

## Legislative Tracking

### Be in the know

[ФНС России опубликовала новые рекомендации по доказыванию обстоятельств, связанных с получением необоснованной налоговой выгоды](#)

[Разработан порядок организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий](#)

[В Госдуму РФ внесен законопроект, направленный на уточнение ограничений, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ в отношении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания](#)

[В Госдуму РФ внесен законопроект о дополнительных гарантиях сохранения за работником заработной платы в размере величины прожиточного минимума](#)

[Правительство РФ вернуло на доработку проект концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017–2022 годы и дальнейшую перспективу](#)

[Разработана методика оценки эффективности предоставляемых регионами налоговых льгот](#)

[На территории Санкт-Петербурга новые налоговые льготы предлагается вводить только для цифровой экономики и реализации Национальной технологической инициативы](#)

[Правительство РФ разработало план мероприятий, направленных на регулирование авиационной отрасли](#)

[Роскомнадзор заблокировал 13 сайтов с информацией о криптовалютах](#)

[ФНС России подвела итоги эксперимента по маркировке лекарственных препаратов за пять месяцев 2017 года](#)

[КС РФ проверит конституционность положений действующего законодательства, предоставляющих возможность взыскивать задолженность по налогам организаций с должностных лиц, привлеченных к ответственности за совершение налоговых преступлений](#)

### «Делойт» объявляет о запуске обновленного приложения TaxSmart 3.0

Мы рады представить вам обновленное приложение [TaxSmart](#), с помощью которого вы получите доступ к налогово-юридическим новостям, публикациям и анонсам мероприятий, а также отраслевым исследованиям, подготовленным экспертами «Делойта».

В обновленной версии приложения вас ждут:

- Навигация по темам и хештегам;
- Возможность сохранять интересные публикации в разделе «Избранное»;
- Возможность делиться приложением с друзьями и коллегами;
- Повышение стабильности и производительности работы приложения, снижение объемов используемой памяти мобильного устройства.

Приложение доступно для скачивания бесплатно в [App Store](#) и [Google Play](#).

### Разъяснения государственных органов

#### ФНС России опубликовала новые рекомендации по доказыванию обстоятельств, связанных с получением необоснованной налоговой выгоды

Ведомство отметило, что ст. 54.1 НК РФ не содержит положений о расширении полномочий налоговых органов по сбору доказательственной базы, в связи с чем при применении положений указанной статьи действуют применяемые налоговыми органами законодательно предусмотренные процедуры по сбору, фиксации и оценке доказательств.

Таким образом, сохраняет силу принцип презумпции добросовестности налогоплательщика как один из важнейших элементов конституционно-правового режима регулирования налоговых отношений и публичного правопорядка в целом.

При проведении проверок необходимо обращать внимание на то, совершалась ли операция на самом деле и не было ли у компании умысла уклониться от уплаты налогов.

При этом об умышленных действиях налогоплательщика могут свидетельствовать установленные факты юридической, экономической и иной подконтрольности участников, вовлеченных в налоговую схему.

При выявлении таких фактов налоговый орган должен учитывать, что обстоятельства подконтрольности сами по себе не могут служить основанием для вывода об умышленном характере действий налогоплательщика.

При этом необходимо учитывать, что положения НК РФ не ограничивают само право налогоплательщиков проводить свои хозяйственные операции так, чтобы налоговые

последствия были минимальными, однако в избранном налогоплательщиком варианте сделки (операции) не должно присутствовать признака искусственности, лишенной хозяйственного смысла. Кроме того, налоговый орган не вправе настаивать на том, что налогоплательщик должен был выбрать тот или иной вариант построения хозяйственных операций.

Ведомство отмечает, что налоговые органы для целей применения п. 1 ст. 54.1 НК РФ должны доказать совокупность следующих обстоятельств:

- существо искажения;
- причинную связь между действиями налогоплательщика и допущенными искажениями;
- умышленный характер действий налогоплательщика (его должностных лиц), выразившихся в сознательном искажении сведений о фактах хозяйственной жизни (совокупности таких фактов), об объектах налогообложения, подлежащих отражению в налоговом и/или бухгалтерском учете либо налоговой отчетности налогоплательщика в целях уменьшения налогоплательщиком налоговой базы и/или суммы подлежащего уплате налога;
- потери бюджета.

Также ведомство отмечает, что налоговому органу следует доказывать, что основной целью заключения сделки (операции) являлось не получение результатов предпринимательской деятельности, а получение налоговой экономии.

В рамках исследования финансовых потоков налоговым органам необходимо учитывать, что перечисление денежных средств при осуществлении сделок с проблемным контрагентом, как правило, совершается в целях полного или частичного их возврата налогоплательщику, взаимозависимому (подконтрольному) лицу в наличной или безналичной форме, в виде ценных бумаг или натуральной форме.

Напомним, что Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 163-ФЗ в НК РФ были внесены поправки о необоснованной налоговой выгоде, см. выпуск LT in Focus от [7 июля 2017 года](#).

Ранее ведомством были опубликованы разъяснения о новом порядке доказывания обстоятельств, связанных с получением необоснованной налоговой выгоды (см. выпуск LT от [24 августа 2017 года](#)).

[Гарант: Прайм](#)

---

## Законодательные инициативы

### Разработан порядок организации и оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий

В частности, телемедицинские технологии могут использоваться при оказании первичной медико-санитарной помощи; специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи; скорой и паллиативной медицинской помощи.

Телемедицинские технологии можно будет применять для предоставления консультаций, проведения консилиумов врачей, а также дистанционного наблюдения за состоянием здоровья пациента.

Для оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий медицинские организации должны будут пройти регистрацию в Федеральном реестре медицинских организаций Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, медицинские работники — в Федеральном реестре медицинских работников.

Специальное программное обеспечение, предназначенное для диагностики заболеваний и лечения, должно быть зарегистрировано в качестве медицинских изделий.

Планируется, что документ вступит в силу 1 января 2018 года.

[Федеральный портал проектов нормативных правовых актов](#)

### В Госдуму РФ внесен законопроект, направленный на уточнение ограничений,

### установленных Федеральным законом № 171-ФЗ в отношении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

В частности, предлагается внести следующие изменения:

- закрепить за органами государственной власти субъектов РФ полномочия по регулированию розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий, мест розничной продажи и вводить полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции;
- ввести отдельный вид лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, которые будут выдаваться органами исполнительной власти субъектов РФ.

[Официальный сайт Госдумы РФ](#)

### В Госдуму РФ внесен законопроект о дополнительных гарантиях сохранения за работником заработной платы в размере величины прожиточного минимума

В частности, предлагается предусмотреть, что размер заработной платы, получаемой работником после всех удержаний, должен составлять не менее установленной в субъекте РФ, на территории которого находится место постоянного проживания работника, величины прожиточного минимума.

При выполнении требования о сохранении за работником, работающим по совместительству, денежных средств в размере не менее величины прожиточного минимума, будет учитываться совокупный остаток заработной платы, выплаченной

по месту его основной работы и заработной платы, выплаченной по месту работы по совместительству.

[Официальный сайт Госдумы РФ](#)

## Обзор СМИ

### **Правительство РФ вернуло на доработку проект концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2017–2022 годы и дальнейшую перспективу**

Правительство РФ отметило, что в проекте концепции отсутствует ряд ключевых показателей. В частности, в концепции нет оценки эффективности ее реализации, а также результатов выполнения плана мероприятий по реализации предшествующей концепции в 2010–2015 годах.

Кроме того, в разработанном Минздравом России проекте отсутствует информация, подтверждающая необходимость усиления контроля за исполнением запрета продажи сигарет несовершеннолетним, а также ожидаемые итоги реализации концепции.

Вести дальнейшую работу над проектом концепции Минздрав России будет совместно с другими заинтересованными ведомствами и экспертным советом при Правительстве РФ.

Более подробно о содержании проекта концепции см. выпуск LT от [19 октября 2017 года](#).

[РБКdaily](#)

### **Разработана методика оценки эффективности предоставляемых регионами налоговых льгот**

Сообщается о подготовке Минфином России методики оценки эффективности предоставляемых регионами налоговых льгот.

По данным ведомства, за 2017 год юридическим и физическим лицам было предоставлено преференций на 328 млрд руб.: 232,5 млрд руб. — льготы по имущественным налогам, 95,5 млрд руб. — льготы по налогу на прибыль.

Минфин России предлагает разделить льготы на три группы: стимулирующие льготы (72% от общего объема), социальные (8%) и оптимизирующие бюджетные потоки (20%).

Оптимизирующие льготы предлагается отменить, социальные — отнести к обычным расходам регионального бюджета, а стимулирующие — разделить на эффективные и неэффективные. Эффективные льготы должны окупаться за счет привлеченных инвестиций в среднесрочном периоде, а также не приводить к росту регионального долга. Неэффективные льготы предлагается включать в состав налогового потенциала субъекта РФ, что сократит сумму дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот субъекты РФ должны будут предоставлять до 1 июня ежегодно.

[Коммерсант](#)

### **На территории Санкт-Петербурга новые налоговые льготы предлагается вводить только для цифровой экономики и реализации Национальной технологической инициативы**

Губернатор Санкт-Петербурга Георгий Полтавченко выступил с инициативой о введении новых мер поддержки инвесторов только по прорывным для города и страны направлениям, таким как государственная программа «Цифровая экономика» и Национальная технологическая инициатива.

В отношении остальных инвесторов, уже получивших статус наибольшего благоприятствования, необходим тщательный и детальный анализ эффективности.

Губернатор Санкт-Петербурга поддержал усилия рабочей группы Законодательного собрания, уже начавшей анализировать эффективность системы налоговых преференций, сложившейся в Санкт-Петербурге в период 2014–2015 годов.

[Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга](#)

### **Правительство РФ разработало план мероприятий, направленных на регулирование авиационной отрасли**

В частности, функции Минтранса России и Росавиации предлагается перераспределить, передав агентству необходимые полномочия и ответственность за функционирование авиационного комплекса.

Росавиация должна будет на регулярной основе вести мониторинг за деятельностью авиакомпаний.

Также предлагается ужесточить финансово-экономический, технический и кадровый контроль над авиаперевозчиками.

В настоящее время текст документа официально не опубликован.

[РБКdaily](#)

### **Роскомнадзор заблокировал 13 сайтов с информацией о криптовалютах**

По информации ведомства, ограничение доступа к интернет-ресурсам, занимающимся торговлей криптовалютами или распространяющим информацию о криптовалютах, осуществляется на основании вступивших в законную силу судебных решений; досудебная блокировка подобных сайтов российским законодательством не предусмотрена.

В настоящий момент Роскомнадзором обработано 22 таких судебных решения, на основании которых в Единый реестр запрещенной информации внесено 24 сайта. Из них в отношении 13 сайтов информация направлена в адрес операторов связи для

ограничения к ним доступа на территории РФ.

С остальных интернет-ресурсов запрещенная информация удалена, и они были исключены из Единого реестра запрещенной информации.

[Rambler News Service](#)

### **ФНС России подвела итоги эксперимента по маркировке лекарственных препаратов за пять месяцев 2017 года**

В системе маркировки лекарственных препаратов за пять месяцев зарегистрирован 1 млн упаковок лекарственных препаратов.

В эксперименте по маркировке отдельных видов лекарственных средств для медицинского применения уже участвуют 63 организации, в том числе производители, дистрибьютеры, аптеки, медицинские организации, которые зарегистрировали более 30 наименований препаратов.

Также ведомство напомнило, что на официальном сайте ФНС России в подразделе «[Лекарственные препараты](#)» раздела «[Маркировка товаров](#)» регулярно обновляется документация и информация, необходимая участникам эксперимента.

[Официальный сайт ФНС России](#)

---

## **Судебная практика**

### **КС РФ проверит конституционность положений действующего законодательства, предоставляющих возможность взыскивать задолженность по налогам организаций с должностных лиц, привлеченных к ответственности за совершение налоговых преступлений**

Конституционный суд РФ рассмотрит жалобы нескольких физических лиц, с которых по искам налоговых органов был взыскан ущерб, причиненный ими в результате налоговых преступлений.

Заявители оспаривают положения ГК РФ, УК РФ, УПК РФ и НК РФ, которые позволяют судам по искам налоговых органов взыскивать с физических лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение налоговых преступлений, вред, причиненный государству неуплатой налогов не ими, а организациями, должностными лицами которых они являлись.

Заявители также считают неконституционными положения законов, которые в силу неопределенности закрепленного понятия «вред» позволяют приравнивать сумму неуплаченных организацией налогов к вреду, причиненному физическим лицом.

Открытое заседание КС РФ по данному делу состоится 7 ноября 2017 года.

[Ведомости](#)

## Публикации Делойта

### Обзор новостей регулирования криптовалютного рынка в России

В последнее время в России наблюдается повышенный интерес к легализации оборота криптовалют внутри страны. Катализатором подобного внимания стало утверждение федеральной программы «Цифровая экономика». Было предложено несколько вариантов по урегулированию рынка криптовалют. На сложившуюся ситуацию обратил внимание Президент РФ, поручив выработать единый подход к данной проблеме.

Представляем вашему вниманию специальный [обзор](#), посвященный регулированию криптовалютного рынка в России.

### Суд апелляционной инстанции вынес решение по делу ПАО «Уралкалий». Решение вынесено в пользу ФНС России

ПАО «Уралкалий» (далее — Компания) в 2012 году осуществляло контролируемые сделки по реализации на экспорт калийных удобрений через взаимозависимого швейцарского трейдера (далее — Трейдер). Компания подготовила документацию по трансфертному ценообразованию (далее — ТЦО), в которой для подтверждения уровня цен выбрала метод сопоставимой рентабельности (далее — СР). ФНС России в рамках проверки по ТЦО применила к проверяемым сделкам метод сопоставимых рыночных цен (далее — СРЦ), используя в качестве источника информации данные о котировках, публикуемых ценовым агентством «Аргус Медиа». По результатам проверки ФНС России установила необоснованное занижение цены и начислила дополнительные обязательства по налогу на прибыль организаций в размере более 980 млн руб., а также пени.

Компания обратилась в суд с заявлением о признании решения ФНС России недействительным. [Решением](#) Арбитражного суда от 16 июня 2017 года требования заявителя были удовлетворены.

Налоговая служба не согласилась с решением суда первой инстанции и обратилась с жалобой в Апелляционный суд. Апелляционный суд [постановил](#) отменить решение нижестоящего суда и отказать в удовлетворении требования Компании о признании решения ФНС России недействительным.

Подробнее читайте в выпуске Legislative Tracking in Focus от [24 октября 2017 года](#).

### Опубликован проект Постановления Правительства РФ, связанного с внедрением в России требований CRS

10 октября 2017 года на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов был опубликован [проект](#) Постановления Правительства Российской Федерации «О реализации международного автоматического обмена финансовой информацией в налоговых целях» (далее — Проект постановления), направленный на выполнение международных обязательств Российской Федерации по внедрению CRS и подготовленный в целях реализации [проекта Федерального закона](#) «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией о финансовых счетах и документацией по международным группам)» (далее — законопроект).

Публичное обсуждение Проекта постановления продлится до 7 ноября 2017 года.

Подробнее читайте в выпуске Legislative Tracking in Focus от [16 октября 2017 года](#).

\*\*\*\*\*

Мы надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске интересной и полезной. Наши специалисты готовы ответить на любые ваши вопросы, имеющие отношение к темам данного выпуска.

С уважением,

**Партнеры компании «Делойт» в СНГ**

# Контакты

## Департамент консультирования по налогообложению и праву



**Светлана Мейер**  
Управляющий партнер,  
руководитель Департамента  
консультирования  
по налогообложению и праву  
компании «Делойт», СНГ  
[gpavlotsky@deloitte.ru](mailto:gpavlotsky@deloitte.ru)



**Геннадий Камышников**  
Управляющий партнер  
по работе с государственными  
органами  
[gkamyshnikov@deloitte.ru](mailto:gkamyshnikov@deloitte.ru)



**Олег Березин**  
Партнер  
Фармацевтика  
[oberezin@deloitte.ru](mailto:oberezin@deloitte.ru)



**Оксана Жупина**  
Партнер  
Напитки, продукты питания  
и сельское хозяйство  
[ozhupina@deloitte.ru](mailto:ozhupina@deloitte.ru)



**Юлия Орлова**  
Партнер  
Металлургическая и  
перерабатывающая промышленность  
[yorlova@deloitte.ru](mailto:yorlova@deloitte.ru)



**Владимир Елизаров**  
Партнер  
Высокие технологии,  
телекоммуникации,  
развлечения и СМИ  
[velizarov@deloitte.ru](mailto:velizarov@deloitte.ru)



**Артем Васютин**  
Партнер  
Розничная, оптовая  
торговля и дистрибуция  
Туризм и гостиничный бизнес  
[avasyutin@deloitte.ru](mailto:avasyutin@deloitte.ru)



**Александр Синицын**  
Директор  
Банковское дело  
и ценные бумаги, страхование  
[asinitsyn@deloitte.ru](mailto:asinitsyn@deloitte.ru)



**Татьяна Кофанова**  
Директор  
Автомобильная  
промышленность  
[tkofanova@deloitte.ru](mailto:tkofanova@deloitte.ru)

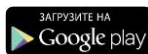


**Александра Конова**  
Директор  
Нефть и газ, энергетика  
и добывающая промышленность  
[akonova@deloitte.ru](mailto:akonova@deloitte.ru)



**Юлия Крылова**  
Директор  
Недвижимость  
[ykrylova@deloitte.ru](mailto:ykrylova@deloitte.ru)

## Приложение TaxSmart



## deloitte.ru

### О «Делойте»

Наименование «Делойт» относится к одному либо любому количеству юридических лиц, включая их аффилированные лица, совместно входящих в «Делойт Туш Томацу Лимитед», частную компанию с ответственностью участников в гарантированных ими пределах, зарегистрированную в соответствии с законодательством Великобритании (далее — ДТТЛ). Каждое такое юридическое лицо является самостоятельным и независимым юридическим лицом. ДТТЛ (также именуемая «международная сеть «Делойт»») не предоставляет услуги клиентам напрямую. Подробная информация о юридической структуре ДТТЛ и входящих в нее юридических лиц представлена на сайте [www.deloitte.com/about](http://www.deloitte.com/about).

«Делойт» предоставляет услуги в области аудита, консалтинга, финансового консультирования, управления рисками, налогообложения и иные услуги государственным и частным компаниям, работающим в различных отраслях экономики. «Делойт» — международная сеть компаний, в число клиентов которой входят около четырехсот из пятисот крупнейших компаний мира по версии журнала Fortune. «Делойт» имеет многолетний опыт практической работы при обслуживании клиентов в любых сферах деятельности более чем в 150 странах мира и использует свои обширные отраслевые знания и опыт оказания высококачественных услуг для решения самых сложных бизнес-задач клиентов. Более 244 тысяч специалистов «Делойта» по всему миру привержены идеям достижения результатов, которыми мы можем гордиться. Для получения более подробной информации заходите на нашу страницу в [Facebook](#), [LinkedIn](#) или [Twitter](#).

Настоящее сообщение содержит информацию только общего характера. При этом ни компания «Делойт Туш Томацу Лимитед», ни входящие в нее юридические лица, ни их аффилированные лица (далее — «сеть «Делойт»») не представляют посредством данного сообщения каких-либо консультаций или услуг профессионального характера. Прежде чем принять какое-либо решение или предпринять какие-либо действия, которые могут отразиться на вашем финансовом положении или состоянии дел, проконсультируйтесь с квалифицированным специалистом. Ни одно из юридических лиц, входящих в сеть «Делойт», не несет ответственности за какие-либо убытки, понесенные любым лицом, использующим настоящее сообщение.