

23 июля 2014 года



Несмотря на резкую критику со стороны профессионального сообщества, 21 июля 2014 года Президентом РФ был подписан Федеральный закон № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях» (далее — Закон).

Закон предполагает внесение изменений в Федеральные законы «О персональных данных»¹, «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»² и «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»³.

I. Основные изменения

1. Обязанность оператора обеспечивать сбор персональных данных на территории РФ

Законом предусматривается установление принципиально новой обязанности оператора персональных данных⁴ — все операторы, в том числе иностранные, будут обязаны при сборе персональных данных граждан РФ, в том числе посредством сети Интернет, обеспечить их

запись, систематизацию, хранение, уточнение и извлечение с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации. Иными словами, серверы, на которых будут размещаться персональные данные граждан РФ, должны физически располагаться на территории Российской Федерации.

Законом предусматривается ряд исключений из данного правила. В частности, указанный режим не применяется к случаям, когда обработка персональных данных:

- необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором РФ;
- необходима для осуществления правосудия, исполнения судебного акта и т. п.;
- необходима для реализации положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»⁵;
- необходима для осуществления профессиональной деятельности журналиста, законной деятельности СМИ и т. п.

2. Уведомление об обработке персональных данных

Законом расширяется перечень сведений, которые должны содержаться в уведомлении Роскомнадзора о намерении оператора

¹ Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

² Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

³ Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

⁴ См. п. 2 ст.3 Федерального закона № 152-ФЗ.

⁵ Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

осуществлять обработку персональных данных. После вступления Закона в силу в данный перечень также должны будут включаться сведения о месте нахождения базы данных с информацией, содержащей персональные данные граждан РФ.

3. Последствия нарушения требований об обработке персональных данных граждан РФ

Законом закреплен порядок ограничения доступа к информации, обрабатываемой с нарушением законодательства РФ.

Так, в соответствии с Законом создается Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных (далее — Реестр), в который будут включаться:

- доменные имена и/или указатели страниц сайтов, на которых содержится информация, обрабатываемая с нарушением законодательства РФ;
- сетевые адреса, позволяющие идентифицировать указанные сайты;
- указание на вступивший в силу судебный акт;
- информация об устранении нарушения;
- дата направления операторам связи данных об информационном ресурсе для ограничения к нему доступа.

Обязанность по ведению Реестра возлагается на Роскомнадзор.

Основанием для включения указанной выше информации в Реестр является вступивший в законную силу судебный акт.

Правовым последствием включения информации в Реестр является возможность ограничения доступа к соответствующему информационному ресурсу.

Исключение информации о нарушителе из Реестра производится после устранения нарушений (в течение трех дней после соответствующего обращения в Роскомнадзор)

или на основании вступившего в силу решения суда об отмене ранее принятого судебного акта.

Законом предусматривается следующий порядок уведомления операторов о нарушениях и о процедуре их устранения данными операторами:

- 1) Роскомнадзор определяет провайдера хостинга или иное лицо, допускающее нарушение, и направляет ему в электронном виде уведомление (на русском и английском языках) о вступившем в силу судебном акте с требованием принять меры по устранению нарушения законодательства РФ о персональных данных.
- 2) В течение одного рабочего дня с момента получения указанного выше уведомления, провайдер хостинга (или иное лицо) уведомляет обслуживаемого им владельца информационного ресурса о необходимости принять меры по устранению выявленного нарушения.
- 3) В течение одного рабочего дня с момента получения от провайдера хостинга (или иного лица) уведомления владелец должен принять необходимые меры по устранению указанного в уведомлении нарушения. В случае отказа или бездействия владельца провайдер хостинга (или иное лицо) обязан в течение трех рабочих дней ограничить доступ пользователей к соответствующему информационному ресурсу.

В случае непринятия провайдером хостинга (или иным лицом) мер Роскомнадзор направляет операторам связи требование о блокировке указанного информационного ресурса (в том числе сетевого адреса, доменного имени и указателя страниц сайта в сети Интернет).

II. Последствия для бизнес-сообщества

Принятие данного Закона может повлечь за собой необходимость серьезного пересмотра моделей ведения бизнеса международными

компаниями, клиентами которых являются в том числе граждане Российской Федерации.

Так, последствия принятия данного Закона могут оказаться наиболее ощутимыми для компаний, задействованных в следующих сферах бизнеса:

- сектор информационных технологий (например, информация о пользователях интернет-сервисов и социальных сетей может содержать персональные данные);
- сектор международных перевозок (например, бронирование авиа- или железнодорожных билетов посредством различных интернет-сервисов предполагает сбор и обработку персональных данных);
- туристический сектор (например, бронирование номеров непосредственно через сайт гостиницы или через международные агентства предполагает сбор и обработку персональных данных);
- банковский сектор (например, использование банковских карт за границей предполагает сбор и обработку персональных данных держателей данных карт иностранным (местным) кредитным учреждением при проведении каждой транзакции);
- телекоммуникационный сектор (например, платные сервисы при использовании интернет-телефонии предполагают сбор и обработку персональных данных);
- электронная торговля (любая покупка в зарубежном интернет-магазине предполагает сбор и обработку персональных данных);

- иные сферы деятельности, предполагающие обработку персональных данных, в том числе хранение бухгалтерской и иной отчетной документации в электронном виде, создание и ведение баз данных, в соответствии с которыми ведется учет заработной платы сотрудников организаций и др.

III. Открытые вопросы

Вместе с тем Закон оставляет открытыми ряд вопросов, которые требуют уточнения или ответы на которые сформирует правоприменительная практика, а именно:

- Законом не уточняется, необходимо ли при сборе персональных данных граждан РФ обеспечивать **первичную** запись этих данных с использованием баз данных на территории РФ;
- допускается ли дублирование записей о персональных данных граждан РФ с использованием баз данных, расположенных за границей.

IV. Дата вступления Закона в силу

Закон вступает в силу 1 сентября 2016 года.

Нам представляется вероятным, что даже после вступления данного Закона в силу у законодателей будет достаточно времени до момента его вступления в силу для того, чтобы внести дополнительные изменения, которые будут учитывать мнение участников рынка.

Мы будем следить за дальнейшим статусом данного Закона и возможными изменениями.

Контактная информация

Если у вас появятся какие-либо вопросы в отношении материала, рассмотренного нами в данном обзоре, вы можете обратиться к специалистам Департамента консультирования по налогообложению и праву:

Раиса Алексахина Партнер +7 (495) 787 06 00 доб. 2950 ralexakhina@deloitte.ru	Светлана Мейер Партнер +7 (495) 787 06 00 доб. 2039 smeyer@deloitte.ru	Максим Чаплыгин Партнер +7 (495) 787 06 00 доб. 2139 mchaplygin@deloitte.ru	Андрей Гончаров Директор +7 (495) 787 06 00 доб. 5005 agoncharov@deloitte.ru
---	---	--	---

Наименование «Делойт» относится к одному либо любому количеству юридических лиц, входящих в «Делойт Туш Томацу Лимитед», частную компанию с ответственностью участников в гарантированных ими пределах, зарегистрированную в соответствии с законодательством Великобритании; каждое такое юридическое лицо является самостоятельным и независимым юридическим лицом. Подробная информация о юридической структуре «Делойт Туш Томацу Лимитед» и входящих в нее юридических лиц представлена на сайте www.deloitte.com/about. Подробная информация о юридической структуре «Делойта» в СНГ представлена на сайте www.deloitte.com/ru/about.

«Делойт» предоставляет услуги в области аудита, налогообложения, управленческого и финансового консультирования государственным и частным компаниям, работающим в различных отраслях промышленности. «Делойт» – международная сеть компаний, которые используют свои обширные отраслевые знания и многолетний опыт практической работы при обслуживании клиентов в любых сферах деятельности более чем в 150 странах мира. Около 200 000 специалистов «Делойта» по всему миру привержены идеям достижения совершенства в предоставлении профессиональных услуг своим клиентам.

Сотрудники «Делойта» объединены особой культурой сотрудничества, которая в сочетании с преимуществами культурного разнообразия направлена на развитие высоких моральных качеств и командного духа и повышает ценность наших услуг для клиентов и рынков. Большое внимание «Делойт» уделяет постоянному обучению своих сотрудников, получению ими опыта практической работы и предоставлению возможностей карьерного роста. Специалисты «Делойта» способствуют укреплению корпоративной ответственности, повышению общественного доверия к компаниям объединения и созданию благоприятной атмосферы в обществе.