

Tax & Legal Weekly Alert

28 noiembrie – 2 decembrie 2016

În acest număr:

Teze prelabile ale Codului Patrimoniului Cultural

Tezele prelabile ale Codului Patrimoniului Cultural ("Codul") reprezintă direcția generală și de stabilire a principiilor viitoarei legislații care va codifica reglementările referitoare la protecția patrimoniului național.

Lege pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006

Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 a fost publicată în Monitorul Oficial.

Hotărârea Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților a fost modificată

Pe 28 noiembrie 2016, Hotărârea de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților (în continuare "HG 500/2011") a fost publicată în Monitorul Oficial.

Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat

Legea nr. 223/2016 privind parteneriatul public privat (PPP) a fost promulgată și publicată în Monitorul Oficial nr. 954 din 25 noiembrie 2016, în forma în care a fost trimisă spre promulgare.



Teze prealabile ale Codului Patrimoniului Cultural

Legislația care va fi codificată

Codul va abroga actele normative privitoare la bunurile culturale atât din zona patrimoniului imobil cât și din cele ale patrimoniului mobil și a celui imaterial, acestea urmând a fi cuprinse în Cod. Principalele acte normative care vor face obiectul codificării sunt:

- Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național (aprobată cu modificări prin Legea nr. 378/2001), cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 182/2000 privind protejerea patrimoniului cultural național mobil, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 422/2001 privind protejerea monumentelor istorice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 311/2003 a muzeelor și colecțiilor publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 6/2008 privind regimul juridic al patrimoniului tehnic și industrial;
- Legea nr. 26/2008 privind protejerea patrimoniului cultural imaterial.

Alte acte normative vor fi modificate sau completate pentru a fi în concordanță cu prevederile Codului.

Structura Codului

Codul va fi împărțit în nouă titluri, după cum urmează:

- TITLUL I – DISPOZIȚII PRELIMINARE
- TITLUL II – DISPOZIȚII GENERALE
- TITLUL III – AUTORITĂȚI, INSTITUȚII ȘI ORGANISME CU ATRIBUȚII ÎN DOMENIUL PATRIMONIULUI CULTURAL NAȚIONAL
- TITLUL IV – REGLEMENTĂRI SPECIFICE PATRIMONIULUI CULTURAL IMOBIL
- TITLUL V – REGLEMENTĂRI SPECIFICE PEISAJULUI CULTURAL ȘI ARIILOR PROTEJATE
- TITLUL VI – REGLEMENTĂRI SPECIFICE PATRIMONIULUI CULTURAL MOBIL
- TITLUL VII – REGLEMENTĂRI SPECIFICE PATRIMONIULUI IMATERIAL
- TITLUL VIII – CONTROL ȘI SANȚIUNI
- TITLUL IX – DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE

Titlul I – Dispoziții preliminare

Scopul acestui titlu este să instituie prevalența principiilor care ar trebui să guverneze orice măsură luată în raport cu patrimoniul cultural. Titlul I va fi structurat pe trei subiecte principale referitoare la interpretarea dispozițiilor codului în relație strictă cu principiile sale fundamentale și cu terminologia specifică, principiile fundamentale, respectiv terminologia specifică.

Titlul II – Dispoziții generale

În acest titlu a fost cuprinsă informația juridică ce este comună tuturor speciilor patrimoniului, precum și regulile general aplicabile acestora.

Prima secțiune va stabili obiectul de reglementare și definițiile generale, precum scopul Codului, definiția generală a patrimoniului cultural, sau instituirea prin norme distincte a regimului de protecție la nivel național sau la nivel local.

Titlul II va mai reglementa în cea de a treia secțiune regimul de proprietate asupra patrimoniului cultural național. Această secțiune la conține prevederi privitoare la:

- Despre regimul proprietății și despre servituțile asupra acesteia în cazul bunurilor din patrimoniul cultural național;

- Exproprierea pentru cauză de utilitate publică a bunurilor din patrimoniul cultural național;
- Despre dreptul de preemțiune;
- Despre dreptul de administrare a bunurilor patrimoniului cultural național aflate în proprietate publică.

Alte prevederi relevante vor face referire la obligațiile deținătorilor de drept public sau privat de a menține evidențe proprii ale bunurilor patrimoniului cultural național deținut; obligația de a permite accesul la bunul cultural sau de a face lucrări asupra bunurilor numai cu personal calificat și atestat; donația și moștenirea bunurilor patrimoniului cultural național; concesiunea bunurilor patrimoniului cultural național.

În plus, Codul va reglementa procedurile de instituire a regimului de protecție al bunurilor. De asemenea, se va institui un sistem de inventariere al patrimoniului cultural, prin atribuirea de coduri unice bunurilor patrimoniului cultural național și înregistrarea acestora într-un registru.

Titlul III - Autorități, instituții și organisme cu atribuții în domeniul patrimoniului cultural național

Titlul urmărește identificarea autorităților, instituțiilor și a organismelor care au rol direct în domeniul patrimoniului cultural, cu menționarea explicită a ariilor generale de responsabilitate și relațiilor dintre acestea de subordonare sau colaborare.

Titlul IV - Reglementări specifice patrimoniului cultural imobil

Acest titlu va conține definiții specifice ale imobilelor care aparțin patrimoniului cultural național, a utilității publice și servituților aplicabile imobilelor, dar și a protecției imobilelor sau garanției statului privind protejarea, interzicerea desființării și condițiile strămutării imobilelor aparținând patrimoniului cultural național.

De asemenea, vor fi incluse reglementări privitoare la regimul de proprietate asupra imobilelor din patrimoniul cultural național, astfel cum urmează:

- Despre natura proprietății și despre imprescriptibilitatea, inalienabilitatea și insesizabilitatea monumentelor istorice aflate în proprietate publică;
- Despre circuitul civil al imobilelor și grupurilor de imobile din patrimoniul cultural național aflate în proprietate privată și despre preemțiune și procedurile sale;
- Despre obligativitatea consemnării regimului de protecție legală în toate actele de transfer ale drepturilor de administrare;
- Despre concesiunea imobilelor sau a grupurilor de imobile;
- Despre răspunderile proprietarilor și despre situațiile în care aceștia nu se cunosc;
- Despre exproprierea pentru cauză de utilitate publică a monumentelor istorice.

În plus, vor fi instituite proceduri administrative specifice, cum ar fi inventarierea, instituirea protecției legale, evidențierea și avizarea imobilelor care vor reglementa intervențiile asupra imobilelor, condițiile modificărilor care se pot face în cursul lucrărilor sau garanția privind calitatea lucrărilor. Vor fi instituite și măsuri de protecție specifice, cum ar fi obligația adaptării proiectului autorizat în situația descoperirii în timpul execuției lucrărilor a unor elemente de arheologie sau de altă natură cu relevanță culturală semnificativă.

Mai mult, patrimoniul de interes arheologic va beneficia de reglementări specifice în legătură cu regimul de proprietate, cum ar fi:

- Despre natura proprietății și despre servituțile proprietății publice asupra patrimoniului cultural de interes arheologic;

- Despre deținerea bunurilor arheologice mobile descoperite și despre compensațiile financiare legate de descoperirea acestora;
- Descrierea circuitului civil al terenurilor aflate în situri sau zone arheologice și a obligațiilor de a consemna în actele de transfer al dreptului de administrare asupra terenurilor a plasamentului acestora în situri sau zone arheologice;
- Despre concesionarea terenurilor cu patrimoniu arheologic;
- Despre răspunderile proprietarilor și despre situațiile în care aceștia nu ar fi cunoscuți;
- Exproprierea pentru cauză de utilitate publică a terenurilor ce se află în situri sau în zone arheologice;
- Prevederi speciale legate de cadastru.

De asemenea, se vor institui proceduri administrative specifice de inventariere, instituire a protecției legale, evidențiere, avizare și autorizare a cercetărilor arheologice, cum ar fi: comunicarea declanșării procedurilor de instituire a protecției legale, cunoașterea publică a limitelor regimului de protecție legală, clasarea sau descărcarea de sarcină arheologică. În plus, vor fi instituite măsuri de protecție specifice de dezvoltare durabilă, de protecție a descoperirilor arheologice întâmplătoare, sau de autorizare a intervențiilor asupra siturilor și zonelor arheologice și obligativitatea de a aduce terenul la starea inițială după finalizarea cercetărilor.

Titlul V - Reglementări specifice peisajului cultural și ariilor protejate

Acest titlu va include, în primul rând, definiții generale și specifice pentru peisajele culturale și tipurile acestora, a limitelor teritoriilor și a zonelor protejate ca peisaj cultural.

În plus, se va include o listă a instrumentelor de protecție a peisajelor și a componentelor acestora, după cum urmează:

- Planurile de Peisaj;
- Planul Teritorial de Peisaj;
- Planul Local de Peisaj;
- Conținutul minimal și despre anexele obligatorii ale planurilor de peisaj;
- Avizarea planurilor de peisaj.

De asemenea, se vor prevedea reglementări specifice planurilor de peisaj și raportarea la legislația de urbanism și amenajarea teritoriului, precum și la legislația de mediu, astfel cum urmează:

- Despre implementarea prevederilor privind protecția peisajelor culturale la nivel local;
- Despre implementarea prevederilor privind protecția peisajelor culturale la nivel central;
- Despre avize;
- Despre autorizații;
- Despre monitorizare și control.

Titlul VI - Reglementări specifice patrimoniului cultural mobil

Titlul dedicat patrimoniului cultural mobil va urmări concentrarea reglementărilor în jurul temelor legate de următoarele necesități specifice:

- procedurile administrative
- procedurile tehnice și științifice
- circulația bunurilor culturale mobile, atât pe teritoriul României, cât și în afara acestuia.

Titlul VII - Reglementări specifice patrimoniului imaterial

Titlul dedicat patrimoniului imaterial va include proceduri specifice de cercetare, inventariere și arhivare a patrimoniului imaterial, dar și măsuri de protecție al acestuia.

Titlul VIII – Control și sancțiuni

Titlul va reglementa contravențiile, infracțiunile, procedurile de constatare, control și sancționare aferente. În plus, vor fi incluse și proceduri de monitorizare și aplicare a sancțiunilor.

Pentru mai multe detalii vă rugăm nu ezitați să ne contactați.

Irina Dimitriu

Senior Managing Associate

+40 21 2075 297

+40 731 793 62

iridimitriu@reff-associates.ro

Călin Mureșanu

Associate

+40 21 2079 844

+40 740 078 490

cmuresanu@reff-associates.ro

Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 a fost publicată în Monitorul Oficial în data de 23.11.2016

În data de 23 noiembrie 2016 a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 942 Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

Legea nr. 225/2016 aduce schimbări substanțiale în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, modificând cadrul general reglementat de Legea nr. 51/2006 și armonizând prevederile legilor speciale din acest domeniu. În acest sens, prevederile legilor speciale dedicate serviciilor comunitare de utilități publice se modifică și se completează în mod corespunzător cu prevederile Legii nr. 51/2006, precum și cu cele ale Legii nr. 225/2016.

Principalele elemente de noutate aduse de Legea nr. 225/2016 sunt următoarele:

- restrângerea sferei serviciilor comunitare de utilități publice. Au fost excluse din sfera serviciilor de utilitate publică activitățile de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale. De asemenea, activitățile privitoare la producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat au fost înlocuite cu activitățile privitoare la alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- clarificarea la nivelul legislației primare că recuperarea costurilor de exploatare și de investiție poate implica elemente de natura ajutorului de stat, situație în care autoritățile publice locale trebuie să solicite avizul Consiliului Concurenței;
- au fost introduse elemente noi, precum "compensație pentru obligația de serviciu public", "colectivitate locală", "obligație de serviciu public", în scopul armonizării cu legislația europeană în materie;
- introducerea unor dispoziții specifice referitoare la interdicția subdelegării de către operator a gestiunii serviciului sau a mai multor activități din sfera serviciului, precum și obligativitatea aplicării dispozițiilor legislației din domeniul achizițiilor publice în cazul subcontractării unor lucrări sau servicii din sfera serviciului de utilitate publică.

Introducerea obligației autorităților administrației publice locale de a lua măsurile necesare în vederea asigurării conformității contractelor încheiate cu dispozițiile Legii nr. 51/2006 astfel cum a fost modificată. Nerespectarea acestei dispoziții constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 la 50.000 Lei.

Pentru mai multe detalii vă rugăm nu ezitați să ne contactați.

Georgiana Singurel

Partner

+40 (21) 2075 286

gsingurel@reff-asociates.ro

Adrian Coman

Managing Associate

+40 21 2075 339

acoman@reff-asociates.ro

Alexandru Lascu

Managing Associate

+40 21 2075 246

alascu@reff-asociates.ro

Modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților

Hotărârea care modifică HG 500/2011, adoptată de Guvern în ședința din data de 23 noiembrie 2016 a fost publicată în Monitorul Oficial nr. 963/2016. Schimbări semnificative au fost aduse în privința regulilor care guvernează întocmirea și completarea registrului general de evidență a salariaților.

Principalele modificări aduse HG 500/2011 vizează următoarele aspecte:

- Înființarea Registrului General de Evidență a personalului plătit din fonduri publice (în continuare „**Registrul Public**”) și a Registrului General de Evidență a salariaților din domeniul privat (în continuare „**Registrul Privat**”)

În Registrul Public, întocmit în format electronic, urmează a fi înregistrat atât personalul care își exercită funcția în baza unui contract individual de muncă, cât și în baza unui act administrativ de numire sau a unui alt fel de act emis în condițiile legii.

- Obligația înregistrării unor elemente noi în Registrul Privat, precum:
 - a) Data de început și de sfârșit a detașării;
 - b) Data de început și de sfârșit a detașării transnaționale, reglementată prin Legea 344/2006 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, statul în care urmează să se realizeze detașarea transnațională, denumirea beneficiarului/utilizatorului la care urmează să presteze activitatea salariatul detașat, precum și natura acestei activități.
 - c) Data de început și de sfârșit a detașării pe teritoriul unui stat care nu este membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European, statul în care urmează să se realizeze detașarea, denumirea beneficiarului/utilizatorului la care urmează să presteze activitatea salariatul detașat, precum și natura acestei activități;
 - d) Datele din actele de studii ale salariatului, precum și datele privitoare la profilul/specializarea/calificarea acestuia conform actelor/certificatelor de calificare;
 - e) Datele de identificare ale utilizatorului, în cazul contractelor de muncă temporară.
- Reglementarea distincției între detașarea reglementată de Codul muncii și detașarea transnațională reglementată de Legea nr. 344/2006 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale.

Ca urmare modificărilor aduse HG 500/2011, angajatorii și instituțiile/autoritățile publice vor putea înregistra în mod distinct starea de detașare, spre deosebire de versiunea anterioară a Registrului general de evidență a salariaților, care nu permitea acest lucru.

Consecințe ale modificării HG 500/2011

Prin modificările aduse HG 500/2011, se soluționează o serie de probleme generate, în principal, de confuzia realizată în practică între detașarea prevăzută de Codul Muncii și cea transnațională, reglementată de Legea nr. 344/2006 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale.

Pentru mai multe detalii vă rugăm nu ezitați să ne contactați.

Gabriela Ilie

Senior Associate
+40 744 474 622
ailie@reff-associates.ro

Raluca Balint

Associate
+40 731 792 010
rbalint@reff-associates.ro



Acest Alert este furnizat cu titlu orientativ și nu trebuie considerat drept serviciu de consultanță. Este bine să solicitați consultanță fiscală/juridică de specialitate înainte de a întreprinde acțiuni bazate pe cuprinsul acestui document.

Această publicație conține doar informații generale și Deloitte Touche Tohmatsu Limited și firmele membre sau afiliate (numite împreună Deloitte Network) nu oferă consultanță profesională sau alte servicii în domeniul contabil, fiscal, juridic, al investițiilor prin intermediul acestei publicații. Această publicație nu înlocuiește consultanța sau serviciile profesionale și nici nu ar trebui să fie utilizată ca bază pentru orice decizie sau acțiune care v-ar putea afecta finanțele sau afacerea. Înainte de a lua orice decizie sau de a acționa într-un mod care v-ar putea afecta finanțele sau afacerea, trebuie să discutați cu un consultant profesionist. Nicio entitate a Deloitte Network nu va fi responsabilă pentru pierderile de orice natură suferite de către persoanele care se bazează pe această publicație.

Numele Deloitte se referă la organizația Deloitte Touche Tohmatsu Limited, o companie cu răspundere limitată din Marea Britanie, la firmele membre ale acesteia, în cadrul cărora fiecare firmă membră este o persoană juridică independentă. Pentru o descriere amănunțită a structurii legale a Deloitte Touche Tohmatsu Limited și a firmelor membre, vă rugăm să accesați www.deloitte.com/ro/despre.

Reff și Asociații SCA este societate de avocați membră a Baroului București, independentă în conformitate cu reglementările aplicabile profesiei de avocat, și reprezintă rețeaua de societăți de avocați Deloitte Legal în România. Deloitte Legal înseamnă practicile juridice ale membrilor Deloitte Touche Tohmatsu Limited și afiliatii acestora care oferă servicii de asistență juridică. Pentru o descriere a serviciilor de asistență juridică oferite de entitățile membre ale Deloitte Legal, vă rugăm accesați: <http://www.deloitte.com/deloittelegal>.

Deloitte furnizează servicii clienților din sectorul public și privat în următoarele domenii profesionale - audit, taxe, consultanță, consultanță financiară - deservind numeroase industrii. Prin intermediul rețelei sale globale de firme membre, care activează în peste 150 de țări, Deloitte pune la dispoziția clienților săi resursele internaționale precum și priceperea locală pentru a-i ajuta să exceleze indiferent de locul în care aceștia își desfășoară activitatea. Obiectivul celor 225 000 de profesioniști din Deloitte este acela de a crea un impact vizibil în societate.