

**Ghid cu privire la simplificarea  
operațiunilor vamale și aplicarea  
legislației vamale favorabile pe  
perioada pandemiei COVID-19**

Având în vedere impactul financiar considerabil al pandemiei COVID-19 asupra companiilor, legislația vamală prevede mai multe facilități de plată și simplificări care ar îmbunătăți fluxul de numerar și situația financiară a operatorilor economici, ar accelera operațiunile vamale și ar limita expunerea personalului implicat în operațiuni vamale.

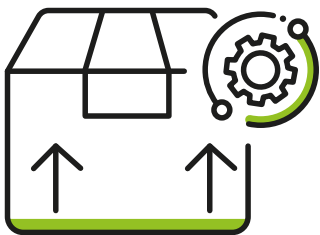
**Vă rugăm să găsiți mai jos o lista de recomandări, autorizații, simplificări vamale și prevederi ale legislației vamale de ajutor pe perioada pandemiei COVID-19.**



## 01. Aplicarea online pentru obținerea sau extinderea autorizațiilor vamale

La nivelul Uniunii Europene din anul 2017 funcționează Sistemul de Decizii Vamale care facilitează consultările și gestionarea online a procesului de autorizare, precum și schimbul și stocarea de informații necesare pentru 22 de cereri și autorizații.

Operatorii economici pot aplica de la distanță prin portalul online EU Trader Portal pentru obținerea sau extinderea a 22 de tipuri de autorizații vamale precum perfecționare activă, înscrierea datelor în evidențele declarantului (i.e. vămuire la domiciliu), vămuire centralizată, utilizarea garanției globale și altele.



## 02. Folosirea simplificărilor vamale și a facilităților de plată

• **Autorizația pentru înscrierea în evidențele declarantului (i.e. vămuire la domiciliu)** permite operatorilor economici plasarea mărfurilor sub un regim vamal (e.g. libera circulație, export, perfecționare activă) cu următoarele avantaje:

- vămuire la sediul, depozitul operatorului economic sau alt loc aprobat de autoritățile vamale;
- declararea mărfurilor se face în evidențele operatorului economic într-o formă simplificată urmând ca într-un termen de până la 30 de zile să se depună o declarație vamală suplimentară recapitulativă pentru operațiunile efectuate;
- plata taxelor la import și regularizarea plății TVA și a accizelor, după caz, se fac în momentul depunerii declarației suplimentare, rezultând într-o amânare a taxelor vamale de până la 30 de zile.

Menționăm că operatorii economici autorizați pentru simplificări vamale (AEOC) se califică automat pentru această autorizație dar trebuie să depună o cerere. Totodată, operatorii economici autorizați au dreptul în baza unei cereri, la o derogare de la obligația prezentării mărfurilor. În acest caz, se consideră că liberul de vamă a fost acordat la momentul efectuării înscrierii în evidențele declarantului.



- **Autorizația pentru depunerea declarațiilor vamale simplificate**

permite operatorilor economici plasarea mărfurilor sub un regim vamal cu următoarele avantaje:

- omiterea anumitor elemente din declarație și a documentelor necesare pentru calculul taxelor vamale de import sau export;
- plata taxelor la import și regularizarea plății TVA și a accizelor, după caz, se fac în momentul depunerii declarației suplimentare, rezultând într-o amânare a taxelor vamale de până la 30 de zile.

Menționăm, că legislația vamală prevede posibilitatea de a utiliza declarațiile vamale simplificate fără autorizare prealabilă în cazul utilizării neregulate sau ocazionale.

Conform legislației, prin utilizare regulată se înțelege efectuarea de transporturi de marfă, având același destinatar și același expeditor, care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- au frecvență mai mare de două transporturi pe zi;
- marfa transportată se încadrează la același cod tarifar;
- țara de expediție și țara de destinație, precum și regimul vamal și cel tarifar aplicabile rămân neschimbate.

Operatorii economici autorizați pentru simplificări vamale AEOC se califică automat pentru această autorizație în măsura în care evidențele lor sunt adecvate pentru plasarea mărfurilor sub un regim vamal pe baza unei declarații simplificate.

- **Autorizația pentru vămuire centralizată** permite operatorului economic să depună declarația vamală la un alt birou vamal din România decât cel la care sunt prezentate mărfurile.

Procedura de vămuire centralizată presupune disocierea între locul de prezentare a mărfurilor în vamă și locul

de depunere a declarației vamale, ceea ce conduce la posibilitatea centralizării și reducerii costurilor din partea operatorilor economici.

Menționăm că procedura de vămuire centralizată poate fi utilizată doar de operatorii economici autorizați pentru simplificări vamale (AEOC).

- **Certificatul de amânare a plății TVA la import**

permite operatorilor economici cu importuri mai mari de 100 de milioane de lei sau cei care au autorizația AEO să nu efectueze plata TVA la momentul importului ci să o declare în decontul de TVA prin mecanismul taxării inverse atât ca TVA colectată cât și deductibilă.

Astfel, această facilitate va îmbunătăți considerabil fluxul de numerar al companiei.

Menționăm că pe perioada începând cu 30 martie 2020 și până la 30 zile de la data încetării stării de urgență în România, companiile care importă bunuri destinate diagnosticării și tratării persoanelor cu virusul COVID-19 beneficiază de amânarea plății TVA în vamă.

- **Regimul vamal 42** permite operatorilor economici să beneficieze de o scutire de la plata TVA în vamă atunci când mărfurile importate urmează să fie transportate și livrate în alt stat membru. TVA-ul urmând să fie exigibil în statul membru de destinație prin declararea în decontul de TVA prin mecanismul taxării inverse.

Astfel, operatorii economici implicați în importul și distribuția de mărfuri în Uniunea Europeană pot să-și îmbunătățească fluxul de numerar considerabil.

- **Autorizația pentru exportatori autorizați** permite operatorilor economici implicați în operațiuni comerciale cu parteneri din țări terțe cu care au fost încheiate acorduri preferențiale de către Uniunea Europeană, să certifice ei însuși originea preferențială a produselor exportate pe factură sau orice alt document comercial

Astfel, operatorii economici nu vor mai trebui să solicite eliberarea certificatelor de origine pentru fiecare transport de mărfuri exportate.

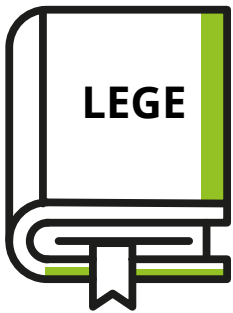
- **Autorizațiile de expeditor agreeat / destinatar agreeat pentru regimul de tranzit unional și destinatar agreeat pentru operațiuni TIR**

- **Statutul de expeditor agreeat pentru regimul de tranzit unional** permite titularului autorizației să plaseze mărfurile sub regimul de tranzit unional fără a le prezenta în vamă;

- **Statutul de destinatar agreeat pentru regimul de tranzit unional** permite titularului autorizației să primească mărfurile care circulă sub regimul de tranzit unional într-un loc autorizat pentru a încheia regimul fără a fi prezentate la biroul vamal de destinație;

- **Statutul de destinatar agreeat pentru operațiuni TIR** permite titularului autorizației să primească mărfurile expediate în conformitate cu Convenția TIR într-un loc autorizat pentru a încheia regimul, fără a fi prezentate la biroul vamal de destinație;

Întrucât mărfurile nu trebuie prezentate la birourile vamale competente, autorizațiile în cauză permit accelerarea operațiunilor vamale de tranzit și reducerea costurilor.



### 03. Prevederi favorabile ale legislației vamale pe perioada pandemiei COVID 19



Mai multe prevederi ai legislației vamale prevăd facilități de plată și permit autorităților vamale pe baza unei evaluări documentate a situației debitorului de la caz la caz, să țină seama de dificultățile economice sau grave ale acestora. Astfel următoarele prevederi ar putea fi invocate la cererea operatorilor economici în caz de necesitate pe perioada pandemiei COVID 19.

Menționăm că este în sarcina operatorilor economici să demonstreze dificultățile economice.

#### • Suspendarea executării unei decizii vamale care implică plata de taxe la import sau la export

Articolul 45, alin. (2) și (3) din Regulamentul nr. 952/2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii ("UCC") permite autorităților vamale suspendarea executării unei decizii vamale care implică plata de taxe la import sau la export chiar și fără garanție, dacă se stabilește pe baza unei evaluări documentate că o astfel de garanție ar provoca grave dificultăți de ordin economic sau social ale debitorului.

#### • Plata în rate a datoriilor vamale fără dobânzi

Articolul 112, alin. (1) și (3) din UCC prevede că autoritățile vamale se pot abține de la a solicita o garanție sau de a percepe o dobândă de credit pentru facilități de plată (e.g. plata în rate) dacă se stabilește pe baza unei evaluări documentate că acest lucru ar provoca grave dificultăți de ordin economic sau social debitorului.

#### • Scutire de la plata dobânzilor aferente datoriilor vamale identificate în urma controlului vamal ulterior sau prin nerespectare

Articolul 114, alin. (3) din UCC permite autoritățile să se abțină de la perceperea dobânzilor asupra arieratelor, dacă se stabilește pe baza unei evaluări documentate că ar provoca grave dificultăți de ordin economic sau social debitorului.

#### • Suspendarea termenului de plată în cazul datoriilor vamale care au luat naștere prin nerespectare

Articolul 91, alin. (2), lit. (b) din Regulamentul nr. 2446/2015 ("UCC-DA") prevede suspendarea termenului de plată a unei datorii vamale care a luat naștere prin nerespectare, chiar și fără garanție, dacă se stabilește că furnizarea unei astfel de garanții ar provoca grave dificultăți de ordin economic sau social debitorului.

#### • Suspendarea termenului de plată în cazul unei cereri de remitere

Articolul 89 din UCC-DA prevede că autoritățile vamale suspendă în anumite condiții termenul de plată a unei datorii vamale în legătură cu care există o cerere de remitere. Atunci când mărfurile care fac obiectul unei astfel de cereri nu mai sunt sub supraveghere vamală, autoritățile nu vor solicita o garanție dacă se stabilește că furnizarea unei astfel de garanții ar provoca grave dificultăți de ordin economic sau social debitorului.



- **Prelungirea termenului pentru luare a deciziilor cu privire la cererile de autorizare**

Articolul 22, alin. (3) din UCC prevede o derogare de la termenul general de 120 de zile prevăzut pentru luarea deciziilor vamale și / sau pentru acordarea autorizațiilor.

Prevederea în cauză permite o prelungire a termenului pentru a lua o decizie la cererea solicitantului, atunci când are nevoie de timp suplimentar pentru a asigura îndeplinirea condițiilor și criteriilor relevante. Această situație ar putea apărea, de exemplu, în cazurile în care solicitanții nu pot permite autorităților vamale să inspecteze locațiile implicate în operațiuni vamale din cauza restricțiilor de circulație și a măsurilor de carantină. În astfel de cazuri, se poate solicita autorităților vamale să amâne o astfel de vizită din cauza restricțiilor aplicate.



- **Depozitarea temporară pentru o perioadă mai lungă de 90 de zile**

Întrucât termenul maxim de 90 de zile pentru depozitarea temporară nu poate fi extins, intervine exigibilitatea datoriei vamale pentru mărfurile care nu sunt declarate pentru o procedură vamală (sau reexportate) în termenul de 90 de zile.

Astfel, dacă nu se reușește ca mărfurile să fie plasate într-un regim vamal sau reexportate din cauza circumstanțelor legate de răspândirea COVID-19, operatorul economic poate invoca forța majoră și solicita rambursarea sau la remiterea cuantumului taxelor la import sau la export, din motive de echitate în conformitate cu articolul 120 din UCC.

Totuși, menționăm că această prevedere nu poate fi invocată pentru a plasa mărfurile în regim de liberă circulație fără achitarea taxelor vamale.

- **Prelungirea termenului de depunere a declarației suplimentare**

Termenele de depunere a declarației suplimentare prevăzute la articolul 146 din UCC-DA sunt determinate prin raportare la data înregistrării în evidența contabilă care nu se aplică în cazuri de imprevizibilitate sau în cazuri de forță majoră.


În consecință, dacă un operator economic nu poate respecta termenul limită pentru a depune declarația suplimentară din motive legate de pandemia COVID-19, acesta trebuie să informeze biroul vamal de supraveghere cât mai curând posibil. Cererea de prelungire a termenului urmează să fie transmisă autorităților vamale și justificată de circumstanțe imprevizibile justificate în mod corespunzător.

- **Prelungirea termenului de prezentarea a mărfurilor plasate sub regimul de tranzit unional la biroul vamal de destinație**

Operatorii economici se pot aștepta ca biroul vamal de destinație să ia în considerare posibilele durate de transport mai lungi datorită măsurilor de prevenire a pandemiei atunci când stabilesc termenul în care mărfurile vor fi prezentate la biroul vamal de destinație.

Atunci când mărfurile sunt prezentate biroului vamal de destinație după expirarea termenului, autoritatea vamală poate presupune că întârzierea nu a fost imputabilă transportatorului în baza prevederilor art. 306, alin. 3 din Regulamentul nr. 2447/2015 ("UCC-IA").

Totodată, termenul de trimitere a rezultatelor controlului la biroul vamal de destinație poate fi prelungit până la șase zile, în conformitate cu articolul 309, alin. (1) din UCC-IA.



- **Amânarea invalidării declarației vamale pentru export sau a declarației de re-export**

În cazul în care biroul vamal de export nu a primit nicio informație sau dovadă că mărfurile au părăsit teritoriul vamal al UE în termen de 150 de zile de la data eliberării mărfurilor pentru procedura de export, re-export sau perfecționare pasivă, biroul vamal poate invalida declarația în cauză, în conformitate cu articolul 248 din Regulamentul UCC-DA.

Având în vedere circumstanțele excepționale actuale, conform recomandărilor și ghidurilor Comisiei Europene, biroul vamal de export la solicitarea operatorului economic nu ar trebui să inițieze o astfel de invalidare, cu excepția cazului în care este solicitat în mod explicit de declarantul declarației în cauză.

### • **Prelungirea termenului pentru re-exportarea mărfurilor în regim de admitere temporară**

Deoarece mulți operatori economici au fost obligați să își închidă spațiile și să nu mai funcționeze, poate fi imposibil să re-exporte mărfurile plasate sub regim de admitere temporară prin intermediul carnetelor ATA în termenul stabilit.

În astfel de cazuri, articolul 251 alin. (3) și (4) din UCC permite titularului procedurii să solicite autorităților vamale să prelungească termenul pentru re-exportul mărfurilor în circumstanțe excepționale (cum ar fi COVID-19).

Această prevedere se aplică indiferent de tipul de declarație utilizată pentru introducerea mărfurilor în cadrul procedurii de admitere temporară.

În cazul în care carnetul ATA a fost utilizat în acest scop, nu este necesar emiterea unui nou carnet ATA, întrucât articolul 14 din Convenția de la Istanbul este o dispoziție opțională.



### • **Scutirea totală a taxelor de import prin plasarea sub regim special de admitere temporară a echipamentelor medicale**

Conform recomandărilor și ghidurilor recente ale Comisiei Europene, situația excepțională actuală ar trebui considerată un „dezastru” în termenii articolului 221 din UCC-DA, care stabilește cazurile în care poate fi acordată scutirea totală de la plata taxelor la import pentru mărfurile plasate sub regim special de admitere temporară.

Astfel, toate mărfurile aduse pe teritoriul vamal al Uniunii pentru a combate efectele COVID-19, cum ar fi ambulanțele sau unele echipamente medicale de sprijin, ar trebui să fie eligibile pentru a fi declarate pentru admitere temporară, cu scutire totală a taxelor de import (taxe vamale și TVA). Articolul 139 din UCC-DA poate permite declararea acestor bunuri prin orice alt act, de ex. prin actul unic de trecere a frontierei, în conformitate cu articolul 141 alin. (1), lit. (d) din UCC-DA.

O altă posibilitate pentru operatorii economici ar fi să depună o declarație orală, în conformitate cu articolul 136, alin. (1) din UCC-DA. Furnizarea formularului stabilit în anexa 71-01 este obligatorie în acest caz (a se vedea articolul 165 din UCC-DA, dar o asemenea prevedere ar putea fi amânată până la 120 de zile de la eliberarea mărfurilor, dacă autoritățile vamale o permit (a se vedea articolele 166 alin. (2) din UCC și 147 alin. (2) din UCC-DA).

Aceeași abordare se poate aplica și în cazul plasării, sub regimul special de admitere temporară, a echipamentelor medicale, chirurgicale și de laborator, menționate la articolul 222 din UCC-DA, prin orice alt act, în conformitate cu articolul 139 din UCC-DA, sau printr-o declarație orală în baza articolului 136 alin. (1) lit. (d) din UCC-DA.

## Cu ce vă putem ajuta?

Prioritatea noastră este înțelegerea nevoilor companiei dumneavoastră și stabilirea unui plan de acțiune imediat pentru a simplifica operațiunile vamale și a combate consecințele economice ale pandemiei COVID-19.

Având o expertiză în desfășurarea operațiunilor vamale din toate industriile, vă putem oferi soluțiile potrivite operațiunilor și modelului de business al companiei dumneavoastră.

### Obținerea autorizațiilor vamale, aplicarea legislației vamale favorabile și a facilităților de plată

- ✓ Analiză și recomandări privind aplicarea autorizațiilor și facilităților vamale potrivite situației economice și operațiunilor desfășurate;
- ✓ Evaluarea îndeplinirii criteriilor necesare pentru obținerea autorizațiilor și facilităților vamale;
- ✓ Completarea cererilor, pregătirea documentelor necesare și depunerea acestora pe portalul EU Trader sau după caz, la autoritățile vamale;
- ✓ Asistență în cadrul auditului efectuat de autoritățile vamale pentru obținerea anumitor autorizații;
- ✓ Acționarea ca persoană de contact în fața autorităților vamale în scopul accelerării obținerii autorizațiilor și facilităților vamale.



### Contacte:

#### Raluca Baldea

Director,  
Indirect tax

[rbaldea@deloittece.com](mailto:rbaldea@deloittece.com)

M: +40 730 665 295

#### Vladislav Dabija

Manager,  
Indirect Tax

[vdabija@deloittece.com](mailto:vdabija@deloittece.com)

M: +40 740 669 334



Această publicație conține doar informații generale și Deloitte Touche Tohmatsu Limited și firmele membre sau afiliate (numite împreună Deloitte Network) nu oferă consultanță sau servicii profesionale prin intermediul acestei publicații. Înainte de a lua orice decizie sau de a acționa într-un mod care v-ar putea afecta finanțele sau afacerea, trebuie să discutați cu un consultant profesionist. Nicio entitate a Deloitte Network nu va fi responsabilă pentru pierderile de orice natură suferite de către persoanele care se bazează pe această publicație.

Numele Deloitte se referă la organizația Deloitte Touche Tohmatsu Limited ("DTTL"), o companie cu răspundere limitată din Marea Britanie, rețeaua globală de firme membre și persoanele juridice afiliate acestora. DTTL și firmele sale membre sunt entități juridice separate și independente. DTTL (numit în continuare și "Deloitte Global") nu furnizează servicii către clienți. Pentru a afla mai multe despre rețeaua globală a firmelor membre, vă rugăm să accesați [www.deloitte.com/ro/despre](http://www.deloitte.com/ro/despre).

Reff și Asociații SCA este societate de avocați membră a Baroului București, independentă în conformitate cu reglementările aplicabile profesiei de avocat, și reprezintă rețeaua de societăți de avocați Deloitte Legal în România. Deloitte Legal înseamnă practicile juridice ale membrilor Deloitte Touche Tohmatsu Limited și afiliații acestora, care oferă servicii de asistență juridică. Pentru o descriere a serviciilor de asistență juridică oferite de entitățile membre ale Deloitte Legal, vă rugăm accesați: <http://www.deloitte.com/deloittelegal>.