

LT in Focus

Внесение изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты РФ

Разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Законопроект)¹.

[Основные понятия](#)

[Накопление отходов](#)

[Упаковка товаров](#)

[Импортёры товаров](#)

[Ассоциации](#)

[Уточнения, связанные с деятельностью региональных операторов по обращению с отходами и полномочиями органов местного самоуправления](#)

[Прочие законодательные инициативы](#)

Основные понятия

Законопроект вносит в ст. 1 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон) и отдельные законодательные акты Российской Федерации ряд важных уточнений, связанных с упаковкой товаров.

В частности, уточняются следующие понятия:

- обработка отходов;
- региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- отходы от использования товаров;
- норматив утилизации отходов от использования товаров.

Так, к отходам производства и потребления относятся в том числе товары и упаковка, утратившие свои потребительские свойства, подлежащие обработке, утилизации, обезвреживанию или размещению.

Также в ст. 1. Закона вводятся **новые понятия**:

- объект обработки отходов,
- раздельное накопление отходов,
- контейнерная площадка,
- возврат отходов от использования товаров.

Накопление отходов

Под **раздельным накоплением** отходов понимается отдельное складирование отходов образовавшими их физическими и юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями в местах, обустроенных в соответствии с требованиями законодательства, в целях их дальнейшей утилизации.

Теперь у производителей и импортёров появится возможность обеспечивать выполнение нормативов утилизации отходов путем **организации раздельного накопления отходов** от использования товаров в зданиях, сооружениях и иных объектах, в которых осуществляется деятельность, сопровождающаяся образованием данных отходов, **с их последующей передачей** на основании соответствующего договора лицам, осуществляющим их обработку и утилизацию.

Устанавливается, что деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по обработке и утилизации отходов, образующихся в результате осуществления ими хозяйственной и иной деятельности, **лицензированию не подлежит**.

¹ Проект № 02/04/08-17/00072605

Также Законопроектом вводится понятие **возврата отходов от использования товаров**, означающее передачу гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами на

возмездной или безвозмездной основе отходов от использования товаров лицам, обязанным обеспечить утилизацию отходов от использования товаров.

Упаковка товаров

Законопроектом вносятся изменения в ряд ключевых определений в отношении **упаковки** товаров: **она выделяется в качестве отдельного термина**. Формулировку «готовых товаров, **включая упаковку**» из действующей редакции Закона планируется заменить на формулировку «**товаров и упаковки**» и «**товаров в упаковке**».

В ст. 24.5 Закона закрепляются следующие важные положения:

- в отношении упаковки экологический сбор уплачивается производителями и импортерами товаров в этой упаковке;

- производители, импортеры товаров и импортеры товаров в упаковке, реализуемых для производства других товаров, обеспечивают нормативы утилизации только в отношении упаковки товаров;
- в отношении оборотной транспортной упаковки экологический сбор уплачивается производителем и импортером такой упаковки.

Ст. 5 Закона предусматривает, что подзаконные акты (Перечень², Порядок декларирования³, Ставки⁴) будут регулировать утилизацию как товаров, так и упаковки.

Импортеры товаров

Законопроектом также предусматривается определение понятия импортеров товаров: «**первые покупатели (получатели) товаров, упаковки, ввозимых в**

Российскую Федерацию **с территорий государств — членов Евразийского экономического союза и включенных в перечень товаров и упаковки**».

Ассоциации

Важным нововведением законопроекта является уточнение перечня лиц, которые могут отчитываться за расширенную ответственность производителя и импортера.

Самостоятельное обеспечение выполнения нормативов утилизации может осуществляться путем создания ассоциации (союза) производителей, импортеров товаров и импортеров товаров в упаковке.

Производители и импортеры могут поручить лицам, ассоциированным с производителем, импортером товаров и импортером товаров в упаковке, представлять от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации, а также право при заключении договоров с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по сбору, обработке и утилизации отходов от использования товаров, на основании соответствующего договора

поручить этим лицам **обеспечивать выполнение нормативов утилизации**.

Обращаем ваше внимание, что данная возможность предоставляется **при условии выполнения нормативов утилизации**.

Выполнение нормативов **подтверждается путем сопоставления информации**, представленной производителями, импортерами товаров и импортерами товаров в упаковке, и отчетности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с которыми заключены договоры на утилизацию.

Важно отметить, что при передаче обязательств по утилизации отходов и предоставлению отчетности о выполнении нормативов утилизации ответственность за исполнение данных обязательств с производителя, импортера товаров и импортера товаров в упаковке **не снимается**.

Уточнения, связанные с деятельностью региональных операторов по обращению с отходами и полномочиями органов местного самоуправления

В ст. 8 Закона предусматривается уточнение полномочий органов местного самоуправления в области обращения с отходами. К ним будут относиться:

- определение схемы размещения контейнерных площадок;
- создание и организация содержания контейнерных площадок в соответствии с правилами благоустройства.

Органы местного самоуправления предоставляют

производителям, импортерам товаров, импортерам товаров в упаковке или ассоциированным с ними лицам **земельные участки для организации мест сбора отходов от использования товаров**.

В ст. 24.7 Закона предусмотрено освобождение лиц, образующих твердые коммунальные отходы, от заключения договора с региональным оператором на основании письменного обязательства, а также установление Правил указанного освобождения Правительством РФ.

² Распоряжение Правительства РФ от 24 сентября 2015 года № 1886-р

³ Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2015 года № 1417

⁴ Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2016 года № 284

В соответствии с проектом ст. 68 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях обеспечения общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического

контроля) создается **государственная информационная система общественного контроля** в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Прочие законодательные инициативы

- Разработан проект постановления о внесении изменений в размер ставок экологического сбора. Проектом предусмотрено установление ставок экологического сбора по новым группам товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств. В частности, ставки устанавливаются для следующих групп: металлические изделия, упаковка металлическая, полимерная, бумажная и картонная, стеклянная, деревянная и пробковая, а также упаковка из текстильных материалов;
- В срок до 31 декабря текущего года будут приняты нормативные правовые акты, предусматривающие расширение перечня товаров, включенных в перечень готовых товаров, в том числе упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, а также повышение нормативов утилизации отходов от использования товаров до уровня, стимулирующего полноценную их переработку.
- На стадии разработки находятся проекты актов о внесении изменений в «Положение о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки», а также в «Нормативы утилизации отходов от использования товаров».

Мы надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной. Наши специалисты готовы ответить на любые ваши вопросы, имеющие отношение к теме данного выпуска.

С уважением,

«Делойт» в СНГ

Контакты

Департамент по налогообложению и праву

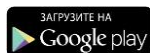


Татьяна Кофанова
Директор
tkofanova@deloitte.ru



Юлия Перегудова
Менеджер
jperegudova@deloitte.ru

Приложение TaxSmart



deloitte.ru

Наименование «Делойт» относится к одному либо любому количеству юридических лиц, включая их аффилированные лица, совместно входящих в «Делойт Туш Томацу Лимитед», частную компанию с ответственностью участников в гарантированных ими пределах, зарегистрированную в соответствии с законодательством Великобритании (далее — ДТТЛ). Каждое такое юридическое лицо является самостоятельным и независимым юридическим лицом. ДТТЛ (также именуемая «международная сеть «Делойт»») не предоставляет услуги клиентам напрямую. Подробная информация о юридической структуре ДТТЛ и входящих в нее юридических лиц представлена на сайте www.deloitte.com/about.

«Делойт» предоставляет услуги в области аудита, консалтинга, финансового консультирования, управления рисками, налогообложения и иные услуги государственным и частным компаниям, работающим в различных отраслях экономики. «Делойт» — международная сеть компаний, в число клиентов которой входят около четырехсот из пятисот крупнейших компаний мира по версии журнала Fortune. «Делойт» имеет многолетний опыт практической работы при обслуживании клиентов в любых сферах деятельности более чем в 150 странах мира и использует свои обширные отраслевые знания и опыт оказания высококачественных услуг для решения самых сложных бизнес-задач клиентов. Более 244 тысячи специалистов «Делойта» по всему миру привержены идеям достижения результатов, которыми мы можем гордиться. Для получения более подробной информации заходите на нашу страницу в [Facebook](#), [LinkedIn](#) или [Twitter](#).

Настоящее сообщение содержит информацию только общего характера. При этом ни компания «Делойт Туш Томацу Лимитед», ни входящие в нее юридические лица, ни их аффилированные лица (далее — «сеть «Делойт»») не представляют посредством данного сообщения каких-либо консультаций или услуг профессионального характера. Прежде чем принять какое-либо решение или предпринять какие-либо действия, которые могут отразиться на вашем финансовом положении или состоянии дел, проконсультируйтесь с квалифицированным специалистом. Ни одно из юридических лиц, входящих в сеть «Делойт», не несет ответственности за какие-либо убытки, понесенные любым лицом, использующим настоящее сообщение.