

因應中美貿易變局、中國大陸放寬哪些投資限制？

勤業眾信聯合會計師事務所稅務部
陳文孝執行副總經理、趙慶章協理

2018 年中美貿易爭端浮上檯面後，中國政府同年底開始加快審議，於今年 3 月通過「外商投資法」，取代即有的「中外合資經營企業法」、「外資企業法」和「中外合作經營企業法」（外資三法）修正的重點即是對外商投資於負面清單（在特定領域）以外的行業，一律給予國民待遇以及承諾保護外國投資者的智財權、禁止強制技術轉讓等相關領域以及強化在涉及地方政府依法行政、完善外商投訴維權機制等方面。此舉，可視為中國大陸首次向美方表達以做為結束貿易戰所釋出的重大誠意，今年 6 月 29 日 G20 川習會面後，川普亦釋出善意對於全球所關注的中美貿易加徵關稅議題暫緩實施、採購問題（中國同意採購大量美國農產品）及華為問題（允許華為向美國供應商採購無重大國安問題的產品）後。中國政府隔日亦再釋出善意加大開放外資投資及落實「外商投資法」的承諾，發佈《外商投資准入特別管理措施（負面清單）（2019 年版）》和《自由貿易試驗區外商投資准入特別管理措施（負面清單）（2019 年版）》和《鼓勵外商投資產業目錄（2019 年版）》（鼓勵目錄）。外商投資准入特別管理措施負面清單由 48 條減至 40 條；自貿試驗區外資准入負面清單則由 45 條減至 37 條；鼓勵目錄 1108 條，其中全國目錄 415 條，與 2017 年版相比增加 67 條、修改 45 條；中西部目錄 693 條，與 2017 年版相比增加 54 條、修改 165 條。

本次負面清單修訂原則

2019 年修訂外資准入負面清單經觀察主要有三大原則：

- 一、各領域擴大對外開放。本次修訂在交通運輸、增值電信、基礎設施、文化等服務業領域，以及製造業、採礦業、農業領域均有新的開放措施，在更多產業領域允許由外資控股或獨資經營。
- 二、負面清單持續減少、不新增加限制。2019 年版外資准入負面清單進一步縮短了清單長度，在各行業領域均沒有新增或加嚴限制。
- 三、通過內外資統一監管能夠防範風險的不列入負面清單。各項監管制度規定不斷完善，凡是實現內外資統一有效監管的領域，取消單獨針對外資的准

入限制。

本次負面清單重點說明

2019 年版外資准入負面清單相較於 2018 年版的有哪些特點和變化？

- 一、服務業擴大對外開放。交通運輸領域，取消船舶代理須由中方控股的限制。基礎設施領域，取消 50 萬人口以上城市燃氣、熱力管網須由中方控股的限制。文化領域，取消電影院、演出經紀機構須由中方控股的限制。增值電信領域，取消國內多方通信、存儲轉發、呼叫中心 3 項業務對外資的限制。
- 二、放寬農業、採礦業、製造業准入。農業領域，取消禁止外商投資野生動植物資源開發的規定。採礦業領域，取消石油天然氣勘探開發限於合資、合作的限制，取消禁止外商投資鉬、錫、銻、螢石勘查開採的規定。製造業領域，取消禁止外商投資宣紙、墨錠生產的規定。
- 三、繼續發揮自貿試驗區開放「試驗及試點」作用。2018 年版自貿試驗
- 四、區外資准入負面清單試點的演出經紀機構、石油天然氣勘探開發等開放措施推向全國。本次修訂，在開放措施的基礎上，2019 年版自貿試驗區外資准入負面清單取消了水產品捕撈、出版物印刷等領域對外資的限制，繼續進行擴大開放先行先試。

負面清單之外的領域按照內外資一致原則管理，實行以屬地化備案為主要的管理方。此外，2019 年版外資准入負面清單將於 7 月 30 日實施，今年年底前，將全面取消外資准入負面清單之外的限制。

《鼓勵外商投資產業目錄》要點說明

除了上述修減負面清單降低投資障礙外，亦增加及修改鼓勵類項目，吸引外商投資以平衡區域及產業發展。主要增加及修改方向仍是配合中國政府近來環保、高新技術與現代化發展，在製造業上仍朝向高端製造、智慧製造、綠色製造等產業領域。在電子資訊產業，增加 5G 核心元元件、積體電路用刻蝕機、晶片封裝設備等項目。在裝備製造業，新增或修改工業機器人、新能源汽車、智慧汽車關鍵零部件等項目。在現代醫藥產業，新增細胞治療藥物關鍵原材料、大規模細胞培養產品等項目。在新材料產業，新增或修改航空航太新材料、單晶矽、大矽片等項目。

在商務服務領域，新增或修改工程諮詢、會計、稅務、檢驗檢測認證服務等條目。在商貿流通領域，新增或修改冷鏈物流、電子商務、鐵路專用線等條目。在技術服務領域，新增人工智慧、清潔生產、迴圈經濟等條目。

在促進中西部地區區域發展上《中西部地區外商投資優勢產業目錄》依照各地區資源及產業特性增修，如江西新增鼓勵新型電子元器件覆銅板製造及半導體晶片上下游產品研發與生產；河南新增鼓勵物流業務相關的倉儲設施建設和商貿服務；重慶新增鼓勵顯示器、晶片製造用電子特氣、化合物半導體、電子化學品生產與應用等。

從習近平就任這幾年來每一年度所召開的中央經濟工作會議，幾乎每年都提到穩增長、調結構、穩外資，尤其這二年中美貿易緊張為了「穩外資」，更加大與加速改革開放吸引外資，於 2018 年 10 月國家發改委會同商務部等部門啟動了《外商投資產業指導目錄》鼓勵類和《中西部地區外商投資優勢產業目錄》修訂工作，並將兩個目錄合併為《鼓勵外商投資產業目錄》。中國大陸在這次的中美貿易戰，順應時勢相信會開放更多的外商投資政策，台商如何順勢在這波開放政策中取得先機，除了應瞭多解相關准入規定以及明年將實施的外商投資法，以作為投資、併購決策之依據。