone.
- Wypłata emerytur z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS) podlega podatkowi dochodowemu według skali. W przypadku oszczędzania w IKE od wypłat środków gromadzonych na IKE nie jest pobierany PIT. W związku z tym pobrana zostanie ze środków funduszy tzw. opłata przekształceniowa na rzecz FUS w łącznej wysokości 15%, której płatność zostanie rozłożona na 2 lata. Wysokość opłaty odpowiada poziomowi efektywnej stopy opodatkowania emerytur wypłacanych z FUS i zapewnia równe traktowanie uczestników OFE przenoszących aktywa do IKE oraz ubezpieczonych w ZUS.

- Polityka inwestycyjna SFIO przekształconych z OFE zostanie dostosowana do wieku i profilu ryzyka ubezpieczonych w długim terminie w sposób zapewniający ochronę wartości środków pochodzących z OFE.
- Koszty zarządzania przez TFI środkami pochodzącymi z OFE będą ściśle limitowane.
- Możliwe będzie złożenie deklaracji przez członka OFE o przeniesieniu środków zgromadzonych w OFE do ZUS działającego w imieniu i na rzecz FUS i dopisaniu wartości przeniesionych środków do kapitału zgromadzonego na koncie w ZUS. Przy wyborze tej opcji nie będzie pobierana opłata przekształceniowa;
- W związku z wysokim skomplikowaniem przenoszonych aktywów z OFE (kilkaset różnego rodzaju instrumentów finansowych w Polsce i zagranicą) oraz mając na celu szersze zróżnicowanie (zdywersyfikowanie) polityki inwestycyjnej FRD w środowisku niskich stóp procentowych, skutkujących oczekiwanym spadkiem stóp zwrotu z aktywów FRD, zarządzanie środkami FRD zlecone będzie wyspecjalizowanemu w inwestycjach podmiotowi w postaci towarzystwa funduszy inwestycyjnych zależnego od Polskiego Funduszu Rozwoju S.A. (PFR). PFR to spółka realizująca misję publiczną, zgodnie z ustawą z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym. PFR jest spółką Skarbu Państwa oferującą instrumenty służące rozwojowi przedsiębiorstw, jednostek samorządu terytorialnego oraz osób prywatnych, która inwestuje w zrównoważony rozwój społeczny i wzrost gospodarczy Państwa. PFR odgrywa wiodącą rolę w systemie instytucji rozwoju, współpracując ściśle z innymi instytucjami rozwoju tj. Bankiem Gospodarstwa Krajowego, Agencją Rozwoju Przemysłu, Korporacją Ubezpieczeń i Kredytów Eksportowych, Polską Agencją Inwestycji i Handlu oraz Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości, zgodnie z ustawą z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju, w celu realizacji Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. Należy więc podkreślić, że PFR, a co za tym idzie także TFI PFR, posiada zarówno unikalny status jak i doświadczenie by w efektywny sposób zarządzać aktywami FRD. Jednocześnie należy zaznaczyć, że obowiązujący obecnie model administrowania FRD (zarządzanie bezpośrednio przez ZUS) nie może być uznany za adekwatny dla rozszerzonej, bardziej inwestycyjnej struktury aktywów FRD związanej z przeniesieniem do tego funduszu aktywów pochodzących z OFE. Zarządzanie FRD będzie bowiem wówczas wymagało zwiększonych kompetencji z zakresu nowoczesnego zarządzania aktywami (Asset management), które posiada TFI PFR.

Istotnym oczekiwanym efektem jest wzrost oszczędności długoterminowych w postaci kapitału emerytalnego Polaków poprzez upowszechnienie IKE, odbudowa zaufania i wzrost przejrzystości systemu emerytalnego, w tym poprzez jasne oddzielenie systemu

dobrowolnego, kapitałowego i prywatnego oraz powszechnego, obowiązkowego i publicznego.

Stan: 13.11.2019 r. – projekt ustawy jest na etapie Rady Ministrów.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 listopada 2019 r., z wyjątkami.

[Link](#)

9. Ustawa z dnia 9 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne

Proponowane rozwiązania zmieniają zakres usługi polegającej na udostępnianiu podatnikom podatku dochodowego od osób fizycznych przez organy podatkowe wstępnie wypełnionych zeznań podatkowych. Ustawa zmienia zakres usługi polegającej na udostępnianiu przez organy podatkowe wstępnie wypełnionych zeznań podatkowych. Usługa nie znajdzie zastosowania do zeznań składanych przez podatników w związku z prowadzoną przez nich pozarolniczą działalnością gospodarczą lub działami specjalnymi produkcji rolnej.

W efekcie proponowanej zmiany, KAS nie będzie udostępniał zeznań podatkowych PIT-28S, PIT-36S i PIT 36LS, składanych przez podatników będących przedsiębiorstwem w spadku. Na tych formularzach rozliczane są bowiem wyłącznie przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej, a dla celów podatku dochodowego, przychody przedsiębiorstwa w spadku uznawane są za przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej.

Ponadto nie będzie udostępnione za pośrednictwem portalu podatkowego wstępnie wypełnione przez KAS zeznanie PIT-36L, ponieważ to zeznanie składają wyłącznie podatnicy, którzy osiągają przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej lub działów specjalnych produkcji rolnej, z których dochód jest ustalany na podstawie prowadzonych ksiąg. Podatnicy, którzy składają zeznanie PIT-36L opodatkowują uzyskane dochody według jednolitej 19% stawki podatku.

Zmiana zakresu usługi obejmie również zeznanie PIT-36. KAS nie udostępni podatnikowi zeznania PIT-36, jeżeli do jego złożenia będzie obowiązany podatnik prowadzący pozarolniczą działalność gospodarczą lub dział specjalny produkcji rolnej. Podatnicy, którzy osiągają przychody z tych tytułów, składają zeznanie PIT-36, jeżeli korzystają z opodatkowania według skali podatkowej. KAS nie udostępni podatnikowi zeznania PIT-36, jeżeli w zeznaniu tym podatnik będzie obowiązany rozliczyć np. przychody ze stosunku pracy i jednocześnie przychody z pozarolniczej działalności

gospodarczej. W ramach usługi zeznanie PIT-36 zostanie podatnikowi udostępnione, jeżeli w zeznaniu tym podatnik będzie rozliczał np. osiągnięte przychody ze stosunku pracy, z najmu i z odpłatnego zbycia rzeczy ruchomych.

Stan: 21.01.2020 r. – ustawa została przekazana Komisji Finansów Publicznych.
Ustawa wejdzie w życie z dniem 15 lutego 2020 r.

[Link](#)

Pozostałe

Wejdzie w życie

1. Ustawa z dnia 11 września 2019 r. o **zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw**

Ustawa wejdzie w życie z dniem 30 lipca 2020 r.

Projektowana regulacja przewiduje uproszczenie i usprawnienie postępowania egzekucyjnego.

[Link](#)

Projekty

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 listopada 2019 r. w **sprawie opłat na pokrycie kosztów nadzoru nad rynkiem kapitałowym**

Wydanie rozporządzenia w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru bankowego wynika z upoważnienia ustawowego zawartego w art. 17 ust. 14 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym.

Ustawa z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem nadzoru nad rynkiem finansowym oraz ochrony inwestorów na tym rynku (Dz. U. poz. 2243), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. wprowadziła zmiany w zakresie finansowania kosztów nadzoru. Koszty nadzoru będą finansowane bez pośrednictwa budżetu państwa, bezpośrednio z przychodów Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego (UKNF), państwowej osoby prawnej działającej w oparciu o plan finansowy. Zgodnie z art. 19a ust. 7 ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym dodanej przez ustawę z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem nadzoru nad rynkiem finansowym oraz ochrony inwestorów na tym rynku, wpłaty i opłaty na pokrycie kosztów nadzoru ustala się w oparciu o kwotę ustaloną w planie finansowym UKNF, a po zakończeniu roku obrotowego UKNF ustala się różnicę pomiędzy planowanymi a wykonanymi kosztami, którą uwzględnia się w rozliczeniu kosztów nadzoru w danym roku obrotowym.

Zmiany zasad pokrywania kosztów nadzoru oznaczają konieczność zmiany poszczególnych rozporządzeń określających sposób ponoszenia tych kosztów przez podmioty objęte nadzorem, w tym także podmioty rynku kapitałowego. Rozporządzenie

Ministra Finansów wydane na podstawie art. 17 ust. 14 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym zostało czasowo utrzymane w mocy do dnia 31 grudnia 2019 r. wymaga zastąpienia nowym rozporządzeniem.

W związku ze zmianą ustawy i czasowym utrzymaniem w mocy dotychczasowych przepisów wykonawczych koniecznej jest wydanie nowego rozporządzenia. W projekcie zmodyfikowano ustalony w 2015 r. mechanizm wprowadzający podział kosztów nadzoru netto, które dzielone są pomiędzy pięć grup podmiotowych wskazanych w § 18 projektowanego rozporządzenia. Nie stanowią one jednak całości kosztów nadzoru nad rynkiem kapitałowym. Koszty nadzoru netto to ta część kosztów nadzoru nad rynkiem kapitałowym, która nie została pokryta przez: (1) wpłatę o wysokości 16,5% kosztów nadzoru dokonywaną przez sektor bankowy, (2) wpłatę o wysokości 1,5% kosztów nadzoru dokonywaną przez sektor ubezpieczeniowy. W ramach grup koszty nadzoru netto są dodatkowo pomniejszane o łączną sumę opłat rocznych o stałej wysokości oraz łączną sumę opłat jednorazowych za niektóre czynności KNF wpłaconą w poprzednim roku kalendarzowym przez podmioty każdej z grup.

Przy uwzględnieniu wielkości udziału w kosztach uwzględnić należy, po pierwsze charakter działalności podmiotów obowiązanych do wnoszenia opłat, a po drugie zakres sprawowanego nadzoru oraz konieczność zapewnienia jego skuteczności. Dodatkowo należy mieć przy tym na względzie, że opłaty nie powinny w istotny sposób wpływać na zwiększenie kosztów działalności podmiotów obowiązanych do ich uiszczenia.

Stan: 23.12.2019 r. – projekt został skierowany do podpisu ministra.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 listopada 2019 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej domu maklerskiego

Zasadność podjęcia prac zmierzających do wydania nowego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej domu maklerskiego, wynika ze zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi („ustawa”), ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nadzorze makroostrożnościowym nad systemem finansowym i zarządzaniu kryzysowym w systemie finansowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 483 poz. 1513). Zmiany dotyczą w szczególności zakresu działalności domu maklerskiego, objętej obowiązkiem ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej.

Na podstawie zmienionego art. 98 ust. 9 ustawy dom maklerski jest obowiązany do zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody powstałe w związku z prowadzeniem działalności maklerskiej w przypadku gdy:

- nie prowadzi działalności, o której mowa w art. 69 ust. 4 pkt 1 ustawy (chodzi o czynności polegające na przechowywaniu lub rejestrowaniu instrumentów finansowych, w tym prowadzeniu rachunków papierów wartościowych, rachunków derywatów i rachunków zbiorczych, oraz prowadzeniu rachunków pieniężnych),

- prowadzi jeden rodzaj lub kilka rodzajów działalności, o których mowa w art. 69 ust. 2 pkt 1, 2, 4 i 5 ustawy; chodzi o czynności polegające na:

* przechowywaniu lub rejestrowaniu instrumentów finansowych, w tym prowadzeniu rachunków papierów wartościowych, rachunków derywatów i rachunków zbiorczych, oraz prowadzeniu rachunków pieniężnych,

* udzielaniu pożyczek pieniężnych w celu dokonania transakcji, której przedmiotem jest jeden lub większa liczba instrumentów finansowych, jeżeli transakcja ma być dokonana za pośrednictwem firmy inwestycyjnej udzielającej pożyczki,

* doradztwie i innych usługach w zakresie łączenia, podziału oraz przejmowania przedsiębiorstw,

* wymianie walutowej, w przypadku gdy jest to związane z działalnością maklerską w zakresie czynności polegających na udzielaniu pożyczek pieniężnych w celu dokonania transakcji, której przedmiotem jest jeden lub większa liczba instrumentów finansowych, jeżeli transakcja ma być dokonana za pośrednictwem firmy inwestycyjnej udzielającej pożyczki,

- nie spełnia wymogu posiadania kapitału założycielskiego w wysokości ustalonej zgodnie z art. 98 ust. 2 lub 4 ustawy (odpowiednio kwota 50 tys. euro i 25 tys. euro).

W art. 98 ust. 9b ustawy została zawarta delegacja, na podstawie której minister właściwy do spraw instytucji finansowych określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres ubezpieczenia, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną, z uwzględnieniem wykonywanej działalności domów maklerskich oraz jej zakresu.

Projektowane rozporządzenie zastąpi obecne rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 października 2009 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej domu maklerskiego (Dz.U. poz. 1449).

Stan: 29.11.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

3. Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od spadków i darowizn (Dz.U. 2019 r. poz. 1813) ma na celu zwolnienie od podatku nabycia w drodze dziedziczenia lub darowizny własności rzeczy lub praw majątkowych, przez osoby przebywające, lub które przebywały w rodzinie zastępczej lub w rodzinnym domu dziecka, o którym mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, jeżeli darczyńcą lub spadkodawcą była osoba tworząca rodzinę zastępczą lub prowadząca rodzinny dom dziecka, w którym przebywała osoba obdarowana lub spadkobierca.

Stan: 8.01.2020 r. – projekt ustawy został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

4. Poselski projekt ustawy – Karta Praw Podatnika

Proponowana ustawa jest wyrazem założenia, że państwo i samorząd terytorialny są zobowiązane do dbałości o prawa podmiotów, które umożliwiają ich działanie, ponosząc ciężary i świadczenia publiczne, w tym w szczególności podatki. W myśl zasady wzajemnej lojalności, wymagając od podatnika rzetelności w deklarowaniu podstawy opodatkowania i zapłacie należnej kwoty podatku, należy zagwarantować mu przestrzeganie zasady ekonomiczności opodatkowania, a także standardów przyzwoitej legislacji i rzetelnego postępowania administracyjnego i sądowego w sprawach podatkowych. Celem ustawy jest zapewnienie należytej ochrony praw podatników, która każdorazowo wymaga odpowiedniego wyważenia interesu publicznego i prywatnego w prawie podatkowym. Ustawa ma również na celu podniesienie świadomości społecznej praw podatnika. Cele te zostały wprost wyrażone w Preambule ustawy. Ustawa wprowadza do polskiego systemu podatkowego nową instytucję, to jest Kartę Praw Podatnika, rozumianą jako tekst normatywny, w którym w zwięzły sposób określone są podstawowe prawa podatników, którym odpowiadają obowiązki organów podatkowych.

Stan: 8.01.2020 r. – projekt ustawy został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 grudnia 2019 r. **w sprawie sposobu prowadzenia przez Komisję Nadzoru Finansowego ewidencji akcji**

Projekt rozporządzenia określa sposób prowadzenia ewidencji akcji będących przedmiotem oferty publicznej oraz akcji dopuszczonych do obrotu na rynku regulowanym lub wprowadzonych do obrotu w alternatywnym systemie obrotu, zakres danych wpisywanych do ewidencji akcji odrębnie dla każdego z przypadków, środki techniczne służące do wprowadzania informacji do ewidencji akcji oraz techniczne warunki wprowadzania informacji przy użyciu tych środków. Projektowane przepisy mają na celu umożliwienie m.in. prawidłowego wykonywania zadań przez Komisję Nadzoru Finansowego w zakresie nadzoru nad rynkiem finansowym oraz zapewnienie podstawowych danych o akcjach będących przedmiotem oferty publicznej oraz akcjach dopuszczonych do obrotu na rynku regulowanym lub wprowadzonych do obrotu w alternatywnym systemie obrotu. Ewidencja będzie prowadzona w formie elektronicznej, oddzielnie dla każdego z emitentów. W terminie pięciu dni roboczych od dnia przesłania przez emitenta do ewidencji wymaganych i prawidłowych danych, Komisja Nadzoru Finansowego będzie dokonywała aktualizacji ewidencji.

Stan: 23.12.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie prac Komisji Prawniczej.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2019 r. **zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej**

1. Dostosowanie przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej do przygotowywanego wprowadzenia od 1 stycznia 2020 r. jednego rachunku wspólnego dla obsługi wpłat i płatności z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od towarów i usług (PIT, CIT i VAT) oraz określonych innych podatkowych i niepodatkowych dochodów budżetu państwa. Szczegółowe powiązanie rodzaju rachunku bankowego z kategorią dochodów budżetu państwa zostanie określone w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie wykazu numerów rachunków bankowych urzędów skarbowych oraz indywidualnego rachunku podatkowego. Proponowane zmiany przepisów dotyczą sprawozdań sporządzanych i przekazywanych przez urzędy skarbowe oraz dysponenta części budżetowej 77. Podatki i inne wpłaty na rzecz budżetu państwa.
2. Brak możliwości prezentowania danych dotyczących wydatków, które nie wygasają z upływem danego roku budżetowego w sporządzanym za IV kwartały roku budżetowego

sprawozdaniu Rb-40 z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy, planu finansowego państwowego funduszu celowego/agencji wykonawczej /instytucji gospodarki budżetów ej/Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

3. Uaktualnienie katalogu symboli identyfikujących państwowe fundusze celowe dla celów sprawozdawczości budżetowej poprzez nadanie symbolu Funduszowi Dostępności i Funduszowi Szerokopasmowemu.
4. W konsekwencji utworzenia jednego wspólnego rachunku zaproponowano:
 - uchylenie w przepisach o sprawozdawczości budżetowej obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań Rb-23A o stanie środków na rachunku bankowym o symbolu 222-4,
 - nowy wzór sprawozdania Rb-24 o stanie środków na rachunkach bankowych urzędów skarbowych,
 - dostosowanie terminarza i instrukcji sporządzania przez urzędy skarbowe sprawozdań Rb-24 i Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych,
 - wprowadzenie nowego przepisu wskazującego podmiot obowiązany do ujmowania w sprawozdaniu Rb-27 tzw. korekty rocznej w przypadku, gdyby powstała różnica pomiędzy kwotą dochodów wykazanych w sprawozdaniach rocznych Rb-27 a kwotą dochodów przekazanych na centralny rachunek bieżący budżetu państwa w danym roku budżetowym.
5. Wprowadzenie możliwości prezentowania w sprawozdaniu Rb-40 sporządzanym za IV kwartały roku budżetowego danych dotyczących wydatków nie wygasających z upływem danego roku budżetowego.
6. Wprowadzenie symbolu dla nowoutworzonego Funduszu Dostępności i Funduszu Szerokopasmowego.

Stan: 22.01.2020 r. – projekt znajduje się obecnie na etapie Komisji Prawniczej.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie odbierania przez Komisję Nadzoru Finansowego zgłoszeń naruszeń rozporządzenia 596/2014 oraz rozporządzenia 2017/1129

Wydanie rozporządzenia wynika ze zmiany art. 3a ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym ustawą z dnia 16 października 2019 r. o zmianie o zmianie ustawy o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów

finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2217).

Nadrzędnym celem projektu jest określenie procedury przyjmowania przez Komisję Nadzoru Finansowego zgłoszeń naruszeń lub potencjalnych naruszeń rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1129 z dnia 14 czerwca 2017 r. w sprawie prospektu, który ma być publikowany w związku z ofertą publiczną papierów wartościowych lub dopuszczeniem ich do obrotu na rynku regulowanym oraz uchylenia dyrektywy 2003/71/WE (Dz. Urz. UE L 168 z 30.06.2017, str. 12).

Przyjęte w projekcie rozwiązania zostały oparte na funkcjonującym obecnie modelu przyjmowania przez Komisję Nadzoru Finansowego zgłoszeń naruszeń i potencjalnych naruszeń rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 596/2014 z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie nadużyć na rynku (rozporządzenie w sprawie nadużyć na rynku) oraz uchylającego dyrektywę 2003/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady i dyrektywy Komisji 2003/124/WE, 2003/125/WE i 2004/72/WE (Dz. Urz. UE L 173 z 12.06.2014, str. 1, z późn. zm.). Obecny sposób postępowania sprawdza się bowiem w praktyce, zapewnia sprawne działanie organu nadzoru oraz ochronę osób dokonujących zgłoszeń, a przy tym jest oparty na rozwiązaniach przyjętych w Unii Europejskiej. W związku z tym procedura przyjmowania zgłoszeń naruszeń przepisów rozporządzenia 2017/1129 będzie identyczna jak w przypadku przyjmowania zgłoszeń naruszeń przepisów rozporządzenia 596/2014.

Stan: 30.12.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

8. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych

Potrzeba wydania rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych jest konsekwencją zmiany ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji polegającej na dodaniu nowego oddziału, w którym uregulowano egzekucję z praw majątkowych zarejestrowanych w rejestrze akcjonariuszy (art. 95a–95g) przepisem art. 3 ustawy dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy - Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1798). W związku z powyższym zaistniała konieczność wydania nowego rozporządzenia zawierającego również określenie wzorów dokumentów umożliwiających stosowanie

nowego środka egzekucyjnego - egzekucji z praw majątkowych zarejestrowanych w rejestrze akcjonariuszy.

Został dodany nowy wzór protokołu zajęcia prawa majątkowego zarejestrowanego w rejestrze akcjonariuszy, stanowiący załącznik nr 9 do projektu rozporządzenia oraz nowy wzór zawiadomienia o zajęciu prawa majątkowego zarejestrowanego w rejestrze akcjonariuszy, stanowiący załącznik nr 10 do projektu rozporządzenia. Stanowią nowe wzory dokumentów, które będą stosowane w egzekucji z praw majątkowych zarejestrowanych w rejestrze akcjonariuszy. Wzory te zawierają elementy i pouczenia zawarte w przepisach ogólnych dotyczących egzekucji należności pieniężnych, czyli analogicznie jak w innych wzorach dokumentów, z uwzględnieniem szczególnych rozwiązań dotyczących egzekucji z praw majątkowych zarejestrowanych w rejestrze akcjonariuszy zawartych w art. 95a–95g ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Pozostałe wzory zawiadomień i protokołów stanowiące załączniki nr 1-8 oraz 11-14 zostały oparte na obowiązujących wzorach stanowiących załączniki nr 1-12 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 września 2018 r. w sprawie wzorów dokumentów stosowanych w egzekucji należności pieniężnych (Dz. U. poz. 1804, z późn. zm.). Uaktualniono w nich publikatory aktów prawnych oraz dokonano drobnych zmian redakcyjnych. Ponadto w załączniku nr 3, stanowiącym zawiadomienie o zajęciu wierzytelności z rachunku bankowego i wkładu oszczędnościowego, dostosowano pouczenie dla banku w przypadku blokady rachunku, o której mowa w art. 119zg pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900, z późn. zm.) do przepisów art. 81 § 8 i 9 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Oczekuje się, że wejście projektowanego rozporządzenia w życie umożliwi stosowanie nowego środka egzekucyjnego - egzekucji z praw majątkowych zarejestrowanych w rejestrze akcjonariuszy.

Stan: 30.12.2019 r. – projekt rozporządzenia znajduje się na etapie opiniowania. Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 marca 2020 r.

[Link](#)

9. Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych

Projekt ustawy włącza do stabilizującej reguły wydatkowej (określonej w art. 112aa ustawy o finansach publicznych) wydatki dokonywane z Solidarnościowego

Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych z tytułów, innych niż określone w art. 6, 6a i 6b ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych. Kwota wydatków na inne cele niż określone w art. 6, 6a, 6b (jak na przykład wypłata dodatkowych emerytur) dokonana w danym roku, będzie obniżała limit wydatków na rok następny. Proponowana zmiana ma na celu zapobieżenie omijaniu stabilizującej reguły wydatkowej przez przesuwanie różnych kategorii bieżących wydatków budżetowych do instytucji publicznych nieobjętych działaniem SRW, i w ten sposób ma przyczynić się do wzmocnienia dyscypliny finansów publicznych.

Stan: 8.01.2020 r. – projekt został skierowany do I czytania w komisjach.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

[Link](#)

10. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2020 r. w sprawie wniosku wspólnego o wydanie interpretacji indywidualnej

Proponowane zmiany dotyczą wydania rozporządzenia w sprawie wniosku wspólnego o wydanie interpretacji indywidualnej, które zastąpi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie wzoru wniosku wspólnego o wydanie interpretacji indywidualnej oraz sposobu uiszczenia opłaty za wniosek wspólny (Dz. U. poz. 353).

Konieczność wydania rozporządzenia ma na celu dostosowanie wzoru wniosku do zmian wprowadzonych do Ordynacji Podatkowej, ustawą z dnia 4 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 694).

Stan: 21.01.2020 r. – projekt znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

11. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2020 r. w sprawie wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej

Proponowane zmiany dotyczą wydania rozporządzenia w sprawie wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej, które zastąpi rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 17 lutego 2017 r. (Dz.U. poz. 343).

Konieczność wydania rozporządzenia ma na celu dostosowanie wzoru wniosku do zmian wprowadzonych do Ordynacji Podatkowej ustawą z dnia 4 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o wymianie informacji podatkowych z innymi państwami oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 694).

Stan: 21.01.2020 r. – projekt znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

12. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie zgłoszeń przewozu towarów

Zgodnie z § 5 ust. 1 i 3 rozporządzenia w obecnym brzmieniu do przesyłania, uzupełnienia lub aktualizacji zgłoszenia niezbędna jest rejestracja podmiotu na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC) i uwierzytelnienie użytkownika poprzez podanie identyfikatora użytkownika (login) i hasła. Dodatkowo od 1 lutego 2020 r. podmioty odbierające i podmioty nabywające w celu uzupełniania zgłoszenia o informację o odbiorze towaru winny podawać również unikatowy, 17-znakowy numer identyfikacyjny, zwany Id SISC, nadawany przy rejestracji podmiotu z wykorzystaniem usługi „e-Klient”.

Ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1556), która weszła w życie z dniem 1 września 2019 r., dla zużywających podmiotów olejowych (ZPO) i pośredniczących podmiotów olejowych (PPO), które z punktu widzenia systemu monitorowania przewozu i obrotu są podmiotami obowiązany do uzupełniania zgłoszenia o informację o odbiorze paliwa opałowego, wprowadzono obowiązek złożenia zgłoszenia rejestracyjnego uproszczonego do właściwego naczelnika urzędu skarbowego (art. 16b ustawy o podatku akcyzowym). Skutkiem czego podmioty prowadzące działalność gospodarczą i będące jednocześnie ZPO lub PPO zobowiązane będą do rejestracji do dwóch systemów będących w dyspozycji Krajowej Administracji Skarbowej.

Na wniosek organizacji zrzeszających podmioty gospodarcze związane z branżą paliw opałowych, w rozporządzeniu wprowadzona została alternatywna możliwość uzupełniania przez podmiot odbierający informacji o odbiorze towaru, o których mowa w art. 5 ust. 6 albo art. 6 ust. 5 ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi, z wykorzystaniem kodów transakcyjnych. Kod transakcyjny to jednorazowy kod elektroniczny uwierzytelniający,

generowany za pośrednictwem PUESC, który umożliwi podmiotowi odbierającemu potwierdzenie odbioru paliwa opałowego.

Projektowaną zmianą, z uwagi na to, że kody transakcyjne mogą być wykorzystywane nie tylko za pośrednictwem aplikacji mobilnej wspierającej PUESC, ale również w samym PUESC, zaproponowane zostało nowe brzmienie § 3 ust. 2 rozporządzenia. W proponowanym brzmieniu, w przypadku przewozu paliw opałowych uzupełnienie zgłoszenia przez podmiot odbierający o informacje, o odbiorze towarów, może odbywać się z wykorzystaniem kodów transakcyjnych generowanych za pośrednictwem PUESC. Taki zapis pozwoli na uzupełnianie zgłoszenia o informacje o odbiorze paliwa z wykorzystaniem kodów transakcyjnych nie tylko gdy podmiot odbierający korzysta z aplikacji mobilnej, ale również gdy potwierdza odbiór paliwa z wykorzystaniem kodów transakcyjnych w PUESC (bez korzystania z aplikacji mobilnej).

Zaproponowano również aby od podmiotów prowadzących działalność gospodarczą będących ZPO nie wymagać 17znakowego numeru identyfikacyjnego (uzyskiwanego w wyniku rejestracji z wykorzystaniem usługi „e-Klient”), jeżeli podmioty te będą potwierdzać odbiór paliwa opałowego, z wykorzystaniem kodów transakcyjnych generowanych za pośrednictwem PUESC. W ten sposób zużywające podmioty olejowe, do których przewożone jest paliwo opałowe będą mogły uniknąć rejestracji do dwóch systemów będących w dyspozycji Krajowej Administracji Skarbowej. Przepisy projektowanego rozporządzenia są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stan: 23.01.2020 r. – projekt znajduje się na etapie konsultacji publicznych.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

[Link](#)

13. Projekt ustawy z dnia 8 stycznia 2020 r. o wzajemnym uznawaniu towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim

Nowe rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/515 z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie wzajemnego uznawania towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 764/2008, ma wzmocnić funkcjonowanie Rynku Wewnętrznego UE, przyczynić się do znoszenia barier w swobodnym przepływie towarów poprzez poprawę i skuteczniejsze funkcjonowanie zasady wzajemnego uznawania w obszarze niezharmonizowanym i częściowo zharmonizowanym, tj. w obszarze, w którym prawo

Europejskie nie określa wymagań dla towarów lub określa je częściowo (Rozporządzenie ma być stosowane od dnia 19 kwietnia 2020 roku). Dobrze funkcjonująca zasada wzajemnego uznawania stanowi uzupełnienie harmonizacji przepisów na poziomie UE. Natomiast do tej pory, zasada wzajemnego uznawania towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim na podstawie rozporządzenia (WE) nr 764/2008, nie funkcjonowała właściwie. Głównie wynikało to z niewiedzy i braku świadomości na temat zasady wzajemnego uznawania towarów zgodnie z prawem wprowadzanych do obrotu w innym państwie członkowskim (p.czył.), braku pewności prawnej dla podmiotów gospodarczych i władz krajowych kiedy stosować tę zasadę. Zarówno podmioty gospodarcze i władze krajowe powinny wiedzieć czego mogą się spodziewać, kiedy zasada wzajemnego uznawania jest lub powinna być stosowana. Dobrze funkcjonująca zasada wzajemnego uznawania powinna zlikwidować ryzyko dla firm, że ich produkty nie dostaną pozwolenia na wprowadzenie do obrotu lub zostaną bezpodstawnie wycofane z rynku. Dotychczas z tego powodu powstawały niezgodne z prawem przeszkody w swobodnym przepływie towarów między p.czył., a konsekwencje tych przeszkód ponosiły głównie podmioty gospodarcze, które zgodnie z krajowymi przepisami technicznymi wprowadzały do obrotu swoje produkty. Natomiast chcąc te same produkty wprowadzić do obrotu na rynek innego państwa członkowskiego podmioty gospodarcze zmuszane były do powtórnego wykonywania wcześniej wykonanych badań i/lub dodatkowych badań swoich produktów, ponieważ badania już przeprowadzone nie były uznawane lub uważane były za niewystarczające przez jednostki dokonujące takiej oceny w innym p.czył. Powodowało to niepotrzebne obciążenia, opóźnienia oraz dodatkowe koszty dla podmiotów gospodarczych wynikające z konieczności przeprowadzenia badań, dostosowania towaru do wymogów krajowych przepisów technicznych innego p.czył. bądź prowadziło do rezygnacji z wprowadzenia danego towaru na rynek innego p.czył. Nowe rozporządzenie 2019/515 ma wyeliminować tego rodzaju bariery i ułatwić wprowadzanie towarów na rynek w innym p.czył.

Służyć temu mają następujące rozwiązania zawarte w Rozporządzeniu 2019/515:

1. ujednolicone procedury oceny towarów - ustanowienie przejrzystych, jawnych procedur oceny towaru i obowiązku dokładnego uzasadnienia podejmowanej decyzji o ewentualnym ograniczeniu lub zakazie wprowadzania towaru na rynek powinno wyeliminować nieprawidłowości w stosowaniu zasady wzajemnego uznawania przez właściwe organy poszczególnych p.czył. oraz wprowadzić do obrotu gospodarczego pewność i zaufanie co do rzetelności i obiektywności właściwych krajowych organów oceniających towary,

2. dobrowolne oświadczenie o zgodnym z prawem wprowadzeniu towarów do obrotu (tzw. „Oświadczeniem o wzajemnym uznawaniu”) ma zapewnić właściwym

organom niezbędne informacje na temat towarów i ich zgodności z przepisami mającymi zastosowanie w innym p.czył. Oświadczenie o wzajemnym uznawaniu zastąpi wiele dokumentów, które były wymagane przez właściwe organy i administracje państw członkowskich do tej pory, a także ułatwi podmiotom gospodarczym wykazanie, że ich towary zostały zgodnie z prawem wprowadzone do obrotu w innym p.czył. Przyczyni się do wyeliminowania niepotrzebnych obciążeń, opóźnień w dostępie do rynku towarów oraz dodatkowych kosztów ponoszonych przez podmioty gospodarcze. Tym samym obciążenia administracyjne dla podmiotów gospodarczych powinny zostać zredukowane.

3. Punkty Kontaktowe ds. Produktów (PCP) – jako instrument wsparcia dla przedsiębiorców. Ich zadaniem będzie dostarczanie informacji dotyczących zasady wzajemnego uznawania, procedur oceny towarów, danych kontaktowych do właściwych organów, informacji lub dostępu do krajowych przepisów technicznych i administracyjnych. Wszystkie ww. informacje przedsiębiorcy będą mogli uzyskać w PCP bezpłatnie i w terminie 15 dni roboczych.

4. nowa ścieżka pozasądowego rozwiązywania problemów w ramach sieci SOLVIT - podmioty gospodarcze, zwłaszcza MŚP, będą mogły skorzystać z bezpłatnej, szybkiej, pozasądowej procedury rozwiązywania problemów w ramach systemu SOLVIT. Ma ona zapewnić przedsiębiorcom przyjazny, skuteczny, bezkosztowy i alternatywny do sądowego sposób na polubowne załatwienie problemów wynikających z wydania przez właściwe organy innych p.czył. decyzji administracyjnych ograniczających dostęp do rynku lub odmawiających takiego dostępu dla towaru zgodnie z prawem wprowadzonego do obrotu. Nowa ścieżka w ramach SOLVIT ma pozwolić na włączenie służb KE w rozwiązywanie problemów wynikających ze stosowania wzajemnego uznawania towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim.

Aby rozporządzenie 2019/515 było efektywne i zapewniało skuteczną eliminację barier w swobodnym przepływie towarów celowe jest przygotowanie i przyjęcie ustawy o wzajemnym uznawaniu towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim oraz o zmianie ustawy Prawo przedsiębiorców. Ustawa ma służyć wykonalności Rozporządzenia 2019/515. Ustawa ma określić sankcje za przedstawione przez podmiot gospodarczy w oświadczeniu o wzajemnym uznawaniu informacje oraz wskazać organ administracji państwowej odpowiedzialny za prowadzenie Punktu Kontaktowego do spraw Produktów (PCP). Brak takiej ustawy może prowadzić do sytuacji, w której zasada wzajemnego uznawania nie będzie skutecznie stosowana.

Scenariusz bazowy – Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/515 - bez przyjmowania ustawy. W takiej sytuacji podmioty gospodarcze nie będą wiedziały jakie sankcje krajowe będą im grozić za przedstawione w oświadczeniu o wzajemnym uznawaniu informacje, czy będzie to administracyjna kara pieniężna czy też

kara pozbawienia wolności oraz gdzie umiejscowiony jest Punkt Kontaktowy do spraw Produktów (PCP).

Proponowane rozwiązanie – zapewnienie prawidłowego funkcjonowania Rozporządzenia poprzez uzupełnienie i zmiany w krajowych przepisach prawa. W takim przypadku interwencja jest możliwa wyłącznie na poziomie ustawy, która będzie służyć zapewnieniu stosowania rozporządzenia 2019/515.

Ustawa określi odpowiedzialność podmiotów gospodarczych za przedstawioną treść i dokładność informacji zawartych w oświadczeniu o wzajemnym uznawaniu, w tym za poprawność informacji, które przetłumaczyły. Podmioty gospodarcze (producent, jego upoważniony przedstawiciel, importer lub dystrybutor) będą ponosić odpowiedzialność za informacje, które dostarczają w oświadczeniu o wzajemnym uznawaniu oraz za dostarczone dowody niezbędne do weryfikacji tych informacji.

Ustawa wskaże organ administracji państwowej odpowiedzialny za prowadzenie Punktu Kontaktowego do spraw Produktów (PCP). W projektowanej ustawie proponuje się wskazanie ministra właściwego ds. gospodarki jako organu właściwego w zakresie ustanowienia i prowadzenia PCP. Utworzone, zgodnie z art. 9 rozporządzenia 2019/515, PCP w każdym państwie członkowskim mają ułatwić i zacieśnić współpracę pomiędzy administracjami państw członkowskich, a także będą instrumentem wsparcia dla przedsiębiorców. Obecnie PCP już działa i jest umiejscowiony w strukturze MR. Punkt został utworzony na mocy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 764/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. ustanawiającego procedury dotyczące stosowania niektórych krajowych przepisów technicznych do produktów wprowadzonych legalnie do obrotu w innym państwie członkowskim oraz uchylające decyzję nr 3052/95/WE, które z dniem 19.04.2020 r. zostanie uchylone przez nowe Rozporządzenie 2019/515. Od 2020 r. rola i zadania PCP zostaną znacznie rozszerzone w porównaniu do zadań określonych w rozporządzeniu 764/2008, więc zasadnym jest jego umocowania w oparciu o akt rangi ustawowej. Działające we wszystkich p.czył. PCP będą udzielały informacji podmiotom gospodarczym nie tylko o krajowych przepisach technicznych i przekazywały im kopie elektroniczne lub ścieżki dostępu do nich, co wynika z przepisów rozporządzenia 2019/515, ale także będą udzielały informacji o przepisach krajowych wdrażających prawo UE do prawa krajowego na mocy nowego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniające dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011. Punkt kontaktowy jako jednostka wykonująca zadania nie tylko na potrzeby innych punktów kontaktowych w innych p.czył., ale również na rzecz przedsiębiorców krajowych i zagranicznych powinien być precyzyjnie umocowany w przepisach, w szczególności powinno być wskazane jaki organ wykonuje zadania punktu

kontaktowego. Taką pewność daje umiejscowienie punktu kontaktowego w ustawie. Dokonanie tego np. tylko w regulaminie wewnętrznym powoduje, że wiedza w tym zakresie nie jest powszechna i mogą być naruszone prawa osób/podmiotów trzecich, które nie miały możliwości uzyskania informacji o takim punkcie kontaktowym. Ponadto ustanowienie Punktu Kontaktowego ds. Produktów w strukturach konkretnego ministerstwa/działu administracji rządowej jest wskazaniem organu właściwego, który będzie realizował zadania, o których mowa w art. 9 rozporządzenia. Ustawa nie wskaże organów właściwych, które będą prowadziły ocenę towarów z obszaru niezharmonizowanego lub częściowo zharmonizowanego, które zostały wprowadzone do obrotu w Polsce lub mają być wprowadzone na polski rynek. Rozporządzenie nie zobowiązuje wprost p.czył. do wyznaczenia organów właściwych - w tekście rozporządzenia użyty został zwrot „właściwy organ państwa członkowskiego.” Rozporządzenie adresowane jest do wszystkich organów danego państwa, które dokonują oceny towarów, do których kompetencji (określonych przepisami prawa krajowego) należy wydawanie decyzji administracyjnych objętych zakresem stosowania rozporządzenia 2019/515. Właściwy do oceny organ, nawet bez jego wskazania i dodania mu nowych zadań w ustawach kompetencyjnych, będzie zobowiązany do bezpośredniego stosowania rozporządzenia w ramach swoich kompetencji i realizacji ciążących na nim obowiązków.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów proceduralnych z tego względu, że ocena towaru przeprowadzana przez właściwe organy p.czył. będzie najpierw opierała się na przepisach rozporządzenia 2019/515 (w szczególności określonych w Rozdziale II), potem o przepisy ustaw kompetencyjnych właściwych organów, projektowanej ustawy oraz Kodeksu postępowania administracyjnego.

Stan: 15.01.2020 r. – projekt znajduje się na etapie opiniowania.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie z dniem 19 kwietnia 2020 r.

[Link](#)

14. Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego

Celem ustawy jest usprawnienie procedury postępowania organów administracji ze skargami składanymi do sądów administracyjnych na decyzje tych organów.

Istotą proponowanego rozwiązania jest wprowadzenie zasady, że organ odwoławczy zwraca akta sprawy organowi pierwszej instancji niezwłocznie, nie wcześniej jednak niż po upływie terminu do wniesienia skargi do sądu administracyjnego – a więc

organ ten będzie przetrzymywał akta sprawy, oczekując na ewentualną skargę do sądu administracyjnego.

Stan: 22.01.2020 r. – projekt został skierowany do I czytania na posiedzeniu Sejmu. Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

15. Senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych jest zmiana limitu udziału środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp), w finansowaniu programów, projektów lub zadań dofinansowanych ze środków UE, od którego stosuje się wyłączenie z indywidualnego wskaźnika zadłużenia (art. 243 ust. 1 ufp) zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie wkładu własnego (krajowego) w tych przedsięwzięciach.

W nowelizacji ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 1646), w art. 243, określającym indywidualny limit zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego (dalej JST), dodano ust. 3a, który pozwolił na wyłączenie z limitu zadłużenia zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie wkładu własnego (krajowego) przy realizacji projektów dofinansowywanych ze środków UE. W uzasadnieniu projektu tej ustawy (druk nr 1789, VII kadencja Sejmu) wskazano, że „proponowane rozwiązanie poprawi zdolność jednostek samorządu terytorialnego do wykorzystania środków unijnych. Rozwiązanie to nabiera szczególnego znaczenia w świetle zbliżającej się nowej perspektywy finansowej UE. Projektowane rozwiązanie odnosi się do zadań, projektów i programów finansowanych w przeważającej mierze ze środków UE, co będzie ułatwieniem dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących projekty wymagające znacznych nakładów ze środków własnych.”. Uznano wówczas, że to wyłączenie będzie stosowane w sytuacji, gdy dofinansowanie unijne wynosi co najmniej 60% ogólnych kosztów realizacji zadania objętego umową o dofinansowanie.

Proponowana nowelizacja zakłada zmniejszenie tego limitu z 60 do 40%, co pozwoli zwiększyć liczbę projektów unijnych, w realizacji których zobowiązania zaciągane na sfinansowanie wkładu własnego JST zostaną objęte wyłączeniem z indywidualnego limitu zadłużenia, wprowadzonym w 2013 roku.

Zmiana ta pozwoli na zwiększenie stopnia wykorzystania przez JST dostępnych środków z obecnej perspektywy finansowej UE, jak również planowanych w nowym okresie programowania, co jest istotne wobec dużego wzrostu kosztów inwestycji, wynikającego z obecnych uwarunkowań rynkowych. Wzrost kosztów inwestycji powoduje,

że projekty wstępnie skalkulowane jako dofinansowane w 60-70%, obecnie są na droższe a stopień dofinansowania przy ustalonej już kwocie dotacji spada do 40-50%.

Stan: 9.01.2020 r. – projekt ustawy został skierowany do senackiej Komisji Ustawodawczej, Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

Projekt przewiduje, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

[Link](#)

Nazwa Deloitte odnosi się do jednej lub kilku jednostek Deloitte Touche Tohmatsu Limited, prywatnego podmiotu prawa brytyjskiego z ograniczoną odpowiedzialnością i jego firm członkowskich, które stanowią oddzielne i niezależne podmioty prawne. Dokładny opis struktury prawnej Deloitte Touche Tohmatsu Limited oraz jego firm członkowskich można znaleźć na stronie www.deloitte.com/pl/onas. W Polsce usługi na rzecz klientów świadczą: Deloitte Advisory sp. z o.o., Deloitte Polska Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Sp.k., Deloitte Doradztwo Podatkowe Dąbrowski i Wspólnicy sp.k., Deloitte PP sp. z o.o., Deloitte Polska Sp. z o.o., Deloitte Strategy and Research Sp. z o.o., Deloitte Consulting S.A., Deloitte Legal, Pasternak, Korba, Moskwa, Jarmul i Wspólnicy sp. k., Deloitte Services sp. z o.o. (wspólnie określane mianem „Deloitte Polska”), będące jednostkami stowarzyszonymi Deloitte Central Europe Holdings Limited. Deloitte Polska jest jedną z wiodących firm doradczych w kraju, świadczącą usługi profesjonalne w obszarach: audytu, doradztwa podatkowego, konsultingu, zarządzania ryzykiem, doradztwa finansowego oraz prawnego za pośrednictwem ponad 2000 profesjonalistów z Polski i zagranicy.

Powyższa publikacja zawiera jedynie informacje natury ogólnej. Deloitte Touche Tohmatsu Limited, firmy członkowskie oraz podmioty stowarzyszone nie świadczą tym samym, ani nie przedstawiają w tej publikacji porad księgowych, podatkowych, inwestycyjnych, finansowych, konsultingowych, prawnych czy innych. Nie należy także wyłącznie na podstawie zawartych tu informacji podejmować jakichkolwiek decyzji dotyczących Państwa działalności. Przed podjęciem jakichkolwiek decyzji lub działań dotyczących kwestii finansowych czy biznesowych powinni Państwo skorzystać z porady profesjonalnego doradcy. Deloitte Touche Tohmatsu Limited, firmy członkowskie oraz podmioty stowarzyszone nie ponoszą odpowiedzialności za jakiegokolwiek szkody wynikające z wykorzystania informacji zawartych w publikacji ani za Państwa decyzje podjęte w związku z tymi informacjami. Osoby korzystające z powyższej publikacji robią to na własne ryzyko i ponoszą pełną związaną z tym odpowiedzialność.

© 2020 Deloitte Polska