



# Noul cadru fiscal in sectorul de energie si extractie. Noul cadru de reglementare in domeniul contractelor sectoriale

Georgiana Singurel  
Silviu Sandache  
Mihai Petre  
Bogdan Constantinescu

21 octombrie 2015  
Bucuresti

Reff | Asociații



# Agenda

Deplasările produselor accizabile – noi provocari

Provocarile aduse de noile prevederi fiscale privind impozitarea activelor

Preturile de transfer si initiativa BEPS

Noile directive in materia achizitiilor publice - contractele sectoriale -  
Noutati si provocari

Deplasările produselor  
accizabile – noi  
provocari

# 2016 – fiscalitatea din Romania se rescrie

- Noul Cod Fiscal
- Noul Cod de procedura fiscala
- Noul Cod Vamal
  
- Cel mai mare pachet de modificari fiscale din ultimii 10 ani
- Rescrierea codurilor fiscale – o mare realizare
- Deschide drumul spre o noua era a fiscalitatii – organul fiscal va judeca fondul problemei si nu doar forma

Care credeti ca este cea mai importanta modificare in domeniul accizelor si TVA din Noul Cod Fiscal?

# Acceptarea jurisprudentei UE – noua era a fiscalitatii din Romania

! Autoritatile fiscale si alte autoritati nationale trebuie sa tina cont de jurisprudenta Curtii de Justitie a Uniunii Europene in domeniul taxei pe valoarea adaugata si al accizelor - **Articolul 11 alineatul (11)**

- Zilnic apar noi decizii ale Curtii Europene de Justitie in conditii de transparenta totala
- Aspectele judecate pot fi similare cu cele cu care se confrunta operatorii economici din Romania
- Prevederi ale legislatiei europene pe care se bazeaza legislatia locala sunt analizate si este explicat intelesul pe care legiutorul l-a avut in vedere
- In baza noii modificari aduse de Codul fiscal autoritatile sunt obligate sa tina cont de deciziile luate de Curte, neintelegerile pe baza legii fiind astfel solutionate mai rapid

# Jurisprudenta UE

## ! Exemple

### **Scandic Distilleries (C-663/11)**

Produse supuse accizelor (puse in consum intr-un stat membru in care accizele au fost platite) transportate intr-un alt stat membru (in care produsele respective sunt din nou supuse accizelor) – acciza se restituie la cerere formulata inainte de expedierea produselor.

Ea trebuia sa contina si acciza platita in tara de destinatie 😊.

Curtea decide ca cererea de rambursare a accizelor platite in statul membru de plecare nu poate fi respinsa numai pentru motivul ca cererea nu a fost formulata inaintea expedierii produselor mentionate

### **British American Tobacco (C-550/08)**

Produsele accizabile acoperite de un regim vamal suspensiv nu necesita a fi acoperite de e-DA, accizele fiind suspendate.

# Jurisprudenta UE

## ! Exemple

### Repertoire Culinaire (C-163/09)

Curtea Europeana de Justitie a decis ca vinul de bucatarie si portoul de bucatarie se inscriu in definitia produsului «alcool etilic» si se supun accizelor atat timp cat nu se incadreaza la una dintre scutirile aplicabile pentru alcool (de exemplu sa fie utilizate la fabricarea de produse alimentare care aiba mai putin de 5 litri alcool pur pe 100kg)

### Evroetil (C-503/10)

Curtea a stabilit ca produsele care contin mai mult de 98,5 % alcool etilic si care nu au fost denaturate printr-o procedura speciala de denaturare, **trebuie supuse accizei pentru alcool**, chiar daca:

- sunt produse din biomasa prin intermediul unei tehnologii care se deosebeste de tehnologia de producere a alcoolului etilic de origine agricola,
- contin substante care le fac improprii consumului uman,
- indeplinesc cerintele prevazute pentru bioetanolul folosit drept combustibil

# Deplasarea produselor accizabile in regim de exceptare sau de scutire directa

Produsele accizabile se deplaseaza in regim de exceptare sau de scutire directa catre un utilizator final **doar daca sunt acoperite de documentul administrativ electronic (eDA)**

**! Nu se aplica pentru produsele utilizate de un utilizator final in cadrul antrepozitului fiscal. Ce se intampla in cazul unui destinatar inregistrat?**

Articolul 420

**Exemplu:** Un producator de fluid de foraj pe baza de motorina autorizat ca utilizator final va primi motorina de la antrepozitul fiscal in baza eDA. (Pana acum era suficient un document comercial care continea aceleasi date ca un eDA)



# Scutiri accize – restrictii

Scutirea de la plata accizelor nu se acorda (Norme pct. 113.1.1. la art 206<sup>60</sup> Cod fiscal) :

- in situatia in care, in cadrul activitatilor pe care le desfasoara, operatorii economici utilizeaza aeronavele pe care le detin pentru uzul gratuit al propriilor angajati, respectiv pentru prestarea de servicii de transport aerian **fara titlu oneros**
- in cazul aeronavelor inchiriate sau detinute in leasing, in situatia in care detinatorul, respectiv utilizatorul nu asigura el insusi **in mod direct si cu titlu oneros serviciile de transport aerian**



# Scutiri accize

Scutirea de la plata accizelor nu se acorda (Norme pct. 113.1.2. la art 206<sup>60</sup> Cod fiscal) :

- in situatia in care, in cadrul activităților pe care le desfasoara, operatorii economici utilizeaza navele pe care le dețin pentru uzul gratuit al propriilor angajați, respectiv pentru prestarea de servicii de transport naval fara titlu oneros
- in cazul navelor inchiriate sau deținute in leasing, in situația in care deținatorul, respectiv utilizatorul nu asigura el insuși in mod direct și cu titlu oneros serviciile de transport naval.

# Scutiri accize - CEJ

## **C-79/10 - Systeme Helmholtz GmbH (similar C-250/10)**

- dezvoltare si comercializare de componente electronice si programe informatice.
- proprietara unui avion pe care administratorul sau il utilizeaza atat in scopuri private, cat si pentru efectuarea unor zboruri in vederea deplasarii la alte societati si la targuri comerciale, precum si pentru efectuarea de zboruri de intretinere si de antrenament.
- jurnal lunar privind utilizarea avionului (o parte din zboruri dus-intors erau spre un centru de intretinere aeronautica)

Cerere restituire accize pentru zborurile efectuate in scop profesional refuzata de autoritatile fiscale.

# Scutiri accize - CEJ

## C-79/10 - Systeme Helmholtz GmbH

### Decizia CEJ

- o întreprindere, care, în vederea dezvoltării afacerilor sale, utilizează un avion care îi aparține pentru a asigura deplasările membrilor personalului sau la clienți sau la târguri comerciale, în măsura în care **aceste deplasări nu servesc în mod direct prestării de către această întreprindere a unor servicii aeriene platite**, nu poate beneficia de scutirea de la plata accizei.
- efectuarea unor zboruri dus-întors spre un centru de întreținere aeronautică nu intră în domeniul de aplicare al acestei dispoziții.

Provocarile aduse de  
noile prevederi fiscale  
privind impozitarea  
activelor

# Impozitul pe profit

## Venituri neimpozabile

- Surplusuri din reevaluare

## Reguli de deductibilitate

- Regula generala de deductibilitate – activitate economica vs. venituri impozabile
- Se elimina exemplele de cheltuieli deductibile din Codul Fiscal

## **! Penalitatile aferente contractelor incheiate cu autoritati publice**

Ajustarile pentru deprecierea mijloacelor fixe in anumite conditii

- ✓ sunt distruse ca urmare a unor calamitati naturale / alte cauze de forta majora
- ✓ au fost incheiate contracte de asigurare

# Impozitul pe profit

## Cheltuieli nedeductibile

**! Cheie de repartizare in functie de ponderea veniturilor neimpozabile**

|                             |                                    |
|-----------------------------|------------------------------------|
| Venituri totale, din care   | 10,000                             |
| Venituri neimpozabile       | 3,000                              |
| Cheltuieli totale, din care | 7,000                              |
| Cheltuieli nedeductibile    | 1,500                              |
| Cheltuieli administrative   | 1,000                              |
| <b>Situatia actuala</b>     | <b>Incepand cu 1 ianuarie 2016</b> |
| Rezultat fiscal             |                                    |
| 1,500                       | 1,800                              |
| Impozit pe profit           |                                    |
| 240                         | 288                                |

## Provizioane / ajustari pentru depreciere si rezerve

- Rezervele - cheltuieli de dezvoltare si modernizare

# Impozitul pe profit

## Provizioane / ajustari pentru depreciere si rezerve

- Provizioane dezafectare / titulari acorduri petroliere

### ! Noi categorii

- dezafectare sonde
- demobilizare instalatii, dependinte, anexe
- reabilitare mediu

|                                                                 | (lei)                              |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| Profit contabil (aferez segmentului de exploatare)              | 100.000                            |
| Venituri neimpozabile                                           | 1.000                              |
| Cheltuieli nedeductibile, altele decat provizioane specifice    | 500                                |
| Provizioane, din care:                                          | 600                                |
| - dezafectare sonde, demobilizare instalatii, reabilitare mediu | 500                                |
| - refacerea terenurilor afectate                                | 100                                |
| <b>Situatia actuala</b>                                         | <b>Incepand cu 1 ianuarie 2016</b> |
| Rezultat fiscal                                                 |                                    |
| 99.400                                                          | 98.900                             |
| Impozit pe profit                                               |                                    |
| 15.904                                                          | 15.824                             |



# Impozitul pe profit

## Provizioane / ajustari pentru depreciere si rezerve

### Modificare baza de calcul

| Situatia actuala                                                                                                                      | Incepand cu 1 ianuarie 2016                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1% * (venituri de realizarea si vanzarea zacamintelor naturale – cheltuieli efectuate cu extractia, prelucrarea si livrarea acestora) | 1% / 10% * rezultat contabil exploatare segment exploatare si productie resurse naturale / rezultatului din exploatare corespunzator perimetrelor marine ce includ zone de adancime cu apa mai mare de 100 m si fara a include rezultatul altor segmente de activitate ale contribuabilului |
| 10% * (venituri – cheltuieli inregistrate pe toata perioada exploatarii petroliere)                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

# Impozitul pe profit

## Rezerve din facilitati fiscale

- Modificarea restrictiei privind utilizarea rezervelor din facilitati fiscale:
  - Impozitare la distribuire catre actionari / asociati
  - Neimpozitare daca sunt mentinute pana la lichidare

### ! Exemplu

Facilitate fiscala: rezerva din activitatea de export – 10.000 lei

Constituita in: 2001

La utilizare:

| Situatia actuala                                                                                                            | Incepand cu 1 ianuarie 2016         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| Impozitare 16%<br>+ penalitati de intarziere datorate incepand<br>cu 2001 = <b>prescriere?</b><br><b>2006-2015 = 25.371</b> | Impozitare 16%<br><br><b>16.000</b> |

# Noutati privind impozitul pe profit

## Cheltuielile cu dobanzile

- Dobanzile capitalizate nu intra sub  
incidenta limitarilor de deductibilitate

Premise:

Perioada: termen lung

Moneda: euro

Dobanda: 6%

Gradul de indatorare: >3

Cost productie: 1 mil. lei

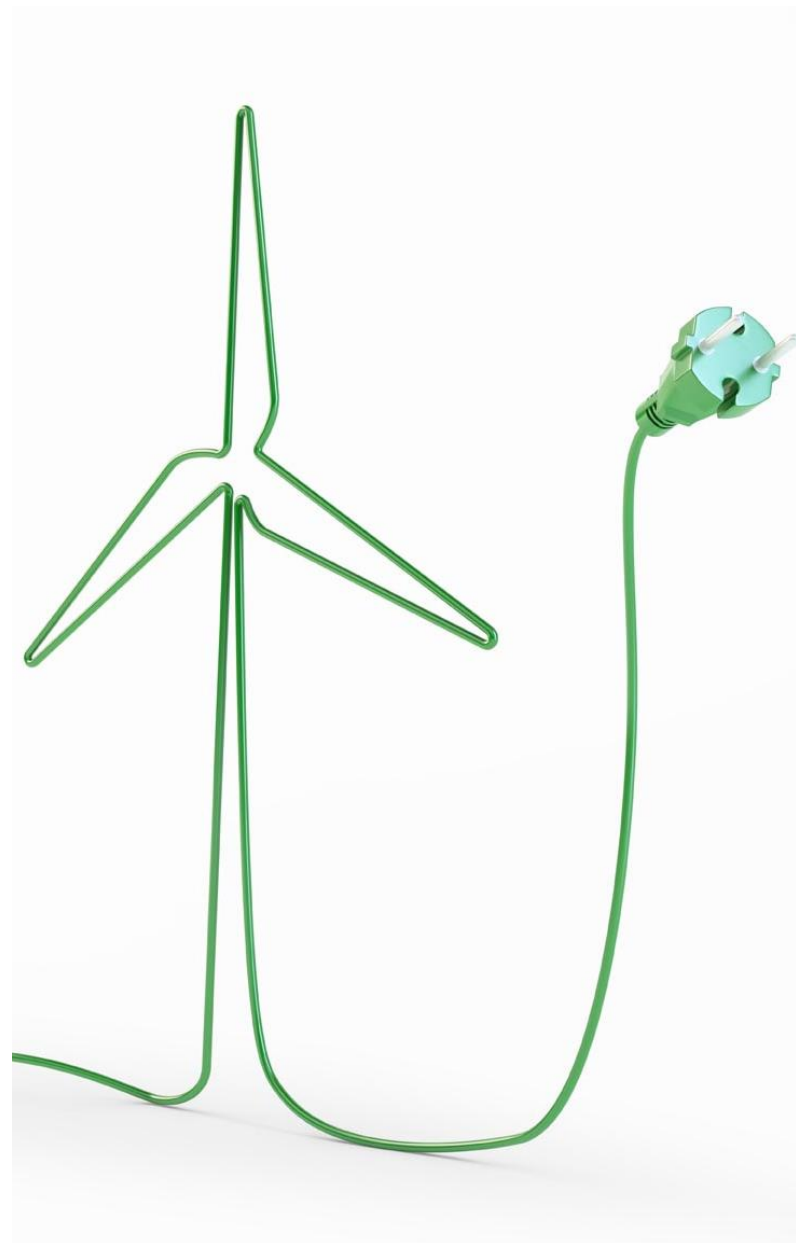
Cost finantare capitalizat: 60.000 lei

Durata de viata: 10 ani

Valoarea amortizarii anuale: 106.000 lei



— cum



# Impozitul pe profit

## Amortizarea fiscală

- Drepturi de explorare a resurselor naturale – amortizare liniară pe perioada contractului
- Cheltuieli de explorare capitalizate
  - amortizare odată cu exploatarea
  - 5 ani dacă nu sunt resurse exploatabile
  - sondele abandonate – deductibile
- Investiții mijloace fixe utilizate în asocieri fără personalitate juridică
  - amortizate fiscal de către cel care a efectuat investiția
  - amortizare pe perioada contractului sau pe durata normală de utilizare

# Impozitul pe profit

## Amortizarea fiscala

- **Investitii mijloace fixe existente** – imbunatatire parametri tehnici initiali si obtinere beneficii economice viitoare – **corelare prevederi contabile**
  - baza fiscala – valoare activ majorata cu investitiile efectuate
  - durata normala ramasa de utilizare sau o noua durata stabilita de catre o comisie tehnica / expert tehnic independent
- **Mijloace fixe in conservare**



# Impozitul pe cladiri si taxa pe constructiile speciale

- Cladirile afectate centralelor hidroelectrice, termoelectrice si nuclearo-electrice: subiect de taxe locale de la 1 ianuarie 2016
- Cota: 0.2% - 1.3% (cladiri nerezidentiale)
  - Valoare impozabila:
    - ultima valoare impozabila inregistrata in evidentele organului fiscal
    - valoarea rezultata dintr-un raport de evaluare (la 31 decembrie anul anterior)
- Impozitul pe constructii speciale: se aplica pana la 31 decembrie 2016

# Preturile de transfer si initiativa BEPS

# Preturile de transfer si initiativa BEPS

- Primele actiuni BEPS care intra in vigoare sunt cele care vizeaza preturile de transfer
- Noi cerinte privind dosarul de preturi de transfer
  - Actualizarea liniilor directoare OECD privind preturile de transfer pentru companiile multinationale si administratiile fiscale;
  - Noi cerinte privind documentarea preturilor de transfer: Masterfile, Dosar local, Raportare CbC.
- Rolul contractelor si al analizei functionale
  - Realitatea tranzactiei si comportamentul partilor vor prima daca deviaza de la prevederile contractuale;
  - Pentru a asuma contractual un risc, o entitate trebuie sa exercite control asupra riscului si sa aiba capacitatea financiara de a asuma riscul respectiv.
- Intangibile
- Finantarea si instrumentele de tip cash box



# Preturile de transfer si initiativa BEPS

- Reclasificarea tranzactiilor
- Servicii intra-grup cu valoare adaugata redusa
  - Pentru a folosi beneficiile prevederilor privind serviciile intra-grup cu valoare adaugata redusa, contribuabilii trebuie sa documenteze baza de cost si selectarea de chei de alocare adecvate;
  - Daca nivelul onorariilor aferente serviciilor intra-grup cu valoare adaugata redusa depasesc pragul limita impus de fiecare tara, administratiile fiscale sunt indreptatite sa solicite o analiza functionala completa a tranzactiilor, precum si o analiza de comparabilitate, ce include sustinerea beneficiilor aferente serviciilor respective.
- Solutionarea litigiilor
- Metoda impartirii profitului

Noile directive in materia  
achizitiilor publice

- Contractele sectoriale

Noutati si provocari

# Noul cadru de reglementare europeana

## **Directiva 2014/23/EU**

privind atribuirea contractelor de concesiune – directiva noua, aplicabila atribuirii contractelor de concesiune

## **Directiva 2014/24/EU**

privind achizitiile publice - abroga Directiva 2004/18/EC

## **Directiva 2014/25/EU**

privind achizitiile efectuate de entitatile care isi desfasoara activitatea in sectoarele apei, energiei, transporturilor si serviciilor postale, regimuri speciale de achizitii, servicii sociale – abroga Directiva 2004/17/EC

Termen de implementare a Directivelor in legislatia nationala: aprilie 2016

# Domeniul de aplicare a Directivei 2014/25/EU 1/5

Pachetul legislativ de transpunere a celor trei directive contine patru legi

Proiecte finalizate, supuse avizarii interinstitutionale, urmand a fi aprobate de Guvern si transmise spre aprobare Parlamentului

In dezbateri publice pana la data de 15 octombrie 2015

- ✓ Legea privind achizitiile publice
- ✓ Legea privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica si a contractelor de concesiune si pentru organizarea si functionarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor

- ✓ Legea privind achizitiile sectoriale
- ✓ Legea privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii

# Domeniul de aplicare a Directivei 2014/25/EU 2/5

## **Autoritati contractante**

- ✓ Au fost pastrate definitiile autoritatilor contractante din directiva anterioara
- ✓ Impartire intre autoritati regionale si autoritati locale
- ✓ Trimitere la enumerarea/clasificarea autoritatilor contractante din Regulamentul European nr. 1059/2003

## **Entitati contractante**

- ✓ Autoritati contractante
- ✓ Intreprinderi publice
- ✓ Intreprinderi private care functioneaza in baza unor drepturi speciale sau exclusive

# Domeniul de aplicare a Directivei 2014/25/EU 3/5

## Drepturi speciale sau exclusive

- Drepturi acordate prin act cu putere de lege sau act administrativ cu efect de limitare a exercitarii activitatilor relevante
- Drepturi care afecteaza substantial capacitatea altor entitati de a desfasura o activitate relevanta

! Exceptie: drepturile acordate printr-o procedura bazata pe **criterii obiective**, pentru care s-a asigurat **publicitatea adecvata** nu reprezinta drepturi speciale sau exclusive

- Drepturi care nu constituie drepturi exclusive sau speciale (exemple din proiectul de lege)
  - Acordarea de autorizatii pe baza unor criterii obiective prevazute de:
    - ✓ Legea energiei electrice si a gazelor naturale nr. 123/2012
    - ✓ OUG nr. 13/2013 privind serviciile postale
    - ✓ Legea petrolului nr. 238/2004
    - ✓ Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European si al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar si rutier de calatori

# Domeniul de aplicare a Directivei 2014/25/EU 4/5

## Activitati relevante in domeniul energiei electrice, gazelor si energiei termice

- ❑ **Punerea la dispozitie** sau **exploatarea** de retele fixe destinate furnizarii de servicii publice in domeniul producerii, transportului sau distributiei de energie electrica, gaze sau energie termica
- ❑ **Livrarea** de energie electrica, gaze sau energie termica prin retele de natura celor de mai sus

## Exceptii pentru calificare ca activitate relevanta

- ❑ **Livrarea** energiei electrice, a gazelor naturale si a energiei termice prin retelele de mai sus de catre **entitati contractante** – intreprinderi publice si private daca:
  - Productia de energie / gaze de catre respectiva entitate contractanta are ca scop desfasurarea unei alte activitati decat cele calificate conform legii ca activitati relevante; si
  - Livrarea de energie electrica depinde doar de consumul propriu al entitatii contractante respective si nu a depasit **30% din productia totala de energie a entitatii contractante**, tinand cont de media ultimilor 3 ani, inclusiv anul in curs
  - Livrarea gazelor si a energiei termice este destinata doar exploatarii economice a unei astfel de productii si reprezinta maxim **20% din cifra de afaceri a entitatii contractante**, tinand cont de media ultimilor 3 ani, inclusiv anul in curs
- ❑ **Explorare vs. exploatare**
  - **excludere** a achizitiilor efectuate in scopul **explorarii petrolului si gazelor** din sfera directivei
  - achizitiile efectuate in scopul extractiei de petrol si gaze

# Domeniul de aplicare a Directivei 2014/25/EU 5/5

- ❑ **Praguri valorice pentru aplicarea procedurilor prevazute in directiva – valoarea estimata** (fara TVA) egala sau mai mare de:
  - 414.000 EUR (1.828.762 lei) – contracte de achizitii de produse si servicii si concursurile de proiecte/solutii
  - 5.186.000 EUR (22.908.118 lei) – contracte de achizitii de lucrari
  - 1.000.000 EUR (4.417.300 lei) – contracte de achizitii de servicii pentru servicii sociale si servicii specifice (ex. servicii de sanatate, hoteliere, servicii juridice, servicii de investigatie si de siguranta etc.)
  
- ❑ **Pentru atribuiuri sub pragurile valorice de mai sus**
  - Autoritatile contractante atribuie contracte sectoriale **prin proceduri simplificate** ce vor fi disponibile prin norme metodologice
  - Alte entitati contractante **pot** organiza propriile proceduri
  
- ❑ **Atribuiuri directe pentru toate entitatile contractante (din proiectul legii de implementare)**
  - Sub 66.259,5 lei (15.000 EUR) pentru produse sau servicii
  - Sub 265.038 lei (60.000 EUR) pentru lucrari



# Proceduri de atribuire – elemente de noutate 1/5

## ❑ Mentinerea procedurilor anterioare

- licitatie deschisa si licitatie restransa
- negocierea competitiva
- negocierea fara publicarea prealabila a unui anunț de participare
- concursul de solutii

## ❑ Introducerea de noi proceduri aplicabile atribuirii contractelor sectoriale

- dialogul competitiv
- parteneriatul pentru inovare – pentru dezvoltarea unui produs/serviciu/lucrari inovatoare și achiziția ulterioara a acestora
- procedura aplicabila in cazul serviciilor sociale si altor servicii specifice

## ❑ Regula aplicabila – atribuirea prin licitatie deschisa sau restransa

- ❑ Directivile incurajeaza in anumite situatii folosirea procedurilor bazate pe negociere

# Proceduri de atribuire – elemente de noutate 2/5

## Dialogul competitiv

- Accesat de autoritatea / entitatea contractanta cand nu poate sa identifice solutia sau solutiile care pot raspunde necesitatilor sale sau pentru a evalua solutiile pe care le poate oferi piata pe plan tehnic, financiar sau juridic
- Procedura in trei etape – precalificare, dialog (cu runde succesive de negociere intre autoritate / entitate si candidatii selectati) si depunerea ofertei finale
- Acordare de premii sau plati pentru participantii la dialog

## Parteneriatul pentru inovare

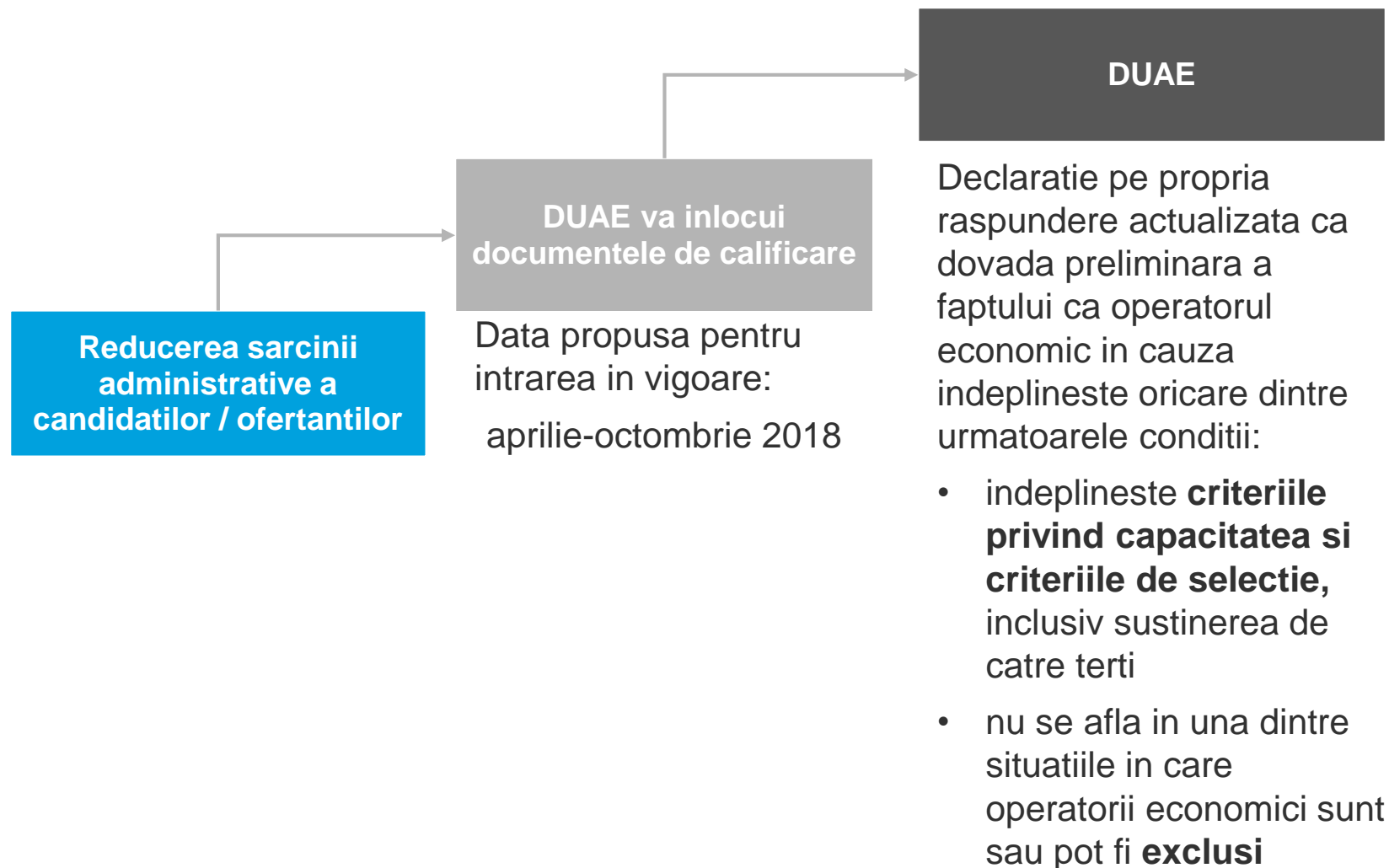
- Entitatea contractanta identifica necesitatea unui **produs inovator**, a unui **serviciu inovator** sau a unor **lucrari inovatoare** care nu exista pe piata
- Scop - dezvoltarea respectivului produs, serviciu inovator sau a lucrarilor inovatoare la anumite standarde de cost si calitate indicate de beneficiar
- Obligativitatea definirii de catre entitatea contractanta a mecanismelor aplicabile drepturilor de proprietate intelectuala inca din faza intocmirii documentatiei

## Aspecte potential problematice

- Pastrarea de catre entitatea contractanta a confidentialitatii informatiilor comunicate de un candidat /ofertant in etapa dialogului sau a negocierilor
- Riscul denaturarii concurentei si riscul discriminarii candidatilor/ofertantilor ca urmare a procesului de negociere / dialog

# Proceduri de atribuire – elemente de noutate 3/5

## Documentul unic de achizitie european (DUAE)



# Proceduri de atribuire – elemente de noutate 4/5

## Criteria de atribuire

- ❑ Posibilitatea folosirii experientei si calificarilor personalului propus drept criteriu de atribuire
- ❑ Pretul / Costul cel mai scazut nu vor fi folosite drept criteriu de atribuire pentru contracte care au ca obiect servicii intelectuale si presupun activitati de complexitate ridicata

- ❑ Un singur criteriu de atribuire – **oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic**
  - Pretul cel mai scazut
  - Cel mai bun raport pret-calitate – stabilit pe baza unor criterii:
    - ✓ *aspecte calitative*
      - aspecte de mediu si/sau sociale,
      - avantajele tehnice,
      - caracteristicile estetice si functionale,
      - accesibilitatea,
      - proiectarea pentru toti utilizatorii,
      - caracteristicile sociale, de mediu si inovatoare si
      - comercializarea si conditiile acesteia,
      - serviciile post-vanzare,
      - asistenta tehnica si conditiile de livrare
    - ✓ *aspecte de cost*
      - Costul cel mai scazut – rentabilitate, costuri pe ciclul de viata

# Proceduri de atribuire – elemente de noutate 5/5

## Alte elemente de noutate in cadrul procesului de atribuire

- ❑ Modificarea termenelor limita minime pentru depunerea cererilor de participare si a ofertelor
  - Atribuirea contractelor „pe loturi”, limitare a numarului de loturi pentru care poate depune oferta un operator economic sau care pot fi atribuite unui singur ofertant
  - **Consultarea pietei** pentru evaluarea structurii, aptitudinilor si capacitatii pietei, in scopul informarii operatorilor economici cu privire la proiectele si cerintele lor in materie de achizitii
    - cu respectarea principiilor nediscriminarii si transparentei
    - sa nu distorsioneze concurenta
- ❑ **Excluderea operatorilor economici** care au deficiente semnificative sau persistente in indeplinirea contractelor sau au incalcat obligatiile privind plata impozitelor si taxelor
- ❑ Transferul direct catre subcontractant a platilor datorate de entitatea contractanta
- ❑ Initierea procedurii de atribuire prin publicarea unui **anunt orientativ periodic** (fara publicarea unui anunt de participare) – maxim 12 luni de la data publicarii

# Modificarea contractelor 1/3

**Noua directiva enumera cazurile in care modificarea contractului de achizitie publica nu presupune atribuirea unui nou contract.**

Cazuri permise de modificare a contractului in cursul perioadei sale de valabilitate:

- ❑ Cand valoarea modificarii este mai mica decat ambele valori urmatoare:
  - Pragurile valorice necesare pentru aplicarea directivei; si
  - 10% din valoarea contractului initial de servicii si de furnizare sau 15% din valoarea contractului initial de lucrari
  - Pentru modificari succesive – se ia in considerare valoarea neta cumulata a acestora
  
- ❑ Posibilitatea modificarii contractului, indiferent de valoare, in cazul in care modificarile nu sunt substantiale.

# Modificarea contractelor 2/3

**Noua directiva enumera cazurile in care modificarea contractului de achizitie publica nu presupune atribuirea unui nou contract.**

## □ Cazuri de **modificare substantiala** a contractului:

- prin respectiva modificare, contractul prezinta caracteristici care difera in mod substantial de cele ale documentului initial
- modificarea introduce conditii care, daca ar fi fost incluse in procedura initiala de achizitii, ar fi permis **admiterea altor candidati** decat cei selectati initial sau **acceptarea unei alte oferte** decat cea acceptata initial sau **ar fi atras alti participanti**
- modificarea **schimba balanta economica a contractului in favoarea contractantului** intr-un mod care nu a fost prevazut in contractul initial
- modificarea **extinde domeniul de aplicare** al contractului in mod **considerabil**
- **un nou contractant il inlocuieste** pe cel caruia entitatea contractanta i-a atribuit initial contractul, in alte cazuri decat cele prevazute de directiva

# Modificarea contractelor 3/3

**Cazuri de inlocuire a contractantului initial** de catre un nou contractant:

- ❑ Cand se face in temeiul unei **clauze** sau **optiuni de revizuire fara echivoc, clare, precise – “step-in right”**
  - Clauza trebuie sa prevada **limitele si natura posibilei modificari sau optiuni**
  - Clauza trebuie sa prevada **conditiile in care se poate recurge la aceasta**

- ❑ Cand intervine ca urmare a **sucesiunii universale sau partiale, a unor operatiuni de restructurare a societatii comerciale** prin preluare, fuziune, achizitie sau insolventa
  - Preluarea trebuie sa fie facuta de un operator economic care indeplineste **criteriile de selectie calitativa stabilite initial**
  - inlocuirea **sa nu implice alte modificari substantiale**
  - inlocuirea sa nu se faca in scopul eludarii aplicarii directivei

- ❑ Cand entitatea contractanta insasi isi asuma obligatiile contractantului principal fata de subcontractantii sai prin cesiunea contractelor



# Concluzii

**Sufly nou prin introducerea de reglementari care transpun bunele practici in materie**

**Garantarea deschiderii reale a pietei si echilibru just in aplicarea normelor privind achizitiile in sectorul activitatilor relevante**

**Trasabilitatea si transparenta procesului de luare a deciziei in cadrul procedurilor de achizitie – esentiale pentru combaterea fraudei si a coruptiei**

**Focus pe integrarea in societate, integrare adecvata a cerintelor de mediu, sociale si de munca**

# Contact



**Georgiana Singurel**  
**Associate Partner, Reff & Associates**

Mobil: +40 (21) 2075 286  
E-mail: [gsingurel@reff-associates.ro](mailto:gsingurel@reff-associates.ro)



**Silviu Sandache**  
**Senior Manager, Corporate Tax**

Mobil: +40 727 732 285  
E-mail: [ssandache@deloittece.com](mailto:ssandache@deloittece.com)



**Mihai Petre**  
**Senior Manager, Customs**

Mobil: +40 730 585 665  
E-mail: [mipetre@deloittece.com](mailto:mipetre@deloittece.com)



**Bogdan Constantinescu**  
**Manager, Transfer Pricing**

Mobil: +40 730 585 793  
E-mail: [bconstantinescu@deloittece.com](mailto:bconstantinescu@deloittece.com)

# Deloitte.

# Reff | Asociații

© 2015 Deloitte Romania

Numele Deloitte se refera la organizatia Deloitte Touche Tohmatsu Limited, o companie cu raspundere limitata din Marea Britanie, la firmele membre ale acesteia, in cadrul careia fiecare firma membra este o persoana juridica independenta. Pentru o descriere amanuntita a structurii legale a Deloitte Touche Tohmatsu Limited si a firmelor membre, va rugam sa accesati [www.deloitte.com/ro/despre](http://www.deloitte.com/ro/despre).

Deloitte furnizeaza servicii clientilor din sectorul public si privat in urmatoarele domenii profesionale - audit, taxe, consultanta, consultanta financiara – deservind numeroase industrii. Prin intermediul retelei sale globale de firme membre, care activeaza in peste 150 de tari, Deloitte pune la dispozitia clientilor sai resursele internationale precum si priceperea locala pentru a-i ajuta sa exceleze indiferent de locul in care acestia isi desfasoara activitatea. Obiectivul celor 200 000 de profesioniști din Deloitte este acela de a deveni un standard de excelenta.